

Начальнику управления  
сельского хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

Г.В.Слюсаренко

01.09.2016 1012-04/4042

### **Заключение**

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 16 августа 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – утверждение Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно.

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории города Краснодар; индивидуальные предприниматели (юридические лица), являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями; сельскохозяйственные организации, отвечающие требованиям Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу постановления (2016 год), периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования ежеквартально, с момента вступления настоящего постановления в силу;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального

образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории города Краснодар; индивидуальные предприниматели (юридические лица), являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями; сельскохозяйственные организации, отвечающие требованиям Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

2. Проблемой, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, является снижение производства молока, а также сокращение в городе Краснодаре поголовья крупного рогатого скота, в том числе молочного направления в связи с недостаточностью культурных пастбищ для выпаса коров, содержащихся в личных подсобных хозяйствах.

Так, поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах населения в 2016 году снизилось на 47 голов или на 8,4 % по отношению к 2015 году, производство молока снизилось на 12,5 %.

Для дальнейшего развития и наращивания темпов производства продукции животноводства необходима реализация мероприятий подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар» муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 (далее – Подпрограмма), предусматривающей оказание мер государственной поддержки, в том числе в целях возмещения (субсидирования) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на возможность оказания мер господдержки в целях возмещения (субсидирования) части затрат организаций и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, по приобретению семян и минеральных удобрений, а также по проведению агротехнических мероприятий, связанных с организацией работ по созданию (ремонту) культурных пастбищ для выпаса коров, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, что приведет к увеличению площади культурных пастбищ и улучшению качества уже имеющихся, и как следствие, к наращиванию темпов производства продукции животноводства.

В соответствии с пунктом 16 раздела V Подпрограммы реализация мер финансовой поддержки, предоставляемых за счёт средств местного бюджета

(бюджета муниципального образования город Краснодар), в виде субсидий, предусмотренных настоящей Подпрограммой, осуществляется в соответствующих порядках, утверждённых постановлениями администрации муниципального образования город Краснодар.

В настоящее время, в муниципальном образовании город Краснодар существуют действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар»;

- решение городской Думы Краснодара от 17.12.2015 № 7 п.4 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2016 год».

Без данной поддержки в современных экономических условиях невозможно создание новых и ремонт существующих культурных пастбищ.

Принятие рассматриваемого порядка окажет содействие развитию сельскохозяйственного производства в области животноводства, которое будет достигнуто с помощью государственной поддержки, путем определения Порядка предоставления субсидий.

Исходя из вышеизложенного, и, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в увеличении объема производства молока, поголовья крупного рогатого скота, путем улучшения качества культурных пастбищ и их количества, которое будет достигнуто с помощью государственной поддержки, путем определения порядка предоставления возмещения (субсидирования) за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат на создание (ремонт) культурных пастбищ в соответствии с мероприятиями муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 17.10.2014 № 7604.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета

(бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённых от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагается.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 18 августа 2016 года по 24 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
К.С.Авдошкина  
2590573