



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

08 АПР 2025

№

2101/31

На № 3053/39 от 17.03.2025

Заместителю директора
департамента, начальнику отдела
организации перевозок
департамента транспорта и
дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Балацкому

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования город Краснодар от 31.03.2023 № 1352
«Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных
перевозок в границах муниципального образования город Краснодар
на 2023 – 2034 годы»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 17.03.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 31.03.2023 № 1352 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар на 2023 – 2034 годы» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент, разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована не точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц. По состоянию на 17.03.2025 — 120 маршрутов (22 перевозчика), из которых 17 работают по брутто-контракту (6 перевозчиков);

цель предлагаемого правового регулирования сформулирована не верно;

разработчиком установлен срок достижения заявленной цели и индикатор ее достижения: «Количество маршрутов, переведенных на регулируемые маршруты»;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — 2027 год, с целевым значением «100%»;

по мнению разработчика расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необходимо отметить, что пункты 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 3.1, раздел 3 и 7 сводного отчёта нуждаются в доработке.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- администрация муниципального образования город Краснодар;
- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров по маршрутам в соответствии со свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и

муниципальными контрактами. Количественную оценку потенциальных адресатов определить невозможно.

По состоянию на 17.03.2025 — 120 маршрутов (22 перевозчика), из которых 17 работают по брутто-контракту (6 перевозчиков).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности реализации мероприятий в сроки, установленные действующим Документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар на 2023 – 2034 годы, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 31.03.2023 № 1352 (далее — Документ планирования) в части изменения вида регулярных перевозок ввиду ограниченного объема бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьёй 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в том числе посредством заключения муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает обязательное наличие достаточного объема бюджетных ассигнований на обеспечение исполнения муниципальных контрактов заказчиком.

Проект предусматривает перенос срока изменения вида регулярных перевозок с нерегулируемых на регулируемые тарифы.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в реализации мероприятий Документа планирования в части изменения вида регулярных перевозок.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части ограничения права перехода на регулируемые тарифы.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19.03.2025 по 01.04.2025.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения от Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» (далее — участник публичных консультаций) и Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

1. В результате анализа проекта, участником публичных консультаций были выявлены следующие последствия:

1) Частные компании не будут заинтересованы в долгосрочных инвестициях в обновление подвижного состава, что приведет к устареванию транспорта, уменьшению качества услуг и повышению рисков безопасности.

2) Компании, которые имеют действующие лизинговые договоры, а также транспортные средства, приобретенные за счёт средств субсидии, предусмотренной порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение затрат в связи с приобретением новых транспортных средств для оказания услуг по транспортному обслуживанию населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок на территории Краснодарского края, могут столкнуться с финансовыми трудностями из-за нестабильности доходов от краткосрочных свидетельств. Это приведет к банкротству, что усугубит ситуацию на рынке.

3) Старение подвижного состава может привести к увеличению затрат на техническое обслуживание и ремонт, что, в конечном итоге, отразится на тарифах для пассажиров.

4) В случае банкротства или сокращения объемов работы компании будут вынуждены увольнять сотрудников, что негативно скажется на уровне безработицы и благосостоянии населения.

5) Устаревший подвижной состав и недостаток ресурсов для его поддержания приведут к ухудшению качества обслуживания населения, что может снизить уровень удовлетворенности граждан.

6) Снижение числа работающих маршрутов и ухудшение сервиса будут затруднять передвижение граждан, особенно в отдаленных районах.

7) Если компании не смогут инвестировать в новые транспортные средства, это может привести к дальнейшему ухудшению инфраструктуры и необходимости дополнительных затрат со стороны государства на её восстановление.

Участник публичных консультаций считает, что для минимизации потенциальных негативных последствий целесообразно рассмотреть следующие варианты:

1) Согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет по результатам открытого конкурса. Если до истечения срока действия указанных свидетельства и карт данного маршрута не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктом 1(прекращение действия лицензии), 2(решения суда о прекращении действия данного свидетельства), 3 (заявление перевозчика об отказе от права осуществления перевозок) или 7 (принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд или в течение более чем одной календарной недели в случае, если расписанием предусматривается осуществление перевозок менее чем в течение трех дней в календарную неделю) части 1 статьи 29, либо пунктом 4 части 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, действие указанных свидетельства и карт данного маршрута продлевается на срок не менее чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт данного маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ предусматривает принятие решения уполномоченным органом об изменении вида регулярных перевозок, но в соответствии с ч.1 статьи 18 изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых маршрутам регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения и принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока, на который предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, и вступает в силу по окончании данного срока, если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым

выдано такое свидетельство об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок.

