АКТ № 4

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14.03.2025 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2024 № 704-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2025 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 04.12.2024, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 24.02.2025 по 28.02.2025.

Период проверки: с 24.02.2022 по 23.02.2025.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент, заказчик), 350015, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 173.

Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 19.12.2024 № 3907/56.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исследования размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Согласно части 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Приказами Департамента от 25.05.2016 № 169, от 24.10.2022 № 86-л назначен контрактный управляющий, утверждена должностная инструкция.

Приказом Департамента от 20.01.2023 № 15 (в редакции приказов от 26.09.2023 № 617, от 23.01.2024 № 25) создана контрактная служба, сформирован ее состав, утверждено положение о контрактной службе.

Приказами Департамента от 27.03.2023 № 105, от 14.08.2024 № 539 назначен контрактный управляющий, утверждена должностная инструкция.

Приказом Департамента от 30.06.2018 № 239 (в редакции приказов от 30.08.2018 № 317, от 01.10.2018 № 455, от 06.02.2020 № 32) создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, утверждены состав и положение.

Приказом Департамента от 05.04.2024 № 179 создана комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав и положение о ней.

Приказами Департамента от 11.07.2016 № 237, от 10.11.2022 № 538, от 20.01.2023 № 16, от 27.03.2023 № 104, от 14.09.2023 № 584, от 14.08.2024 № 540 назначены администраторы информационной безопасности, сотрудники наделены правом электронной подписи электронных документов.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО (при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей), а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 28.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 30.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 0 % от совокупного годового объёма закупок, что не соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которой предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНО в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанное нарушение истек до даты начала проведения проверки.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 13.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 11 Правил в реестр контрактов ЕИС подлежит включению следующие информация и документы об исполнении контракта: информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Комиссией выявлены признаки нарушения Закона, выразившегося в несвоевременном направлении информации и документов в реестр контрактов ЕИС.

Муниципальный контракт № 0318300119423001333 от 24.11.2023 на поставку папок картонных (реестровый номер 3231009535923000004 от 04.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 01.11.2023   
№ 0318300119423001333) на сумму 106 614,09 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 3 от 26.12.2023 в ред. №2 заказчиком с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, в реестр контрактов ЕИС направлены сведения о требовании об уплате штрафа от 15.12.2023 № 20534/29 на 6 рабочий день - 25.12.2023, опубликованы 26.12.2023.

Указанное нарушение Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Комиссий также установлены признаки нарушения Закона, допущенного при определении содержания извещения о проведении закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта.

Так, недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта 28.01.2025 содержится в извещении о проведении электронного аукциона от 06.03.2024 № 0318300119424000225, пункте 2.2 размещенного с извещением «Технического задания на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс».

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Пунктом 3.3 проекта контракта предусмотрено: «Срок оказания услуг: с 01.05.2024 по 31.12.2024 г. в том числе по этапам:

1 этап: с 01.05.2024 по 31.05.2024,

2 этап: с 01.06.2024 по 30.06.2024,

3 этап: с 01.07.2024 по 31.07.2024,

4 этап: с 01.08.2024 по 31.08.2024,

5 этап: с 01.09.2024 по 30.09.2024,

6 этап: с 01.10.2024 по 31.10.2024,

7 этап: с 01.11.2024 по 30.11.2024,

8 этап с 01.12.2024 по 31.12.2024».

В пункте 2.2 размещенного с извещением «Технического задания на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс» указан тот же срок оказания услуг по восьмому этапу, по контракту.

Пунктом 5.1 проекта контракта установлено: «Приёмка результата исполнения контракта (отдельного этапа) осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и настоящим контрактом.

Исполнитель не позднее 3 (трех) рабочих дней по окончанию срока оказания услуг (отдельного этапа):

формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приёмке, который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 13 ст.94 44-ФЗ».

Пунктом 5.4 проекта контракта установлено: «Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты, следующей за днем поступления документа о приёмке в соответствии с пунктом 5.3. контракта проводит приёмку оказанных услуг (отдельного этапа) и исходя из результатов такой приёмки осуществляет одно из следующих действий:

а) принимает оказанные услуги и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приёмке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приёмке с указанием причин такого отказа».

Пунктом 2.4 проекта контракта предусмотрено: «Расчеты между Заказчиком и Исполнителем за оказанные услуги производятся в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг отдельного этапа исполнения контракта (акта об оказанных услугах либо универсально-передаточного документа (далее – УПД) и предоставления Исполнителем должным образом оформленного счета на оплату)».

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, дата окончания исполнения восьмого этапа, дата окончания исполнения контракта подлежат определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 2.4, 3.3, 5.1, 5.4 проекта контракта, а именно 29.01.2025.

Указанное нарушение Закона имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом положений части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек.

Комиссией выявлены признаки нарушения Закона, выразившегося в направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС.

Муниципальный контракт на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем КонсультантПлюс № 0318300119424000225 от 29.03.2024 (реестровый номер 3231009535924000002 от 02.04.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 06.03.2024 № 0318300119424000225) на сумму 392 690,32 руб.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов ЕИС 02.04.2024 направлена недостоверная информация о дате окончания восьмого этапа, дате окончания исполнения контракта – 28.01.2025.

С учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для поставки товара, его приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 3.3, 5.1, 5.4, 2.4 контракта, а именно 29.01.2025.

Указанное нарушение Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева