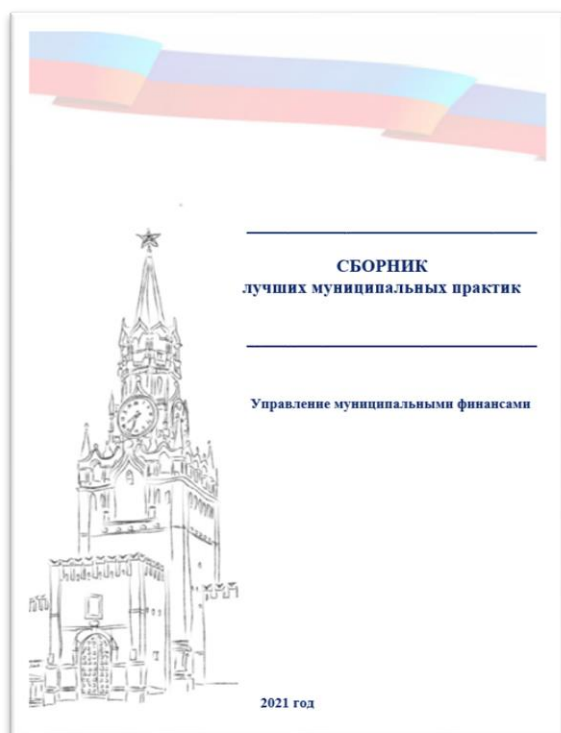


Муниципальная практика города Краснодара в сфере управления муниципальными финансами включена в сборник лучших муниципальных практик 2021 года.



Правительство Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления начиная с 2017 года проводит Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика», целью которого является выявление, поощрение и распространение применения примеров лучших практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами.

Конкурс проводится по 5 номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований, в том числе

по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

Примеры лучшей муниципальной практики публикуются в соответствующих сборниках, подготовка которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти. Ссылка на публикацию сборника 2021 года – https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology/?id_39=134634-sbornik_luchshikh_munitsipalnykh_praktik_upravlenie_munitsipalnymi_finansami#

В сборнике 2021 года представлено краткое описание 10 лучших практик и достижений в сфере управления муниципальными финансами муниципальных образований, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами». Также в сборник включены практики 21 муниципалитета, в том числе город Краснодар, не ставшие победителями конкурса по указанной номинации, но показавшие хорошие результаты, практика которых представляет интерес для других муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами.

Практика муниципального образования город Краснодар по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», вошедшая в сборник лучших муниципальных практик 2021 года представлена ниже.



ГОРОД КРАСНОДАР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

1. Муниципальная практика по направлению «управление бюджетными доходами и расходами».

На протяжении трех лет, предшествующих 2020 году, доходы местного бюджета (бюджета муниципальное образование город Краснодар) (далее местного бюджета) характеризовались стабильным ростом.

Каково участие Краснодара как краевого центра в консолидированном бюджете Краснодарского края?

По итогам 2020 года поступления от Краснодара в консолидированный бюджет Краснодарского края в сопоставимых условиях составили 92 млрд 429,7 млн рублей или 96,3% к 2019 году. Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов вызвано введением режима повышенной готовности на территории Краснодарского края и мерах по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Доля поступлений от плательщиков по городу Краснодару достигла 34% в общем объеме консолидированного бюджета Краснодарского края.

Краснодар динамично развивается, и весьма значительна помощь вышестоящих бюджетов в решении стоящих перед городом задач.

Так, безвозмездные поступления за 2020 год (без учета прочих безвозмездных поступлений) исполнены в сумме 20 615 988,3 тыс. рублей или 54,0% в общем объеме доходов местного бюджета.

В составе безвозмездных поступлений межбюджетные трансферты из краевого бюджета составили 20 617 327,2 тыс. рублей или 99,3% к годовым бюджетным назначениям (20 755 184,6 тыс. рублей). Недовыполнение в сумме 137 857,4 тыс. рублей сложилось в связи с предоставлением администраторами доходов краевого бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

В структуре безвозмездных поступлений из краевого бюджета наибольший удельный вес составили субвенции – 46,1% или 9 499 533,8 тыс. рублей и 99,4% к годовым бюджетным назначениям. Субсидий поступило 7 700 171,1 тыс. рублей с удельным весом 37,3% и 99,1% к годовым бюджетным назначениям, иных межбюджетных трансфертов соответственно – 2 296 607 тыс. рублей с удельным весом 11,1% и 99,6% к годовым бюджетным назначениям, дотаций –

соответственно 1 121 015,3 тыс. рублей с удельным весом 5,5% и 100% к годовым бюджетным назначениям.

Местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам и прочим безвозмездным поступлениям за 2020 год исполнен на 104,4%. При плане 16 853 259,0 тыс. рублей фактически поступило 17 590 335,2 тыс. рублей. Исполнение доходов местного бюджета в 2020 году за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов составил 54,0% в общем объеме доходов, за счет собственных средств местного бюджета – 46,0%.

Какие меры предпринимаются в управлении доходами и расходами?

В соответствии с понятиями и терминами, применяемыми для целей Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Основная цель управления доходами местного бюджета – стабильное финансирование расходных обязательств муниципального образования при умеренном уровне налоговой нагрузки и тарифов.

Управление бюджетными доходами подразумевает не просто денежные средства, а экономические отношения, возникающие между органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и гражданами. Формой проявления этих экономических отношений служат различные виды налоговых и неналоговых платежей хозяйствующих субъектов и населения в бюджет.

Примерами экономических отношений между органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами и гражданами муниципального образования город Краснодар являются:

- решение городской Думы Краснодара от 24.11.2005 № 3 п. 2 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Краснодар»;
- решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п. 3 «О налоге на имущество физических лиц».

Первым из перечисленных муниципальных правовых актов в Краснодаре введено 24 ставки земельного налога. Данная мера позволяет дозированно регулировать налоговую нагрузку и более эффективно осуществлять контроль за целевым использованием земельных участков, сохранять их природные характеристики при соблюдении интересов местного бюджета.

С 2019 года перечень льготных категорий дополнен еще одной социальной налоговой льготой. Жилищно-строительные кооперативы, созданные гражданами – участниками долевого строительства, при несостоятельности (банкротстве) застройщиков освобождены от земельного налога на период с 2017 по 2021 год.

К приоритетным мерам налогового регулирования относится стимулирование роста промышленного производства. Управляющие компании

индустриальных (промышленных) парков с 2019 года освобождены от земельного налога на три налоговых периода с момента создания. Аналогичная льгота предусмотрена и для резидентов индустриальных (промышленных) парков.

Предоставление льгот по земельному налогу создает благоприятные условия для развития бизнеса, привлечения инвесторов в развитие промышленности, а это новые рабочие места, увеличение поступлений доходов в местный бюджет. В 2020 году объем инвестиций в основной капитал на территории муниципального образования город Краснодар составил 121,8 млрд рублей или 105,6% относительно результата 2019 года.

Второй муниципальный правовой акт регламентирует уплату налога на имущество физических лиц. Это крайне перспективное направление налогообложения. Времена, когда гражданам на праве собственности принадлежали только квартиры, дома и гаражи, давно прошли. Сейчас в собственности физических лиц есть магазины, рестораны, торгово-развлекательные центры, склады. Установленные на территории муниципального образования город Краснодар ставки налога на эти виды объектов закономерно выше, чем на жилую недвижимость, но при этом они в 2 раза ниже действующих ставок по налогу на имущество организаций, что дает предпринимателям определенное конкурентное преимущество.

Предварительное обсуждение значений ставок местных налогов проходит на депутатских слушаниях.

2. Муниципальная практика по направлению «управление муниципальным долгом».

Снижение стоимости заимствований для муниципального образования город Краснодар

Управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар в 2020 году осуществлялся мониторинг процентных ставок на рынке банковских кредитов и рынке долговых муниципальных заимствований.

С начала отчетного периода из-за высокой волатильности на финансовых рынках ситуация на рынке заимствований изменилась в сторону ухудшения условий кредитования. Средняя ставка по годовым кредитам для муниципальных образований увеличилась с 6,7% до 7,62% годовых, по трехлетним кредитам – с 6,89% до 8,32% годовых.

Во втором квартале 2020 года администрацией муниципального образования город Краснодар привлечен коммерческий кредит на сумму 1 102 млн рублей сроком на 183 календарных дня под 6,965 процентов годовых.

18.05.2020 в адрес победителя аукциона (ПАО Сбербанк) было направлено предложение о снижении процентной ставки по заключенному 12.05.2020 муниципальному контракту. По итогам переговоров 30.06.2020 было подписано

соглашение о снижении процентной ставки по данному кредиту до 6,5 процентов годовых.

В августе 2020 года в целях рефинансирования действующих коммерческих кредитов, привлечения финансовых средств на более выгодных условиях проводились торги по закупке трех коммерческих кредитов на общую сумму 3 195 млн рублей на срок 1 095 дней под процент не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых. В результате аукционы признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок.

В целях снижения пиковой нагрузки при рефинансировании действующих кредитов в 2022 году, своевременного и полного исполнения долговых обязательств, оптимизации структуры муниципального долга в октябре 2020 года был проведен аукцион на услуги по предоставлению кредита в сумме 1 100 млн рублей сроком на 365 дней. По итогам конкурсных процедур была подана только одна заявка от Сбербанка. Контракт заключен 02.11.2020 по ставке 5,25% годовых. Привлеченные средства были направлены на полное погашение действующего коммерческого кредита в размере 1 000 млн рублей со ставкой 7,39% годовых и частичное погашение коммерческого кредита в размере 1 000 млн рублей со ставкой 7,16% годовых (сумма частичного погашения – 100 млн рублей).

В целях поддержания финансовой стабильности в 2020 году Банк России неоднократно принимал решение по изменению ключевой ставки, в итоге снижение составило 2 процентных пункта с 6,25% до 4,25%. Данные меры способствовали созданию условий для снижения процентных ставок на всех сегментах финансового рынка.

В целях реализации инфраструктурных проектов 2021 года на территории муниципального образования город Краснодар было принято решение о выпуске облигационного займа в сумме не более 1 600 млн рублей (в размере ограничения по дефициту местного бюджета сроком на 1825 дней). Размещение посредством системы торгов ПАО Московская Биржа произведено 24.12.2020 г. под 6,7 процентов годовых.

Оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования город Краснодар

При формировании проекта местного бюджета на 2020 год программа муниципальных внутренних заимствований рассчитывалась на экономически безопасном уровне при безусловном соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Объем муниципального долга не превышал утвержденную сумму собственных доходов местного бюджета в 2020 году.

В целях оптимизации расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в январе 2020 года за счет остатков на 01.01.2020

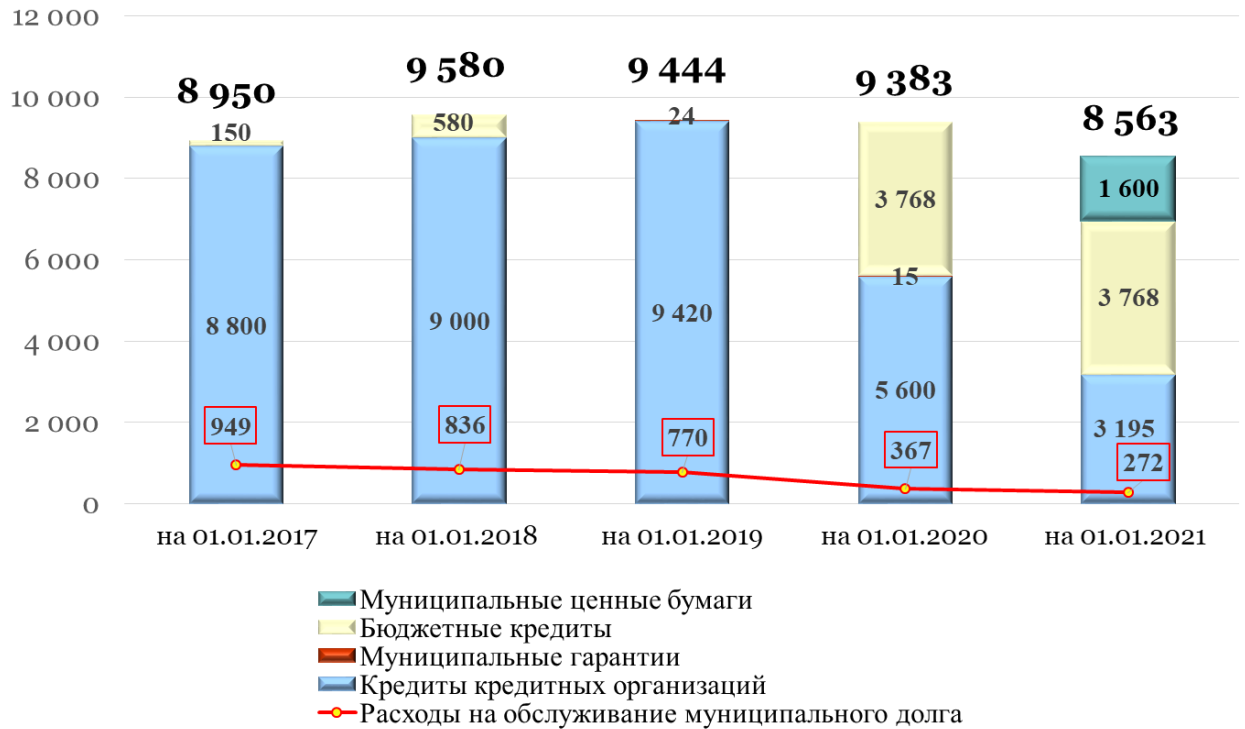
досрочно погашены кредиты кредитных организаций в общей сумме 1 303 млн рублей со сроками возврата согласно условиям муниципальных контрактов – в ноябре и декабре 2020 года с процентной ставкой 6,81% и 6,7125% годовых соответственно. Также за счет остатка средств на счете местного бюджета 21.09.2020 произведено досрочное погашение коммерческого кредита ПАО «Сбербанк России» в общей сумме 1 102,0 млн рублей со сроком погашения 10.11.2020 с процентной ставкой 6,5% годовых.

