АКТ № 3

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12.04.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.12.2023 № 689-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н.Полякова, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.03.2024 по 29.03.2024.

Период проверки: с 01.03.2021 по 29.02.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом строительства администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент строительства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Красная, д. 122.

Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 26.12.2023 № 4331/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами директора Департамента от 20.06.2014 № 40 (в ред. приказов от 02.10.2017 № 64, от 13.05.2019 № 3), от 15.02.2022 № 6 (в ред. приказов от 28.06.2022 № 27, от 03.11.2022 № 44, от 24.07.2023 № 34) создана контрактная служба, утверждено положение о ней.

Приказом директора Департамента от 15.02.2022 № 7 (в ред. приказов 28.06.2022 № 29, от 02.11.2022, от 24.07.2023 № 35) создана комиссия по осуществлению закупок, утверждено положение о ней.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 04.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 99,9 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 20.01.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 01.02.2023.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 4) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 21.02.2024.

Согласно Отчёту № 4, размещённому в ЕИС, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, составил 0,0 руб., закупки у СМП и СОНО в отчетном году не осуществлялись, что соответствует статье 30 Закона.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Департаментом допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в направлении в реестр контрактов ЕИС недостоверной информации.

1. Муниципальный контракт от 25.10.2022 № 01-ЭА/2022 на оказание медицинских услуг по диспансеризации муниципальных служащих (реестровый номер 3231007160822000003 от 28.10.2022) на сумму 49 542,12 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона 28.10.2022, 21.11.2022 (опубликована 22.11.2022) в реестр контрактов ЕИС внесена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 30.12.2022.

Так, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены контрактом следующим образом.

Согласно пункту 4.1 контракта срок оказания услуг: в течение 40 календарных дней с даты заключения контракта.

По факту оказанных услуг Исполнитель в течение 1 (одного) рабочего дня формирует на официальном сайте ЕИС подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приёмке в электронной форме (п. 5.1.1 контракта).

Заказчик не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты следующей за днём поступления документа о приёмке в соответствии с пунктом 5.1 контракта осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приёмке;

б) формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приёмке с указанием причин такого отказа (п. 5.3 контракта).

В силу пункта 6.4 контракта расчеты между Заказчиком и Исполнителем за оказанные услуги производятся не более чем в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке и предоставления Исполнителем должным образом оформленных документов на оплату, указанных в пункте 5.1 настоящего контракта, но не позднее 30.12.2022.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 193, 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, сроки исполнения этапов контракта, дата окончания исполнения контракта подлежат определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки результатов и оплаты, и составляет не более 40 календарных и 11 рабочих дней, а именно 19.12.2022 – дата окончания исполнения контракта.

Таким образом, срок исполнения контракта, указанный в информации о контракте от 28.10.2022, 21.11.2022 (опубликована 22.11.2022) не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в контракте, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение Закона содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

По тем же основаниям срок исполнения контракта – «60 календарных дней с даты начала исполнения контракта», установленный извещением от 04.10.2022 № 0318300119422001468 для рассматриваемой закупки, не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, опубликованного вместе с извещением.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которой установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Муниципальный контракт от 08.02.2021 № 2 на аренду нежилых помещений (реестровый номер 3231007160821000001 от 09.02.2021) на сумму 2 699 830,0 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о дате подписания заказчиком следующих актов приемки услуг: от 19.02.2021 № 24, от 28.02.2021 № 25, от 30.04.2021 № 27, от 31.05.2021 № 28, от 30.06.2021 № 29, от 31.07.2021 № 30, от 31.08.2021 № 31, от 30.09.2021 № 32, от 31.10.2021 № 33.

Иной информации о дате их подписания заказчиком, кроме указанной в качестве даты их составления, акты не содержат.

Аналогичные нарушения Закона допущены Департаментом при направлении в реестр контрактов ЕИС информации об актах приемки услуг от 01.12.2021 № 490, от 16.12.2021 № 491 по муниципальному контракту от 01.12.2021 № 9 на аренду нежилых помещений (реестровый номер 3231007160821000003 от 02.12.2021) на сумму 632 982,0 руб.

Указанные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 4.2 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией также установлены следующие нарушения Закона, допущенные Департаментом при заключении муниципального контракта от 18.01.2023 № 1 на аренду нежилых помещений (реестровый номер 3231007160823000001 от 25.01.2023) на сумму 4 069 170,0 руб., муниципального контракта от 21.02.2024 № 7 на аренду нежилых помещений (реестровый номер 3231007160824000001 от 27.02.2024) на сумму 678 195,0 руб.

В соответствии с пунктами 3.4 указанных контрактов арендатор производит оплату на расчетный счет арендодателя на основании счета на оплату, предоставленного арендодателем, в течение 15 дней с момента подписания арендодателем документов о приемке.

При этом, в соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением в том числе случая, когда оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Таким образом, по мнению комиссии, предусмотренный контрактами срок оплаты не соответствует Закону.

Кроме того, комиссией установлены случаи распространения действия муниципальных контрактов на аренду нежилых помещений на предшествующие их заключению периоды, что не соответствует Закону по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, должны соответствовать настоящему Закону, положения которого являются специальными.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 24 Закона к способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отнесена закупка у единственного поставщика.

Часть 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ определяет исполнение контракта как комплекс мер, реализуемых после заключения контракта.

Таким образом, в соответствии с Законом исполнение контракта возможно только после его заключения в установленном порядке.

Административная ответственность за указанные нарушения Закона при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) действующим законодательством не предусмотрена.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева

Член комиссии В.Н.Поляков