



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

08 ДЕК 2015

№ 12-04/5161

На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта, организации
дорожного движения и охраны
окружающей среды администрации
муниципального образования
город Краснодар

Е.В.Калиоропуло

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 4 декабря 2015 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее, 09.11.2015, в адрес разработчика на основании пункта 14 раздела III Порядка был возвращён на доработку проект и сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта по причине несоблюдения требований, предусмотренных разделом II Порядка, а также 03.12.2015 в адрес разработчика было направлено отрицательное заключение № 12-04/5062.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учётом установления полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно и заключается в отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего порядок контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования по состоянию на 16.11.2015 – 25 хозяйствующих субъектов;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость последующего мониторинга достижения целей;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета

муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии муниципального нормативного правового акта, устанавливающего порядок контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля.

Необходимость принятия рассматриваемого проекта обусловлена статьёй 4.8 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (в редакции от 06.02.2015), в соответствии с которой специально уполномоченному органу в области организации транспортного обслуживания населения (администрации муниципального образования город Краснодар) предоставлено право осуществления контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, при этом порядок осуществления контроля устанавливается нормативным правовым актом специально уполномоченного органа местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Целями разработки проекта являются:

определение процедуры проведения контроля за выполнением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок;

определение форм контрольных мероприятий: контроль за соблюдением договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения (далее - договор) на линии (маршруте); технический контроль, выполняемый на основании навигационной информации; документальный контроль, линейный контроль;

утверждение перечня лиц, уполномоченных на осуществление контроля и составление протоколов об административных правонарушениях;

утверждение типовых форм документов, составляемых при проведении контрольных мероприятий (акт визуального мониторинга маршрута регулярного сообщения, предписание об устранении нарушений условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, акт исполнения предписания).

Цели правового регулирования отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проектом не предусмотрены положения, которые изменяют содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, в части регламентации действий должностных лиц органа местного самоуправления по контролю за осуществлением регулярных пассажирских перевозок.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 19 ноября 2015 года по 25 ноября 2015 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получены замечания и предложения от некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Общественной палаты Краснодарского края, которые были учтены в отрицательном заключении от 03.12.2015 № 12-04/5062.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

10. В заключении об оценке регулирующего воздействия, выданном 03.12.2015 № 12-04/5062 был сделан вывод о необходимости внесения корректирующих изменений в проект муниципального нормативного правового акта, путём исключения неопределённости в его толковании, в целях исключения положений, которые могут вводить избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Внесённый 04.12.2015 на рассмотрение проект устраняет замечания, изложенные в заключении от 03.12.2015 № 12-04/5062.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные адми-

нистративные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Р.М.Сергеев
2590573