



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

№ _____

Заместителю директора департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.И.Чикаеву

На № 7208/29 от 30.05.2025

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении документации по
планировке территории (проекта планировки территории и проекта
межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной
дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения)
«Подъездная дорога к НСТ «Речник» в станице Елизаветинской в
Елизаветинском сельском округе муниципального образования город
Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 04.06.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения) «Подъездная дорога к НСТ «Речник» в станице Елизаветинской в Елизаветинском сельском округе муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дать количественную оценку субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой официального обнародования;

дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предусмотрены; возможны дополнительные расходы на последующие проектные этапы и строительство линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения);

дополнительные расходы (доходы) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические и физические лица, функционирующие и проживающие на рассматриваемой в документации по планировке территории, а также физические лица, заинтересованные в строительстве линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в отсутствии элемента планировочной структуры, определение местоположения границ земельных

участков, установленных красных линий и границ зон планируемого размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

В настоящее время в целях формирования устойчивого развития территории муниципального образования город Краснодар, в том числе развития объектов дорожно-транспортной инфраструктуры — автомобильных дорог местного значения, реализации положений единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 27.11.2024 № 82 п. 4 «О едином документе территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования город Краснодар», в соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации разработчиком проводятся мероприятия, направленные на утверждение документации по планировке территорий (проекта планировки территории и проекта межевания территорий).

В связи с недостаточной нормативной обеспеченностью объектами дорожно-транспортной инфраструктуры необходимо решение задач по улучшению дорожно-транспортной инфраструктуры муниципального образования город Краснодар в части строительства автомобильных дорог местного значения.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчете, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в выделении элемента планировочной структуры, определении местоположения границ земельных участков, установлении красных линий и границ зон планируемого размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части соблюдения документации по планировке территории.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Расходы (доходы) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), не предполагаются. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов

инвестиционной деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют. Возможны дополнительные расходы на последующие проектные этапы и строительство линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения).

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 4 июня по 10 июня 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru) (далее — Интернет-портал).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Вместе с тем, поступили замечания и предложения по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее — участник публичных консультаций).

По мнению участника публичных консультаций, проектом принимается следующий способ образования земельных участков: образование земельных участков, подлежащих изъятию для муниципальных нужд для размещения объекта местного значения (автомобильной дороги), путём раздела исходных земельных участков, находящихся в собственности сторонних землепользователей, с сохранением земельного участка, раздел которого осуществлен, в измененных границах.

При этом при проведении публичных слушаний осуществлялась экспозиция проекта в период с 17.04.2025 по 03.05.2025 по следующим адресам: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 173, по вторникам и четвергам с 10.00 до 12.00 и с 14.00 до 16.00; г.Краснодар, ул. им. Яна Полуяна, 60, по вторникам и четвергам с 10:00 до 12:00.

Предположительно информация о проекте не была доведена до лиц, которых непосредственно касается вопрос будущего изъятия земельных участков, находящихся в собственности. Экспозиции проводились не по месту планируемого размещения линейного объекта.

По результатам рассмотрения, данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) установлен порядок реализации документов территориального планирования, в частности, путём подготовки и утверждения документации по планировке территории, принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Статьями 41-45 ГрК РФ установлены назначение, виды, цели подготовки документации по планировке территории, согласно п. 4 ст. 41.1 ГрК РФ состав и содержание документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Состав, содержание и разделы разработанной документации по планировке территории подготовлены в объеме требований постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов» (далее – Постановление Правительства).

В частности, согласно Постановлению Правительства в проекте межевания территории, входящем в состав документации по планировке территории, определен перечень образуемых земельных участков, кадастровые номера или иные ранее присвоенные государственные учетные номера существующих земельных участков, в отношении которых предполагаются их резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд, их адреса или описание местоположения, перечень и адреса расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества (при наличии сведений о них в Едином государственном реестре недвижимости).

По сути направленных предложений разработчик сообщает, что индивидуальное оповещение собственников земельных участков (объектов капитального строительства) в части планируемых мероприятий по изъятию земельных участков, предусмотренных в разработанных документах по планировке территории, действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно части 24 статьи 5.1 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений ГрК РФ определяются: порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам, организатор общественных обсуждений или публичных слушаний; срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний; и иные требования, предусмотренные данной частью.

В целях реализации положений, в том числе, градостроительного законодательства решением городской Думы Краснодара от 22.03.2007 № 21 п. 1 утверждено Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании город Краснодар, согласно которому общественные обсуждения, в том числе, по проектам планировки территории, проектам межевания территории, назначаются путём оповещения о начале таких слушаний, обсуждений (далее – Оповещение).

Оповещение осуществляется путём обнародования принятого муниципального правового акта о назначении общественных обсуждений в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов в соответствии с Уставом муниципального образования город Краснодар. Указанное опубликование осуществляется не позднее чем за семь дней до дня размещения проекта, подлежащего рассмотрению на общественных

обсуждениях, и информационных материалов к нему на Интернет-портале, и открытия экспозиции или экспозиций такого проекта.

На основании указанных положений департаментом архитектуры, как уполномоченным органом на подготовку соответствующих муниципальных нормативных правовых актов, осуществляется подготовка проектов постановлений администрации муниципального образования город Краснодар, предусматривающих назначение общественных обсуждений по проектам, касающимся градостроительной деятельности.

Каждый проект муниципального правового акта, касающийся градостроительной деятельности, требующий обнародования, содержит пункт, указывающий департаменту информационной политики администрации муниципального образования город Краснодар на необходимость его обнародования.

Указанные положения относятся к муниципальным правовым актам, предусматривающим назначение общественных обсуждений, в том числе по проектам планировки территории, проектам межевания территории.

Согласно статьи 73 Устава муниципального образования город Краснодар обнародование муниципального правового акта осуществляется путем его официального опубликования.

Официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в муниципальном образовании город Краснодар (в газете «Краснодарские известия» или в «Вестнике органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар») или первое размещение его полного текста в сетевом издании «Официальный Интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара» (доменное имя - www.krd.ru).

Общественные обсуждения проводятся путём размещения проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях, и информационных материалов к нему на официальном сайте, указанном в муниципальном правовом акте о назначении общественных обсуждений (оповещение о начале общественных обсуждений), опубликованном в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов.

Оповещение об общественных обсуждениях и материалы экспозиции проекта заблаговременно размещаются в средствах массовой информации в порядке, предусмотренном законодательством.

Участники общественных обсуждений в письменной форме могут направить свои предложения и замечания по рассматриваемому вопросу, которые вносятся в протокол слушаний для анализа, принятия мер или их отклонения, если они противоречат законодательству, правовым и иным актам и нормативам.

В последующем, после проведения общественных обсуждений, муниципальный правовой акт, предусматривающий утверждение, в том числе проектов планировки территории, проектов межевания территории (за исключением случая, если данный проект не попадает под требования, установленные статьёй 73 Устава муниципального образования город

Краснодар), также подлежит обнародованию в порядке, установленном Уставом муниципального образования город Краснодар.

Согласно решению городской Думы Краснодара от 22.03.2007 № 21 п. 1 в ходе работы экспозиции проекта, являющегося предметом общественных обсуждений, организуется консультирование посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте, подлежащем рассмотрению на общественных обсуждениях. Консультирование посетителей экспозиции осуществляется представителями Организатора и (или) разработчика проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях. Консультации проводятся в устной форме непосредственно в помещении, в котором организована экспозиция проекта.

Экспозиция проекта, являющегося предметом общественных обсуждений, проводится путем размещения демонстрационных материалов в помещениях, определенных Организатором общественных обсуждений. Посещение экспозиции организуется в рабочие дни и в часы, указанные в Оповещении.

Помещения, в которых организуется экспозиция, должны быть оборудованы офисной мебелью, необходимой для работы экспозиции и консультирования посетителей экспозиции. Организатором должна быть обеспечена возможность внесения предложений и замечаний по проекту во время посещения экспозиции. В указанных целях ведется журнал (книга) учета посетителей экспозиции, которые являются участниками общественных обсуждений и внесенных ими предложений и замечаний.

С учётом вышеуказанных требований департаментом архитектуры как уполномоченным органом, на проведение общественных обсуждений, определены места проведения экспозиции:

г. Краснодар, ул. Коммунаров, 173 (здание департамента архитектуры);

г. Краснодар, ул. им. Яна Полуяна, 60 (здание архитектуры Прикубанского внутригородского округа).

Во исполнение постановления администрации от 09.04.2025 № 2094 «О назначении общественных обсуждений в муниципальном образовании город Краснодар» проведены общественные обсуждения по проекту постановления администрации «Об утверждении документации по планировке территории (проекта планировки территории и проекта межевания территории) для размещения линейного объекта (автомобильной дороги местного значения, сетей инженерно-технического обеспечения) «Подъездная дорога к НСТ «Речник» в станице Елизаветинской в Елизаветинском сельском округе муниципального образования город Краснодар» в период с 25.04.2025 по 03.05.2025.

Оповещение о назначении общественных обсуждений 09.04.2025 обнародовано на Интернет-портале в установленном порядке.

Материалы проекта 17.04.2025 размещены на Интернет-портале по истечении семи дней со дня официального обнародования Оповещения в объеме, позволяющем детализировано и всесторонне изучить вышеуказанную документацию по планировке территории.

Кроме того, в оповещении определены даты, время и адреса проведения экспозиции.

Заключение о результатах общественных обсуждений опубликовано 13.05.2025 в газете «Краснодарские известия» и размещено 05.05.2025 на Интернет-портале.

С учётом изложенного, размещение Оповещения и материалов документации по планировке территории, оформление протокола и заключения о результатах общественных обсуждений, проведение экспозиций осуществлено в соответствии с действующим законодательством.

В части мероприятий по изъятию разработчик дополнительно сообщает, что согласно статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения допускается, если указанные объекты предусмотрены утверждёнными документами территориального планирования и утверждёнными проектами планировки территории.

Учитывая изложенное, после утверждения документации по планировке территории в целях реализации территориального планирования и размещения объекта местного значения земельные участки и объекты недвижимого имущества, входящие в границы проектирования (при наличии), и необходимые для размещения объекта местного значения, подлежат изъятию в порядке, предусмотренном главой VII.1. ЗК РФ.

Мероприятия по выявлению всех объектов недвижимого имущества, а также их правообладателей осуществляется уполномоченным органом на стадии принятия решения об изъятии таких объектов недвижимого имущества после утверждения документации по планировке территории.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка № 6951, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления

В.П.Литвинов

В.Д.Седова
2517005