На основании изложенного участник публичных консультаций полагает, что Документ планирования должен руководствоваться нормами действующего законодательства и предусматривать изменение вида регулярных перевозок с учетом сроков действия уже выданных свидетельств, т.е. решение о переходе с маршрута по нерегулируемому тарифу на регулируемый принимается в течение действия свидетельства (заблаговременно) и вид маршрута меняется после окончания срока действия выданного свидетельства. Если вид маршрута не меняется сразу после окончания срока действия свидетельства, то его пролонгация (свидетельства) осуществляется не менее, чем на 5 лет. О чем свидетельствует ч.3 статьи 12 Закона «Если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших его уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства».

На основании вышеизложенного, по мнению Участника публичных консультаций, необходимо продлить свидетельства на более длительный срок (5 лет), чтобы обеспечить стабильность и возможность для инвестирования в обновление подвижного состава.

2) Рассмотреть возможность государственной поддержки для частных компаний, чтобы помочь предотвратить банкротства и сохранить рабочие места.

3) Предусмотреть вложение средств в инфраструктуру и модернизацию транспортной сети со стороны государства для обеспечения устойчивости системы.

Данные замечания и предложения не учтены по следующим основаниям.

Главная цель мероприятий, изложенных в рассматриваемом проекте, подразумевает изменение вида регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар (далее – муниципальный маршрут) с нерегулируемых на регулируемые тарифы.

Предполагается, что переход на регулируемый тариф позволит сделать маршрутную сеть более эффективной, обеспечить предсказуемость работы общественного транспорта, существенно повысить его доступность для пассажиров, повысить скорость движения транспорта, продлить время работы

общественного транспорта в вечернее время, эксплуатировать на маршрутах новый вместительный и комфортный подвижной состав.

Вместе с тем, мероприятия по изменению вида регулярных перевозок регламентируются статьёй 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, в соответствии с которой изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту, допускается при условии, если данное решение предусмотрено Документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения. При этом законодательно не закреплено количество принимаемых решений и ограничений по срокам их исполнения.

Кроме того, перенос сроков реализации рассматриваемых мероприятий на более длительный период может привести к неактуальности данных, изложенных в проекте, ввиду коррективов, которые ежегодно происходят на маршрутной сети города, изменений в градостроительной ситуации и перераспределения транспортных потоков.

Учитывая изложенное, внесение изменений в проект, в части увеличения сроков реализации мероприятий по изменению вида регулярных перевозок, разработчик считает нецелесообразным.

2. Общественной палатой муниципального образования город Краснодар внесены следующие замечания и предложения.

Сводный отчет не содержит обоснование необходимости изменения сроков, которые были ранее установлены для реализации программы. При этом пункт 7 Сводного отчета указывает на возникновение информационных расходов у потенциальных адресатов рассматриваемого правового регулирования.

Данные замечания и предложения не учтены по следующим основаниям.

Документ планирования представляет собой программу мероприятий на среднесрочную и долгосрочную перспективу, предполагающую стабилизацию и реорганизацию существующей маршрутной сети по системе выделения магистральных и подвозных маршрутов с постепенным их переводом на регулируемый тариф.

Уже сегодня в городе Краснодаре по брутто-контрактам успешно работают 17 маршрутов, на которых эксплуатируется подвижной состав полностью доступный для маломобильных категорий граждан, а также оборудованный системами кондиционирования воздуха салона, мониторинга пассажиропотока, видеонаблюдения, электронной оплаты проезда.

При этом, согласно действующей редакции Документа планирования перевод большинства маршрутов (вид транспортных средств – трамвай, троллейбус, автобус) с нерегулируемых тарифов на регулируемые тарифы запланирован на 2026 год. Для заключения муниципальных контрактов требуется предусмотреть в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) порядка 15 000 000 000 рублей.

Вместе с тем, необходимые денежные средства для реализации указанных мероприятий в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на данный момент отсутствуют.

Ввиду ограниченного объёма бюджетных ассигнований, разработчиком вносятся изменения в проект в части изменения сроков реализации мероприятий, предусмотренных Документом планирования.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова