



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

02 ДЕК 2024

№

7608/31

Заместителю директора департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.Ю.Мусиенко

На № 12986/39 от 28.10.2024

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении административного
регламента предоставления администрацией муниципального образования
город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на
осуществление земляных работ»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший на бумажном носителе 12.11.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» (далее — проект, административный регламент), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее — разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023

№ 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее уполномоченным органом выдано положительное Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» от 02.02.2024 № 754/31. В ходе согласования были внесены изменения.

Доработанный и приведенный разработчиком в соответствие действующему законодательству проект направлен на повторное проведение оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дать количественную оценку субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно, установлен срок и индикатор ее достижения:

«количество заявлений, зарегистрированных департаментом» с целевым значением «с даты вступления в силу нормативного правового акта» по итогам 2025 года (далее — ежегодно) — 100 % (без учёта отказов).

Таким образом, мониторинг достижения цели по итогам года возможен;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу нормативного правового акта, мониторинг достижения целей осуществляется одновременно;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, связаны с подготовкой и предоставлением пакета документов и составляют 1000,42 рублей в расчете на одного заявителя;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в невозможности предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ», в связи с несоответствием структуры действующего административного регламента и его отдельных положений требованиям законодательства.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципального контроля», утверждающего новый порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также с целью соответствия требованиям статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решению городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар», возникла необходимость в разработке проекта.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления пакета документов в соответствии с утверждённым перечнем.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

Вместе с тем, при анализе предоставленных разработчиком документов выявлены несоответствия.

Пунктом 55 административного регламента определен перечень документов, предоставляемых заявителем в целях получения муниципальной услуги для варианта предоставления муниципальной услуги «Выдача дубликата документа, выданного по результату ранее предоставленной услуги». В числе необходимых документов: 1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя (представителя заявителя), и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя; 2) копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя в случае, если с заявлением о выдаче дубликата документа обращается представитель заявителя. Указанные документы дублируют друг друга.

Таким образом, уполномоченным органом предлагается устранить в проекте вышеуказанное несоответствие.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности предполагаются в виде информационных издержек: на подготовку и предоставление документов для получения услуги.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 1000,42 рублей в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление документов в органы власти;

Тип требования: представление документов, заполнение заявления;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 1 ед.

Трудозатраты – 2 часа рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям города Краснодара (по данным Крайстата (на 01.07.2024) – 84036,9 руб.

Средняя стоимость часа работы – 500,21 руб. (84036,9 /21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $500,21 \times 2 \text{ чел./часа} \times 1 \text{ ед.} = 1000,42 \text{ руб.}$ в расчете на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 12 ноября 2024 по 25 ноября 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Вместе с тем, поступили замечания по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

По мнению участника публичных консультаций, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления должны быть подробно изложены в составе административного регламента.

Аналогично должен быть указан определенный перечень в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги или приостановлении оказания муниципальной услуги.

В рассматриваемом административном регламенте в подразделах II.VI. и II.VIII разработчик не включил необходимые для данных подразделов сведения, чем, по мнению участника публичных консультаций, нарушаются права заявителей при обращении для получения муниципальной услуги, так как заявитель не имеет возможности получить сведения о пакете документов и основаниях отказа в услуге или в приёме документов из административного регламента.

По результатам рассмотрения данные замечания не учтены по следующим основаниям.

Согласно п. 14 подраздела II.VI. административного регламента исчерпывающие перечни документов, необходимых в соответствии с

законодательными и иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия, приведены в подразделах рассматриваемого Регламента, содержащих описания вариантов предоставления муниципальной услуги (раздел III, образцы: приложения к регламенту № 1 - № 4).

Согласно п. 16 подраздела II.VI. административного регламента способы подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги приводятся в подразделах рассматриваемого административного регламента, содержащих описания вариантов предоставления муниципальной услуги.

Согласно п. 19 подраздела II.VIII. административного регламента основания для приостановления предоставления муниципальной услуги (для всех вариантов предоставления муниципальной услуги) законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Согласно п. 20 подраздела II.VIII. административного регламента основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги приведены в описании административных процедур в составе описания вариантов предоставления муниципальной услуги рассматриваемого административного регламента.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса

Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
А.Б.Золотарева
2517005