



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

11.11.2015 № 12-04/3962

На № _____ от _____

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

Заключение

**о проведении экспертизы решения городской Думы Краснодара
от 28.03.2013 № 46 п.19 «Об утверждении Положения о порядке
организации и осуществления муниципального контроля в области
торговой деятельности на территории муниципального образования
город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел решение городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.19 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2015 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 19 июня 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 11 августа 2015 года по 11 ноября 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 11 августа 2015 года по 11 сентября 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление), являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п. 6 «О принятии Устава муниципального образования город Краснодар», постановлениями главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар», от 23.05.2007 № 446 «О выдаче разрешений на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Краснодар».

На основании муниципального нормативного правового акта муниципальный контроль осуществляется Управлением.

Дополнительно Управление сообщило, что сведения о наличии затруднений, вызванных применением муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

местному отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;
Торгово-промышленной палате Краснодарского края;
Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

По результатам публичных консультаций поступили следующие предложения.

Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», рассмотрев муниципальный нормативный правовой акт на предмет выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, сообщило следующее:

Подпункт 10.2 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту необходимо переработать с учетом того, что построение данного пункта является трудно воспринимаемым. Фраза «посещать организации и индивидуальных предпринимателей и проводить обследования, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и иные мероприятия по муниципальному контролю» неудачна, в связи с тем, что непонятно, как можно «посетить индивидуального предпринимателя», и что понимается под формулировкой: «посетить место регистрации предпринимателя, или фактическое место жительства лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и т.д.)».

На основании вышеизложенного, предложено подпункт 10.2 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту изложить в следующей редакции:

«Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар о назначении проверки (далее – Распоряжение) посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе, проводить обследования и необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и иные мероприятия по муниципальному контролю.»

В результате рассмотрения данное замечание учтено частично. Так, по смыслу пункта 5 статьи 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, имеют право, в том числе, на беспрепятственный доступ в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Учитывая изложенное, должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, имеют право на беспрепятственный доступ к объектам, ис-

пользуемым юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, а не к посещению самих лиц.

Уполномоченный орган рекомендует редактировать подпункт 10.2 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту, используя формулировку, изложенную в пункте 5 статьи 12 Закона № 294-ФЗ.

2. В подпункте 10.3 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту после слов «юридических лиц» слово «гражданё» заменить на «граждан и».

В результате рассмотрения данное замечание учтено частично, так как в официальном тексте документа опечатка отсутствует.

Одновременно уполномоченный орган сообщает, что в тексте подпункта 10.3 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту, размещённому в справочно-правовой системе «ГАРАНТ», после слов «юридических лиц,» указано слово «гражданё», что является опечаткой. В связи с чем, уполномоченный орган рекомендует Управлению обратиться в информационный центр справочно-правовой системы «ГАРАНТ» для устранения опечатки.

3. Подпункт 10.6 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту переработать в связи с нелогичностью его построения и изложить в следующей редакции:

«Привлекать специализированные (аккредитованные) лаборатории и иные организации, в том числе специалистов с целью проведения измерений, составления и выдачи заключений, необходимых для осуществления муниципального контроля.»

По результатам рассмотрения предложение не учтено, так как в результате предложенных изменений смысловая нагрузка вышеназванного подпункта не изменяется.

4. Положение пункта 20 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту может затронуть права и законные интересы граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с тем, что обращение указанных заявителей может быть подано повторно, если не будет решен вопрос об устранении нарушений их прав, так как в том случае, если после неоднократных обращений вопросы, поставленные перед органами государственного и муниципального контроля не будут решены, целесообразно принять такое заявление к рассмотрению, если такие нарушения не были устранены после первых обращений.

В результате рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель государственного органа

или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

Аналогичные правовые положения содержатся в пункте 20 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

5. Пункт 22 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту исключить, так как указанная информация упоминается в подпункте 10.2 пункта 10, подпунктах 11.5, 11.7 пункта 11 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

В результате рассмотрения данное замечание не учтено, поскольку положения указанного пункта регулируют порядок осуществления муниципального контроля и относятся к соответствующему разделу.

6. Положения пункта 24 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту нарушает права и законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поскольку уведомление за 3 рабочих дня о проведении плановой проверки является незаблаговременным (средний срок доставки заказного почтового отправления «Почты России» составляет 5-6 дней), в связи с чем ни юридическое лицо, ни индивидуальный предприниматель не получают указанного уведомления заблаговременно (до проведения проверки), что противоречит действующему законодательству.

Таким образом, необходимо внести изменения в пункт 24 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту, касающиеся срока уведомления о проведении плановой проверки, установив 10 дней, который будет наиболее приемлем и нарушений действующего законодательства допущено не будет.

В результате рассмотрения данное замечание не учтено, так как в соответствии с частью 12 статьи 9 Закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее, чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Аналогичные правовые положения содержатся в пункте 24 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

7. Дополнительно Краснодарское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» рекомендовало заимствовать к муниципальному нормативному правовому акту положения, предусмотренные пунктами 2.2-2.7 приложения к решению Ульяновской Городской

Думы от 26.09.2012 № 161 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – решение Ульяновской Городской Думы).

В результате рассмотрения данное предложение учтено частично, так как муниципальный нормативный правовой акт и решение Ульяновской Городской Думы разработаны в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

Положения пунктов 2.2-2.7 приложения к решению Ульяновской Городской Думы содержатся в разделе VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту.

Одновременно уполномоченный орган считает необходимым при внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт руководствоваться положительным опытом других регионов по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в целях обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении муниципального контроля предложил внести изменения в абзац 2 пункта 27 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту, приведя его в соответствие с положениями части 4 статьи 16 Закона № 294-ФЗ в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления», вступающей в силу 10.01.2016.

В результате рассмотрения предложение учтено.

Статьей 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления» в часть 4 статьи 16 Закона № 294-ФЗ внесены изменения, вступающие в силу с 10.01.2016.

Данные изменения касаются оформления и направления акта проверки проверяемому лицу, а именно: акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземп-

ляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получены ответы об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Торгово-промышленной палаты Краснодарского края ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, уста-

новленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур, а именно:

Пунктом 2 статьи 7 Закона № 294-ФЗ установлено, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

В соответствии с подпунктом 10.6 пункта 10 приложения к муниципальному нормативному правовому акту при осуществлении муниципального контроля должностные лица имеют право привлекать специализированные (аккредитованные) лаборатории и иные организации и специалистов для проведения необходимых для осуществления муниципального контроля измерений и выдачи заключений.

Учитывая вышеизложенное, полномочия должностных лиц при осуществлении муниципального контроля по привлечению иных организаций и специалистов для проведения необходимых для осуществления муниципального контроля измерений и выдачи заключений противоречат положениям Закона № 294-ФЗ, так как по смыслу положений Закона 294-ФЗ к проведению муниципального контроля возможно привлечение экспертов, аттестованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, экспертных организаций, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, в муниципальном нормативном правовом акте не регламентирован срок проведения проверок.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» от 29.03.2013, № 8.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – городская Дума Краснодара.

Отраслевой орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта – управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учётом изложенного в заключении уполномоченный орган рекомендует Управлению следующее:

1) в подпункте 10.6 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту исключить полномочия должностных лиц по привлечению иных организаций и специалистов для проведения необходимых для осуществления муниципального контроля измерений и выдачи заключений;

2) закрепить в муниципальном нормативном правовом акте при организации и осуществлении муниципального контроля право должностных лиц привлекать экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю;

3) регламентировать в муниципальном нормативном правовом акте срок проведения проверок в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

4) редактировать подпункт 10.2 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту, используя формулировку, изложенную в пункте 5 статьи 12 Закона № 294-ФЗ;

5) обратиться в информационный центр справочно-правовой системы «ГАРАНТ» для устранения опечатки в тексте подпункта 10.3 пункта 10 раздела V приложения к муниципальному нормативному правовому акту;

6) внести изменения в абзац 2 пункта 27 раздела VI приложения к муниципальному нормативному правовому акту, приведя его в соответствие с положениями части 4 статьи 16 Закона № 294-ФЗ в редакции Федерального закона от 13 июля 2015 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления», вступающей в силу 10.01.2016;

7) при внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт руководствоваться положительным опытом других регионов по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности.

В соответствии с пунктом 13 Порядка орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территори-

альный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента



А.В.Бритченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
И.О.Мишина
2590573