



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

09.01.2018

№

5/12

На № 10105/30 от 18.12.2018

Директору департамента
образования администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.С.Некрасову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 19 декабря 2018 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям,

осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 09 ноября 2018, уполномоченным органом в адрес регулирующего органа направлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)».

На основании проведенной антикоррупционной экспертизы проекта 11.12.2018 прокуратурой были вынесены замечания о несоответствии некоторых положений проекта требованиям действующего законодательства.

В целях приведения муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством 19.12.2018 в адрес уполномоченного органа был направлен проект, требующий проведения повторной оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее – постановление).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования по состоянию на ноябрь 2018 года:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 8;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 8;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 29;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу постановления (январь 2019 года), мониторинг достижения целей не предусмотрен;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – со дня официального опубликования постановления до момента зачисления денежных средств (Субсидий) на счет получателя субсидий;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются:

- в устранении разногласий, возникающих в ходе реализации отдельных положений постановления от 16.02.2018 № 601;

- в наличии несоответствия периода подачи документов для получения субсидии со сроками сдачи отчётности, указанной в перечне документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и приказа Росстата от 30.08.2017 №563 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий».

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный нормативный акт, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в устранении разногласий возникающих в ходе реализации отдельных положений действующего нормативного акта, и таким образом:

- уточняется период для расчёта объёма субсидии при представлении заявления в период с 31 января по 10 февраля текущего финансового года;

- уточняется перечень подаваемых Заявителем документов с учётом

направленности образовательной организации;

- добавляются формы справок, содержащих сведения о плановой среднегодовой численности обучающихся (воспитанников), и формы заявок на перечисление субсидии, ранее утвержденных приказом директора департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар в действующие Порядки;

- приводятся формы отчёта о достижении показателей результативности субсидии в соответствии с формами справок, содержащих сведения о плановой среднегодовой численности обучающихся (воспитанников) в целях единообразия заполняемых показателей и более точного определения фактических показателей эффективности предоставления субсидий;

- уточняется срок проведения проверки главным распорядителем бюджетных средств правильности и полноты оформления документов при представлении заявки на перечисление субсидии;

- исключается обязанность для Заявителя при осуществлении закупок товаров, работ, услуг за счет средств субсидии проводить мониторинг цен на товары, работы;

- уточняется объём субсидии, подлежащей возврату в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар), в случае выявления по фактам проверок нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидии;

- уточняется норма порядка, в части которой главный распорядитель бюджетных средств вправе вернуть пакет документов Заявителю для доработки при представлении заявки на перечисление субсидии.

4. Проектом не предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а также не изменяются содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития

Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Справка, содержащая сведения о плановой средне-годовой численности обучающихся (воспитанников)	11	20
2.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий	15	30
Итого:		26 руб.	0,83 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за октябрь 2018 года составляет 33 238 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 198,0 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 26 руб.

Трудозатраты: 198,00 руб. * 0,83 часов = 164,34 руб.

Информационные издержки: 26 руб. + 164,34 руб. = 190,34 руб.

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами

финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Справка, содержащая сведения о плановой средне-годовой численности обучающихся (воспитанников)	10	20
2.	Отчёт о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий	14	25
Итого:		24 руб.	0,75 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за октябрь 2018 года составляет 33 238 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 198,00 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 24 руб.

Трудозатраты: 198,00 руб. * 0,75 часов = 148,50 руб.

Информационные издержки: 24 руб. + 148,50 руб. = 172,50 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов) за счет средств местного бюджета.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 декабря 2018 года по 27 декабря 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», «Общественной палаты Краснодарского края» и Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Е.А.Павлова
2517005