Благодаря досрочному погашению муниципальным бюджетным учреждением культуры «Парки культуры и отдыха города Краснодара» муниципального образования город Краснодар (ранее муниципальное унитарное предприятие «Парки, инвестиции, туризм» муниципального образования город Краснодар) в марте 2020 года обязательств, обеспеченных муниципальной гарантией, предоставленной в 2018 году, объем муниципального долга снизился на 14,8 млн рублей.

В связи с временным приостановлением предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета с процентной ставкой 0,1% годовых, запланированное программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования город Краснодар на 2020 год, привлечение бюджетных кредитов от Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю в сумме 3 306 млн рублей (по 1 102 млн рублей трижды в течение года на 90 дней) произведено только единожды в сумме 1 102,0 млн рублей. В результате досрочно погашены долговые обязательства по кредитам, полученным муниципальным образованием город Краснодар от кредитных организаций со сроком погашения в 2021 году с процентной ставкой 7,32875% годовых.

Сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований, совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования город Краснодар.

Из общего объема муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 в сумме 8 563 млн рублей обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 37,3% (3 195 млн рублей), по бюджетным кредитам – 44,0% (3 768 млн рублей), по муниципальным ценным бумагам в виде облигаций муниципального образования город Краснодар – 18,7% (1 600 млн рублей.).



Структура муниципального долга включает среднесрочные долговые обязательства (от одного года до пяти лет), что способствует снижению бюджетных рисков. Объем реструктурированных долговых обязательств муниципального образования город Краснодар перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2021 составил 3 768,0 млн рублей. Вся задолженность по бюджетным кредитам является среднесрочной, со сроком оплаты до 2022 года. По всем реструктурированным долговым обязательствам плата за пользование средствами краевого бюджета установлена в размере 0,1% годовых.

Сохраняющийся высокий удельный вес бюджетных кредитов в общем объеме муниципального долга оказывает существенное положительное влияние на оптимизацию расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга, поскольку процентные ставки по ним многократно ниже размера платы по кредитам, полученным от кредитных организаций и другим видам заимствований.

Информация по долговым обязательствам муниципального образования город Краснодар входит в сводную бюджетную отчетность об исполнении местного бюджета. Кроме того, департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.06.2011 № 4236 «Об утверждении Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги муниципального образования город Краснодар» ежемесячно оформляет долговую книгу.

Ежемесячно выписка из долговой книги публикуется на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара krd.ru.

Просроченная задолженность муниципального образования город Краснодар по состоянию на 01.01.2021 года по основному долгу и процентным платежам по бюджетным кредитам и кредитам от кредитных организаций отсутствует.

3. Муниципальная практика по направлению «бюджетное планирование и исполнение бюджета».

В целях оперативного принятия мер по ликвидации подтоплений территории муниципального образования город Краснодар и во избежание возможных рисков, связанных с проведением процедуры в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в середине 2019 года на базе муниципального казенного учреждения муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта», подведомственного департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар, был создан производственно-технический отдел по содержанию данных сетей.

Отдел состоит из четырех бригад, работающих на 12 единицах специализированной техники (гидродинамическая машина – 4 шт., илососная машина – 4 шт., поливомоечная машина – 4 шт.).

Специализированная техника была приобретена с использованием финансовой аренды (лизинга).

Производственно-техническим отделом по содержанию сетей ливневой канализации города Краснодара выполняются следующие работы: обследование и прочистка коллекторов, прочистка дождеприемных колодцев, откачка ливневых стоков в местах необорудованных сетями ливневой канализации, техническое обслуживание погружных насосов, мониторинг выявленных незаконных врезок в систему в рамках работы межведомственной комиссии по предотвращению загрязнения реки Кубань неочищенными сточными водами и другое.

Для изготовления общей схемы сетей ливневой канализации и установления фактического состояния заключен муниципальный контракт на выполнение работ по технической инвентаризации и формированию правоустанавливающей документации.

На электронную карту нанесено 1550 км сетей ливневой канализации и произведено техническое обследование 100% от общей протяженности сетей.

В муниципальном образовании город Краснодар организован бесплатный подвоз учащихся образовательных учреждений муниципального образования город Краснодар на учебные занятия и обратно.

В связи с массовой застройкой и заселением пригородных районов муниципального образования город Краснодар количество учащихся, нуждающихся в подвозе на учебные занятия, продолжает значительно увеличиваться. Так, в 2020 году на учебные занятия подвозилось 15 889 учащихся в 19 общеобразовательных организаций муниципального образования город Краснодар по 39 маршрутам школьных автобусов. Кроме того, отказ от аренды у третьих лиц и приобретение в муниципальную собственность школьных специализированных автобусов позволило сократить расходы местного бюджета на подвоз учащихся.

В целях обеспечения конкурентных закупок и оптимизации расходов местного бюджета в 2020 году при формировании конкурсной документации на обеспечение бесплатного подвоза учащихся сформированы 7 технических заданий по территориальному признаку расположения образовательных организаций.

Решение о разбивке объемов услуг по школьному подвозу на семь лотов было принято в целях недопущения монополизирования данных услуг, обеспечения высокой конкуренции между участниками закупок. Учитывая социальную важность поставленных задач по обеспечению территориальной доступности образования в виде организации подвоза обучающихся к образовательным учреждениям и большой объем оказываемых услуг, данное решение было нацелено, в первую очередь, на обеспечение лучших условий оказания услуг.

Кроме того, разделение объемов услуг на несколько лотов позволяет обеспечить возможность участия в торгах большему количеству потенциальных партнеров, что в свою очередь, влияет на снижение цены в ходе торгов и, как следствие, влечет за собой экономию бюджетных ассигнований. При этом честная конкуренция и добросовестная работа исполнителей также в конечном итоге положительно влияет на экономию бюджетных средств.

В социальной сфере в условиях ограниченности финансовых ресурсов не менее остро стоит вопрос расходования бюджетных средств, получаемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Контроль за выполнением учреждениями муниципального задания выполняют органы администрации города, в ведении которых они находятся. Проводится постоянный мониторинг оказания муниципальных услуг (выполнения работ), по результатам которого принимаются решения об изменении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. При этом рассматриваются не только объемные, но и качественные показатели, утвержденные в

муниципальном задании. Так, одним из качественных показателей муниципальной услуги «Присмотр и уход», оказываемой детскими садами, является показатель «Посещаемость», в результате мониторинга исполнения которого отраслью своевременно принимаются решения по эффективному использованию (перераспределению) высвобождаемых средств, в 2019 году такое сокращение составило 28,4 млн рублей. В 2020 году из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) были закрыты детские сады, показатель «Посещаемость» беспрецедентно снижен, в связи с чем финансовое обеспечение выполнения муниципального задания детских садов было сокращено более чем на 300 млн рублей.

Следует также отметить, что, несмотря на отмену проведения массовых мероприятий и ограничение доступа к социальным объектам в 2020 году, бюджетные и автономные учреждения социальной сферы получили доход от оказания платных услуг в сумме 293,2 млн рублей, хоть и с сокращением на 22,7% от 2019 года (в 2019 году – 379,1 млн рублей).

Часть средств была направлена на повышение средней заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, а также в том числе на замещение бюджетных расходов.

Необходимо отметить, что обеспечение выполнения майских Указов находится на постоянном контроле. В 2020 году, как и в предыдущие годы, был обеспечен контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем отдельных категорий работников муниципальных учреждений:

□ по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – до средней заработной платы в общем образовании Краснодарского края;

□ по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования и учреждений культуры – до средней заработной платы в Краснодарском крае;

□ – по педагогическим работникам организаций дополнительного образования – до средней заработной платы учителей в Краснодарском крае.

В 2020 году показатель средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций превысил целевой показатель на 11,6%, а работников учреждений культуры – на 8,6%.

Для решения проблемы дефицита мест в детских садах в муниципальном образовании город Краснодар, помимо развития вариативных форм дошкольного образования (группы семейного и кратковременного пребывания) ведется активная работа по развитию негосударственного сектора, оказывающего услуги по дошкольному образованию, – в 2020 году действовали 47 частных дошкольных образовательных организаций, которые посещали 2,9

тысяч воспитанников. По сравнению с 2019 годом количество воспитанников негосударственных детских садов увеличилось на 16,5%.

Негосударственные детские сады – это не только способ «разгрузки» всероссийской очереди в дошкольные учреждения. Это еще и возможность «вырастить» новую форму предоставления дошкольного образования, отличную от существующих. Развитие частных детских садов приводит к:

- быстрому решению проблемы дефицита мест;
- развитию конкуренции на рынке социальных услуг и дошкольного образования;
- повышению качества услуг;
- уменьшению финансового и материального бремени муниципального бюджета.

4. Описание муниципальной практики учет и отчетность.

Главные распорядители средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (далее – ГРБС) и находящиеся в их ведении муниципальные учреждения осуществляют ведение учета и отчетности в соответствии с единой методологией и стандартами бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, установленными Министерством финансов Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2021 количество участников бюджетного процесса, участвующих в организации бюджетного учета, составляет 57 единиц, в том числе:

- 28 – органы местного самоуправления, их территориальные органы;
- 29 – казенные учреждения.

Количество централизованных бухгалтерий на 01.01.2021 составляет 5 единиц, в том числе:

- централизованная бухгалтерия департамента образования;
- централизованная бухгалтерия управления физической культуры и спорта;
- централизованная бухгалтерия управления культуры;
- 2 единицы – администрации внутригородских округов города Краснодара, в том числе администрации Карасунского и Прикубанского внутригородских округов, не являющихся по статусу централизованными бухгалтериями, но осуществляющие обслуживание администраций сельских округов города Краснодара на основании договоров на передачу прав по ведению бухгалтерского учета.

Количество учреждений, обслуживаемых централизованными бухгалтериями, составляет 296 единиц, в том числе:

- 288 – неучастников бюджетного процесса;

- 8 – участников бюджетного процесса.

Количество учреждений, ведущих бюджетный (бухгалтерский) учет самостоятельно, – 85 единиц, в том числе:

- 64 – неучастников бюджетного процесса;
- 21 – участников бюджетного процесса.

Для организации учета и отчетности применяются следующие программные обеспечения: «1С», «Парус», «Талисман», «Кубнет».

ГРБС направляют сводную отчетность в департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар (далее – департамент финансов) посредством программного комплекса WEB – консолидация в порядке и сроки, установленные приказом департамента финансов.

Департамент финансов представляет сводную консолидированную отчетность по муниципальному образованию город Краснодар в министерство финансов Краснодарского края, также посредством программного комплекса WEB – консолидация.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления.

1. По направлению «Управление бюджетными доходами и расходами».

В ходе исполнения местного бюджета обеспечено решение основных бюджетных задач, направленных на сохранение финансовой стабильности, обеспечение сбалансированности местного бюджета, своевременное выполнение всех действующих социальных обязательств, проведение консервативной политики по управлению расходами местного бюджета.

Ежегодно главой муниципального образования город Краснодар утверждаются «План мероприятий администрации муниципального образования город Краснодар по наполнению доходной части местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)» и «План мероприятий по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Краснодарского края по городу Краснодару». Указанные планы доводятся структурным подразделениям администрации муниципального образования город Краснодар, по которым они ежемесячно представляют в департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар отчет о проведенной работе. Выполнение поставленных в планах задач осуществляется совместно с территориальными органами Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов.

В целях мобилизации дополнительных доходов в бюджет, обеспечения взаимодействия администрации муниципального образования город Краснодар с территориальными органами Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Министерством внутренних дел Российской

Федерации, организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами муниципального образования город Краснодар по реализации мероприятий, направленных на исполнение бюджетных назначений, постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.02.2016 № 774 «О создании Межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края по городу Краснодару и местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар)» была создана комиссия под председательством заместителя главы муниципального образования город Краснодар. В 2020 году было проведено 206 заседаний Межведомственной комиссии, на которых было заслушано 3 322 налогоплательщика, имеющих задолженность в бюджет. По результатам работы комиссии в консолидированный бюджет Краснодарского края поступило в счет погашения недоимки 229 млн рублей (эффект от проводимой работы составил 92%), в т.ч. в бюджет города – 104 млн рублей (эффект – 88%).

В отраслевых и функциональных органах администрации муниципального образования город Краснодар на основании постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2020 № 132 «О рабочих группах по обеспечению увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края на территории муниципального образования город Краснодар» созданы рабочие группы. В основе деятельности рабочих групп лежат следующие задачи:

- увеличение объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет;
- осуществление мероприятий по стимулированию роста налогооблагаемой базы хозяйствующих субъектов курируемого вида экономической деятельности за счет систематического проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов;
- проведение мониторинга предприятий по вопросам недопущения просроченной задолженности по заработной плате перед работниками, исключения выплаты заработной платы в размере ниже установленного прожиточного минимума;
- вовлечения в налогооблагаемый оборот резервов экономики за счет скрываемых от налогообложения объемов производства, в том числе скрываемых сумм по выплате заработной платы без соответствующего отражения в бухгалтерской и налоговой отчетности;
- проведение мероприятий, направленных на своевременное выполнение хозяйствующими субъектами-арендаторами земельных участков и имущества, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, договорных обязательств по уплате арендной платы.

В 2020 году рабочими группами проведен анализ уплаты налогов и сборов по 3 675 хозяйствующим субъектам. По результатам работы от выявленных резервных сумм в консолидированный бюджет Краснодарского края поступило 494 млн рублей (эффект составил 74%), в том числе в бюджет города – 125 млн рублей (эффект – 74%).

На территории муниципального образования город Краснодар организована работа по урегулированию проблемных вопросов при внесении сведений об объектах адресации в государственный адресный реестр посредством федеральной информационной адресной системы (ФИАС). За 2020 год внесено в государственный адресный реестр 58 316 объектов адресации, а также внесены изменения в сведения об уже имеющихся объектах адресации в количестве 7 579 объектов.

2. По направлению «Управление муниципальным долгом».

В целях снижения стоимости заимствований и оптимизации структуры муниципального долга муниципального образования город Краснодар предприняты следующие меры:

- проведение мониторинга процентных ставок на рынке банковских кредитов и рынке долговых муниципальных заимствований;
- направление запроса для подтверждения рейтинга кредитоспособности рейтинговым агентством «Moody's Investors Service»;
- согласование (обсуждение) условий заключения договоров на привлечение бюджетных кредитов с Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю и министерством финансов Краснодарского края для погашения кредитов от кредитных организаций с целью рефинансирования муниципального долга;
- разработка и утверждение плана–графика привлечения кредитов на погашение и рефинансирование муниципального долга на 2020 год в целях замещение дорогостоящих кредитов бюджетными кредитами и коммерческими кредитами с пониженной процентной ставкой;
- расчет верхнего предела муниципального долга и контроль за объемом муниципального долга, который в соответствии со ст.107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
- контроль за своевременностью погашения сумм основного долга и процентным платежам в соответствии с условиями заключенных договоров по бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций.

Результаты реализации описываемых муниципальных практик.

1. Результаты муниципальной практики по направлению «управление бюджетными доходами и расходами» подтверждены показателями пункта 1 раздела II «Управление муниципальными финансами».

Местный бюджет утвержден решением городской Думы Краснодара от 12.12.2019 № 89 п. 4 «О местном бюджете (бюжете муниципального образования город Краснодар) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение от 12.12.2019 № 89 п. 4). В первоначальной редакции утверждены следующие показатели местного бюджета на 2020 год: общий объем доходов в сумме 33 013 611,6 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 33 014 950,1 тыс. рублей, дефицит местного бюджета в сумме 1 338,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения местного бюджета в решение от 12.12.2019 № 89 п. 4 вносились изменения, в результате первоначально утвержденный общий объем доходов был увеличен до 37 602 409,7 тыс. рублей (увеличение на 4 588 798,1 тыс. рублей), общий объем расходов – до 39 888 785,7 тыс. рублей (на 6 873 835,6 тыс. рублей). Размер утвержденного в окончательной редакции решения от 12.12.2019 № 89 п. 4 (редакция от 29.12.2020 № 6 п. 5) дефицита местного бюджета составил 2 286 376,0 тыс. рублей (увеличение на 2 285 037,5 тыс. рублей).

Объем расходов в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на конец 2020 года составил 39 888 785,7 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением от 12.12.2019 № 89 п. 4 (редакция от 29.12.2020 № 6 п. 5).

Внесение изменений в местный бюджет в ходе его исполнения обусловлено, в основном, необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств местного бюджета в связи с уточнением ими расходных обязательств, а также увеличением финансового обеспечения расходных обязательств за счет остатков средств местного бюджета, образовавшихся по состоянию на 01.01.2020.

В 2020 году в местный бюджет поступило доходов всего в сумме 38 206 323,5 тыс. рублей или 101,6% к утвержденному бюджету, с ростом к 2019 году на 6,4%, в том числе собственных доходов местного бюджета (налоговых и неналоговых доходов, прочих безвозмездных поступлений) – 17 590 335,2 тыс. рублей или 104,4% к утвержденному бюджету, безвозмездных поступлений из краевого бюджета с учетом возвратов остатков прошлых лет – 20 615 988,3 тыс. рублей или 99,4% к утвержденному бюджету.

В 2020 году департамент финансов в условиях пандемии и введения режима повышенной готовности не прекращал осуществлять возложенную на него контрольную функцию. Главным направлением деятельности департамента финансов в осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному

финансовому контролю также является предупреждение нарушений в финансово–бюджетной сфере. Со второй половины 2020 года введены в действие федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля проведена 61 проверка, объем проверенных средств составил 1 843,6 млн рублей. В результате выявлено нарушений на общую сумму 83,7 млн рублей, из них предотвращено нарушений в сфере законодательства о закупках на сумму 24,5 млн рублей, что привело к уменьшению цены контрактов и экономии бюджетных средств.

Уделено большое внимание устранению нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, а в особенности – причин и условий, повлекших выявленные нарушения. Так, в целях реализации результатов контрольных мероприятий объектам контроля были направлены 20 представлений об устранении нарушений и о принятии мер по устранению причин и условий, повлекших выявленные нарушения, на сумму 18,3 млн рублей.

2. Результаты муниципальной практики по направлению «управление муниципальным долгом» подтверждены показателями пункта 2 раздела II «Управление муниципальными финансами».

Международное рейтинговое агентство Moody's Investors Service 10 декабря 2020 года повысило международный рейтинг Краснодара до Ba3 с B1. Прогноз изменен с положительного на стабильный.

Рейтинговое агентство отметило низкую долговую нагрузку города при сбалансированных бюджетных параметрах. В более долгосрочной перспективе положительное давление на рейтинг может оказать сокращение долговой нагрузки при сохранении позитивных бюджетных показателей.

Кредитный рейтинг такого высокого уровня, присвоенный рейтинговым агентством Moody's, позволил повысить инвестиционную привлекательность муниципальных ценных бумаг муниципального образования город Краснодар, снизить стоимость привлечения средств за счет выпуска долговых обязательств.

По итогам 2019 года рейтинговое агентство «Эксперт РА» 11.02.2020 г. повысило рейтинг кредитоспособности города Краснодара по национальной шкале до ruA со стабильным прогнозом. Повышение кредитного рейтинга обусловлено высокими результатами исполнения бюджета и эффективной реализацией мер по оптимизации долговой политики. Данный уровень подтвержден 11.08.2020 г. и оставлен без изменений.

рейтинговое агентство «Эксперт РА» 24.12.2020 г. присвоило кредитный рейтинг долгового инструмента муниципального образования город Краснодар (облигационного займа серии 34003) на уровне ruA.

Данные рейтинговые оценки являются одними из самых высоких среди рейтингов, присвоенных российским городам. И имеют большое значение в условиях пандемии, нестабильности международной экономической обстановки.

По итогам 2020 года проведенные мероприятия в рамках управления муниципальным долгом, позволили:

снизить расходы на обслуживание муниципального долга, которые составили 273,0 млн рублей, что меньше от утвержденного плана на 249,0 млн рублей (план 522,0 млн рублей);

снизить объем муниципального долга в сравнении с началом года на 820 тыс. рублей, который составил 8 563,0 млн рублей (муниципальный долг на 01.01.2020 г. составил 9 383,0 млн рублей);

увеличить с нуля до 18% в структуре муниципального долга долю среднесрочных обязательств со сроком погашения до пяти лет от общего объема муниципального долга (ранее, максимальный срок погашения среднесрочных долговых обязательств составлял три года).

3. Результаты муниципальной практики по направлению «бюджетное планирование и исполнение бюджетом» подтверждены показателями пункта 3 раздела II «Управление муниципальными финансами».

Расходы местного бюджета за 2020 год исполнены в сумме 37 408 828,0 тыс. рублей или 93,8% к утвержденному бюджету с приростом на 11,8% или 3 941 010,9 тыс. рублей к 2019 году.

По итогам исполнения местного бюджета за 2020 год превышение доходов над расходами местного бюджета (профицит) местного бюджета составил 797 495,5 тыс. рублей.