АКТ № 7

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического

комплекса администрации муниципального образования город

Краснодар требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

17.05.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.02.2022 № 215-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 18.04.2022 по 29.04.2022.

Период проверки: с 01.06.2020 по 18.04.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122. Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.02.2022 № 558/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 1 статьи 39 установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия).

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что число членов комиссии должно быть не менее чем три человека. Приказом директора Департамента № 44 от 23.09.2019 назначен ответственный сотрудник за осуществление закупок (контрактный управляющий). Утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 30.03.2021.

Согласно Отчёту № 1 Департаментом в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 63,5% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 22.03.2022.

Согласно Отчёту № 2 Департаментом в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100% от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Департамента процедур, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 06.10.2020 № 0318300119420001532) заключён контракт на поставку конвертов почтовых бумажных № 3А от 02.11.2020 (реестровый номер 3231003270420000005 от 03.11.2020) с АО «Почта России» на сумму 218 104,00 руб. (далее – Контракт № 3А).

Согласно части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

В разделе 8 документации об электронном аукционе «Техническое задание. Описание объекта закупки» Департаментом по показателю «длина» установлено требование «не менее 220, но менее 230», по показателю «высота» установлено требование «не менее 110, но менее 114», по показателю «вес письма» установлено требование «не менее 20», по показателю «номинальная масса бумаги площадью 1 г/м²» установлено требование «не менее 80».

В заявке победителя АО «Почта России», представленной Департаментом, содержатся конкретные показатели, соответствующие документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, в Приложении № 2 к Контракту № 3А, заключённому между Департаментом и победителем, установлены диапазонные значения: по показателю «длина» - «не менее 220, но менее 230», по показателю «высота» - «не менее 110, но менее 114», по показателю «вес письма» - «не менее 20», по показателю «номинальная масса бумаги площадью 1 г/м²» - «не менее 80», что нарушает часть 10 статьи 83.2 Закона.

Частью 1 статьи 7.32 КоАП предусмотрена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке товара по вышеуказанному Контракту № 3А (акт приёма-передачи товара № 1 от 03.11.2020 на сумму 218 104,00 рублей) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона –19.11.2020.

Аналогичное нарушение части 3 статьи 103 Закона допущено Департаментом при направлении информации об исполнении муниципального контракта № 2А (реестровый номер 3231003270420000004 от 08.10.2020) на поставку бумаги с ООО «МОСКАНЦ» на сумму 146 834,61 рублей. Акт приемки-передачи товара (партии товара) № б/н от 13.10.2020 на сумму 146 834,61 рублей направлен в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, на шестой рабочий день – 21.10.2020.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 1 статьи 7.32, по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истёк до даты начала проведения плановой проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Департаментом по результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 09.07.2021 № 0318300119421001118) заключён контракт на поставку бумаги для офисной техники белой № 1А от 03.08.2021 (реестровый номер 3231003270421000002 от 05.08.2021) с ООО «СБС» на сумму 222 096,48 рублей. (далее – Контракт № 1А).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приёмке товара по вышеуказанному Контракту № 1А (акт приёма-передачи № УТ-1148 от 04.08.2021 на сумму 222 096,48 рублей) была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона –23.08.2021.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков