



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

27 ИЮН 2023

№

3226/31

Директору департамента
финансов администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.С.Чулкову

На №1558/28 от 02.06.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «О предоставлении бюджетных инвестиций
юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и
муниципальными унитарными предприятиями муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 06.06.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается принять постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар».

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована неверно в п.1.4 и п.2 сводного отчета. По мнению уполномоченного органа, проблема заключается в невозможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования муниципального образования город Краснодар (далее - юридические лица), для последующего повышения инвестиционной активности в муниципальном образовании город Краснодар;

определены потенциальные адресаты правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования (сентябрь-октябрь 2023 года), в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагаются.

Риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие подготовку и реализацию

инвестиционного проекта на территории муниципального образования город Краснодар.

Количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в отсутствии возможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар. Пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций таким юридическим лицам из местного бюджета устанавливается местной администрацией.

Проект устанавливает:

- Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар, в объекты капитального строительства за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

- Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся предприятиями муниципального образования город Краснодар, в целях предоставления вклада в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар);

- Порядок принятия решений о предоставлении из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) бюджетных инвестиций юридическими лицами, не являющимися муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар, на цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц (их дочерних обществ) и (или) приобретением ими объектов недвижимого имущества за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении бюджетных

инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов по списку согласно Порядкам для получения бюджетных инвестиций юридическим лицам.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяется в части предоставления возможности получения бюджетных инвестиций юридическими лицами, приёмки и проверки документов юридических лиц, подготовки проекта решения, заключения договора с юридическими лицами.

5. Риски недостижения цели правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар заключаются в следующих несоответствиях и неточностях:

1) подпунктами 4, 5, 6, 7 пункта 13 приложений № 1, № 2 к проекту, по мнению уполномоченного органа, установлены избыточные требования к юридическому лицу по предоставлению справок, подписанных руководителем или иным уполномоченным лицом юридического лица, в части:

отсутствия юридического лица в процедуре банкротства, ликвидации, реорганизации;

отсутствия решения арбитражного суда о приостановлении его деятельности в качестве меры административного наказания;

отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение, которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

того, что юридическое лицо не является иностранным лицом и в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (в подпункте 5 пункта 13 приложения № 1 к проекту неверно указана доля 50%).

Сведения, содержащиеся в указанных справках, могут быть получены главным распорядителем средств местного бюджета из общедоступных (открытых) источников и в порядке межведомственного взаимодействия с другими органами.

2) пунктами 3, 8-11 статьи 13 приложений № 1, № 2 к проекту установлено, что главный распорядитель средств местного бюджета обеспечивает получение

от юридического лица перечень справок, подписанных руководителем или иным уполномоченным лицом юридического лица.

Уполномоченный орган считает целесообразным объединить вышеуказанное требование о предоставлении справок в одну, задекларировав соответствие юридического лица (руководителя и главного бухгалтера юридического лица) требованиям, указанным в подпункте 2, абзацах 9-12 пункта 12 приложений № 1, № 2 к проекту.

3) абзацем 2 пункта 6 приложения № 3 к проекту установлена обязанность по предоставлению юридическим лицом справки налогового органа об исполнении юридическим лицом обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Указанная обязанность является избыточной, так как сведения, содержащиеся в указанных документах, могут быть получены главным распорядителем средств местного бюджета в порядке информационного взаимодействия с другими органами. Уполномоченный орган рекомендует добавить в вышеуказанный пункт формулировку «в случае непредставления указанной справки главный распорядитель средств местного бюджета запрашивает её в порядке межведомственного взаимодействия».

4) в абзаце 4 пункта 6 приложения № 3 к проекту о соответствии юридического лица требованиям об отсутствии просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций неверно сделана отсылка на пункт 6 приложения № 3 к проекту (необходимо указать пункт 5);

5) в абзаце 6 пункта 5 приложения № 3 к проекту в требовании к юридическому лицу о не предоставлении средств из местного бюджета на основании иных нормативных правовых актов ошибочно указана ссылка на пункт 5 приложения № 3 к проекту (необходимо указать пункт 4).

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 06 июня 2023 по 20 июня 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций предложения и замечания от участников публичных консультаций не поступали.

От регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» за рамками публичных консультаций (письмо № 5.2-04/431 от 21.06.2023) поступили предложения к проекту. Уполномоченным органом в адрес разработчика проекта направлены вышеуказанные рекомендации для рассмотрения.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий обязанности
начальника управления



Л.В.Павлова

Бровко Н.Ю.
2517005