



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

10.04.2019 № 1903/12

На № 3147/25 от 26.03.2019

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в
целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой
теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта
природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 26 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- не утверждение Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию теплоэнергетического оборудования котельных, подключенных к сетям газоснабжения с использованием прибора учета природного газа, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 4 субъекта;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны до 2020 года;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежеквартально;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы

субсидирования в размере 9,1 млн. руб.), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию теплоэнергетического оборудования котельных, подключенных к сетям газоснабжения с использованием прибора учета природного газа, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в износе теплоэнергетического оборудования, в том числе узлов учёта природного газа на объектах, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, что приводит к дополнительным затратам на приобретение природного газа, поддержание оборудования в рабочем состоянии, увеличению себестоимости предоставляемых услуг.

Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» установлена задача по снижению к 2020 году энергоёмкости валового внутреннего продукта не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года и обеспечению рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов. Энергетическое оборудование, находящееся в муниципальной собственности остается малоэффективным и устаревшим. Замена газовых приборов учета является обязательным мероприятием ввиду вступления новых требований. С 1 января 2017 года взамен существующего ГОСТ Р 50818-95 «Счетчики газа объемные диафрагменные. Общие технические требования и методы испытаний» ввели в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 8.915-2016 «Государственная система обеспечения единства измерений. Счетчики газа объемные диафрагменные. Общие технические условия, методы испытаний и поверки» (далее - ГОСТ Р 8.915-2016), утвержденный Приказом Росстандарта № 870-ст от 20.07.2016. В соответствии с ГОСТ Р 8.915-2016 счетчики газа должны использоваться только с коррекцией измеренных объемов газа по температуре газа (с термодатчиком). В связи с чем большинство приборов учёта газа, установленных на объектах муниципальной собственности, по истечении срока межповерочного интервала не могут далее эксплуатироваться и следовательно подлежат замене.

Пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Как следует из подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Решением городской Думы Краснодара от 13.12.2018 № 65 п.17 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 28.02.2019 № 69 п.3) предусмотрены расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учета природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар (подпункт 27.8 пункта 27).

Предлагаемое правовое регулирование определяет цели, порядок и условия предоставления субсидий, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учета природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в повышении надежности и энергоэффективности работы теплоэнергетического оборудования, находящегося в муниципальной собственности, исключении безучетного потребления природного газа.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяется в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учёта природного газа в котельных, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар:

1. Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов на получение субсидий:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявка на получение субсидий	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
5.	Акт технического обследования теплоэнергетического оборудования, с участием представителей Департамента, составленный не более чем за один год до подачи заявления на получение субсидии, подтверждающий необходимость проведения замены и ремонта теплоэнергетического оборудования	0	120
6.	Документы, подтверждающие наличие учёта	0	5

	потребления природного газа в котельных с использованием приборов учёта, предписания ресурсоснабжающей организации о необходимости его замены (поверки) (при наличии)		
7.	Локально-сметный расчёт или документы, подтверждающие размер затрат по замене теплоэнергетического оборудования и (или) узлов учёта природного газа (коммерческое предложение), являющегося муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, подписанные руководителем организации (стоимость 1 % от стоимости выполнения строительно-монтажных работ)	91 219 (локально-сметный расчет) 0 (коммерческое предложение)	3360
8.	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающая соответствие Получателя требованиям, предусмотренным абзацами пятым-восьмым пункта 7 раздела II Порядка предоставления субсидий	3	5
Итого:		93 043 руб.	58,9 час.
без доверенности:		91 243 руб.	58,6 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за декабрь 2018 года составляет 40 807 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 244,35 руб.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 91 243 руб.

Трудозатраты: 244,35 руб. * 58,6 часов = 14 319 руб.

Информационные издержки: 91 243 руб. + 14 319 руб. = 105 562 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 93 043 руб.

Трудозатраты: 244,35 руб. * 58,9 часов = 14 392 руб.

Информационные издержки: 93 043 руб. + 14 392 руб. = 107 435 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с заменой теплоэнергетического оборудования, в том числе с заменой узлов учета.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 27 марта 2019 года по 04 апреля 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общероссийской

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты Краснодарского края (далее – участник публичных консультаций).

1. Так, участник публичных консультаций указывает, что в пункте 7 рассматриваемого проекта установлено требование о предоставлении в уполномоченный орган в том числе оригинала паспорта заявителя или оригинал паспорта доверенного лица, при этом отсутствует описание порядка возврата оригинала паспорта, что противоречит императивной норме пункта 27 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, указывающего, что запрещается изъятие у граждан паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В пункте 8 проекта установлено требование о необходимости прошивать весь пакет документов перед подачей, однако запрет на порчу документа, удостоверяющего личность, установлен статьей 19.16 КоАП РФ.

В результате рассмотрения указанное замечание не учтено по следующим основаниям.

Согласно абзацу 3 пункта 7 проекта для получения Субсидии Получатель субсидии представляет в уполномоченное учреждение оригинал или копию паспорта Получателя. При отсутствии заверенной копии паспорта Получателя субсидии уполномоченным учреждением делается копия представленного паспорта и заверяется на месте и прикладывается к представленному пакету документов, что не противоречит п. 22 раздела II постановления Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». Соответственно оригинал паспорта Получателя не прошивается, а прошивается только заверенная копия паспорта.

2. В пункте 14 проекта закреплены основания для отказа в предоставлении субсидии. Весь перечень оснований сводится к неправильно сформированному пакету документов, что само по себе не лишает права на получение субсидии. В связи с чем было правильно прописать в пункте 20 проекта, что заявитель, может повторно обратиться за предоставлением услуги, после устранения недочетов.

В результате рассмотрения указанное предложение не учтено по

следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 13 проекта условиями предоставления Субсидии являются: соответствие Получателя субсидии и планируемых им к выполнению работ требованиям и условиям настоящего Порядка; представление Получателем субсидии документов в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

Проект распределяет обязанности как уполномоченного учреждения так и Комиссии. Так, уполномоченное учреждение регистрирует представленные Получателем субсидии Заявление и документы в порядке их поступления в журнале регистрации (пункт 11 проекта) и осуществляет передачу документов, представленных Получателем субсидии в Комиссию (пункт 17 проекта). Комиссия осуществляет рассмотрение представленных Получателем субсидии документов и принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении Субсидии (пункт 18 проекта).

Согласно пункту 14 проекта основаниями для отказа в предоставлении Субсидии являются: несоответствие представленных Получателем субсидии документов или непредставление (представление не в полном объёме) документов, а также недостоверность представленной Получателем субсидии информации.

Кроме того, эти же основания отказа предусмотрены в пункте 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Таким образом, именно по вышеизложенным основаниям Комиссия принимает решение об отказе в предоставлении Субсидии.

3. Также участник публичных консультаций указывает на то, что в проекте полностью отсутствует порядок возврата приложений к заявлению в случае отказа. Обязательное приложение к заявлению включает в себя внушительный перечень очень важных документов, а основанием для отказа, является их не полная сформированность, следовательно для повторной подачи, было бы правильно не заставлять заявителей собирать документы повторно, а вернуть переданный ранее пакет документов для устранения недочетов.

В результате рассмотрения указанное предложение не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 18 проекта Комиссия осуществляет рассмотрение представленных Получателем субсидии документов и принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении Субсидии.

Любое решение, действие (бездействие) уполномоченного учреждения и Комиссии может быть обжаловано заявителем в судебном порядке. Статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации устанавливает, что каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для

принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующей орган, вносивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2517005