АКТ № 12

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар требований

законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28.09.2022 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 15.04.2022 № 343-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2022 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар А.А.Алексеенко 02.12.2021, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар В.Н. Полякова, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Л.И.Шумской, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)   
(все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.09.2022 по 15.09.2022.

Период проверки: с 01.09.2019 по 01.09.2022.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 7» муниципального образования город Краснодар (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Красноармейская, д. 73/1. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15.04.2022   
№ 1481/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соотвествии с частью 2 статьи 38 Закона в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказами Учреждения от 22.08.2019 № 138, от 12.05.2021 № 151, от 07.12.2021 № 330 утверждено Положение о контрактном управляющем.

Приказами Учреждения от 06.07.2022 № 165, от 30.12.2021 № 383, от 12.05.2021 № 150, от 01.02.2019 № 12 назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок.

Частью 1 статьи 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье – комиссия).

Приказами Учреждения от 25.02.2020 № 37, от 21.08.2020 № 135, от 10.11.2020 № 253, от 22.01.2021 № 19, от 15.02.2021 № 44, от 12.05.2021 № 152, от 21.09.2021 № 259 утверждена единая комиссия по осуществлению закупок, ее состав и положение по осуществлению закупок.

Согласно приказу Учреждения от 07.12.2021 № 331 единая комиссия по осуществлению закупок отменена в связи с осуществлением закупок для нужд Учреждения в форме электронных процедур в соответствии с требованиями статьи 26 Закона уполномоченным органом, а именно управлением закупок администрации муниципального образования город Краснодар в соответствии с пунктом 2 решения городской Думы города Краснодара от 31.03.2021 № 73 «Об управлении закупок администрации муниципального образования город Краснодар».

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 1 января 2022 года).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2020 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2021.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 75,17 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 30.03.2022.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Учреждением в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 57,3 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 26.04.2021 № 0318300119421000483) Учреждением заключен муниципальный контракт № 03183001194210004830001 от 02.06.2021 (реестровый номер № 3231013602021000002 от 03.06.2021) на поставку мячей спортивных на сумму 349 131,92 руб. (далее – Контракт № 1).

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиком, включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в информации об исполнении Контракта № 1 дата подписания товарной накладной от 08.06.2021 № 12 (размещена в реестре контрактов ЕИС 16.06.2021) указана как 09.06.2021. При этом, как следует из указанной накладной, последняя подписана представителем Учреждения 08.06.2021.

По результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 16.11.2020 № 0318300119420001779) Учреждением заключен муниципальный контракт № 03183001194200017790001 от 18.12.2020 (реестровый номер 3231013602020000007 от 22.12.2020) на поставку мячей спортивных на сумму 234 980,59 руб. (далее – Контракт № 2).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 10 (информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), пункте 11 (информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения) части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между тем, информация об исполнении Контракта № 2 – платежное поручение № 590988 от 29.12.2020 (дата списания со счета 30.12.2020), первоначально направлена в реестр контрактов ЕИС с нарушением указанного выше срока, а именно 25.01.2021.

По результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 26.10.2020 № 0318300119420001631) заключен муниципальный контракт № 03183001194200016310001 от 23.11.2020 (реестровый номер 3231013602020000004 от 25.11.2020) на оказание услуг по проведению углубленного медицинского обследования лиц, занимающихся спортом на разных этапах спортивной подготовки, на сумму 70 000,00 руб. (далее – Контракт № 3).

Сторонами Контракта № 3 19.03.2021 заключено соглашение о его расторжении.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Между тем, информация и документы о расторжении Контракта № 3 направлены в реестр контрактов ЕИС 05.04.2021 с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона.

Вышеизложенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

По результатам электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона от 27.04.2022 № 0318300119422000689) Учреждением заключен муниципальный контракт № 0318300119422000689 от 23.05.2022 (реестровый номер 3231013602022000002 от 25.05.2022) на оказание услуг по предоставлению спортивного сооружения на сумму 3 597 750,00 руб. (далее – Контракт № 4).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 и части 3 статьи 7 Закона информация, размещенная в реестре контрактов, заключенных заказчиками, являющемся частью ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В силу пункта 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается в том числе информация о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с пунктом 1 статьи 314 ГК Российской Федерации, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Из пункта 2.5 Контракта № 4 следует, что «срок оплаты оказанных услуг, отдельных этапов исполнения контракта осуществляется в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания документа о приемке услуг, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации.

Учитывая специфику формирования и исполнения бюджетных обязательств, документы на оплату за декабрь (8 этап) 2022 года предоставляются Исполнителем не позднее 20.12.2022 года. Заказчик осуществляет оплату услуг за декабрь (8 этап) в размере 100% не позднее 30.12.2022 года».

Таким образом, установленный Контрактом № 4 срок его исполнения – не позднее 30.12.2022.

При этом, в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона информация о заключенном контракте (его изменении) в реестре контрактов ЕИС содержит недостоверную информацию о дате окончания исполнения контракта, а именно – 16.01.2023.

Кроме того, в силу пунктов 6, 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается в том числе информация о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта), иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, в реестр контрактов подлежит включению информация о цене контракта, в том числе о размере аванса (если предусмотрена выплата аванса).

Согласно пункту 2.8 Контракта № 4 выплата аванса по данному контракту не предусмотрена.

Между тем, в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона 25.05.2022 Учреждением в реестр контрактов внесена недостоверная информация о размере аванса по Контракту № 4, составляющем 14,51 % цены контракта в сумме 556 811,42 руб.

Кроме того, 31.05.2022 и 29.07.2022 Учреждением в реестр контрактов внесены сведения об изменении Контракта № 4 и в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона – недостоверная измененная информация о размере аванса. Так, 31.05.2022 внесена информация об авансе в размере 14,51 % цены Контракта № 4 в сумме 544 050,00 руб., 29.07.2022 внесена информация об авансе в размере 15,12 % цены Контракта № 4 в сумме 544 050,00 руб.

Допущенные Учреждением нарушения при ведении реестра контрактов содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредстваление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии В.Н.Поляков

Член комиссии Л.И.Шумская