



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

16 СЕН 2021 № 3514/31

Директору департамента финансов
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.С.Чулкову

На № 2364/28 от 26.08.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка
предоставления муниципальных гарантий муниципального образования
город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного
бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 26 августа 2021 года проект решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- внесение изменений в решение городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в решение городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (далее – Порядок).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, осуществляющие подготовку и реализацию инвестиционного проекта на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу решения;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежегодно;

периодическая отчетность - ежемесячно;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Краснодар,

осуществляющие подготовку и реализацию инвестиционного проекта на территории муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности предоставления муниципальных гарантий по инвестиционным проектам юридическим лицам, планирующим реализовать инвестиционный проект на территории муниципального образования город Краснодар Краснодара, за счёт средств местного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 115.2, пунктом 2 статьи 117 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ) установлено, что предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 25.02.1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрено, что органы местного самоуправления предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов.

До настоящего времени возможность предоставления муниципальных гарантий по инвестиционным проектам юридическим лицам, планирующим реализовать инвестиционный проект на территории муниципального образования город Краснодар, за счёт средств местного бюджета отсутствовала.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Принятие рассматриваемого проекта будет способствовать привлечению средств инвесторов для развития экономики и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования город Краснодар, увеличению налоговых поступлений в бюджет от реализации инвестиционных проектов.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальных гарантий по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований по предоставлению определенного перечня документов для участия в конкурсе, а также соблюдение условий договора о предоставлении муниципальных гарантий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части подготовки и проведения конкурса, принятия решения о предоставлении (отказе) муниципальных гарантий и осуществления контроля и учёта предоставленных муниципальных гарантий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также

возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением случаев возникновения долговых обязательств по предоставлению муниципальных гарантий.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов для участия в конкурсе на право получения муниципальной гарантии.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»:

1. Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов на получение муниципальной гарантий по инвестиционным проектам:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявление (по установленной форме)	0	10
2.	Нотариально заверенные образцы подписей лиц, уполномоченных действовать от имени Принципала, и оттиска печати (при наличии) Принципала.	3000	15
3.	Оригинал и копия паспорта гражданина Российской Федерации (иного документа, удостоверяющего личность) и документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени Принципала.	1850	20

4.	Копия Устава (с изменениями и дополнениями) или иного учредительного документа, заверенную печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Принципала, за исключением использования Принципалом типового устава в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации.	60	15
5.	В случае использования Принципалом типового устава в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации Принципал представляет соответствующую информацию.	0	10
6	Документ, подтверждающий согласие уполномоченного органа управления Принципала на совершение сделки, в результате которой возникает обязательство, обеспечиваемое Муниципальной гарантией (в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, учредительными и иными документами Принципала).	15	10
7.	Справка налогового органа, подтверждающая отсутствие у Принципала, его поручителей (гарантов) просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием город Краснодар, полученная не ранее, чем за один месяц до даты подачи Заявления.	0	15
8.	Справка налогового органа о том, что Принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении Принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи Заявления.	200	5
9	Кредитный договор, в обеспечение которого предоставляется Муниципальная гарантия, включая график погашения заёмных средств и процентов за пользование ими, и его копия, заверенная печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Бенефициара или письмо Бенефициара о согласии заключить договор с Принципалом при условии предоставления Муниципальной гарантии в соответствии с	0	15

	настоящим Порядком с приложением проекта кредитного договора.		
10.	Годовая бухгалтерская (финансовую) отчётность Принципала за последний отчётный год, предшествующий году подачи Заявления, заверенная электронной цифровой подписью руководителя с приложением извещения о вводе, полученного от территориального налогового органа.	0	10
11.	Расшифровка данных о заёмных средствах, заверенная подписями руководителя, главного бухгалтера и печатью Принципала (при наличии), за последний отчётный год, предшествующий году подачи Заявления, и последний отчётный период текущего финансового года с указанием кредиторов, величины долга, дат получения и погашения кредитов, видов обеспечения, процентной ставки, графиков погашения, сумм просроченных обязательств, включая проценты, пени.	9	10
12.	Расшифровка кредиторской и дебиторской задолженности, заверенная подписями руководителя, главного бухгалтера и печатью Принципала (при наличии), за последний отчётный финансовый год, предшествующий году подачи Заявления, и последний отчётный период текущего финансового года, с указанием в том числе просроченной задолженности и сроков её образования.	6	30
13.	Аудиторское заключение о достоверности годовой бухгалтерской (финансовой) отчётности Принципала и его копию за последние два финансовых года, если данная отчётность в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит обязательному аудиту.	30000	10
14.	Документы, подтверждающие соблюдение требований, установленных абзацем первым пункта 16 статьи 241 БК РФ.	30	15
15.	Инвестиционный проект, утверждённый печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Принципала.	60	10
16.	Бизнес-план Инвестиционного проекта с расчётом бюджетной эффективности, утверждённый печатью (при наличии) и подписью лица, уполномоченного действовать от имени Принципала.	30	10

17.	Обоснование источников возврата заёмных средств по обязательствам, в обеспечение которых выдаётся Муниципальная гарантия	9	10
18.	Документы, перечисленные в абзацах третьем – восьмом, десятом – семнадцатом пункта 8 раздела II настоящего Порядка в отношении лица, представляющего обеспечение исполнения обязательств Принципала по удовлетворению регрессного требования к Принципалу согласно статье 115.3 БК РФ.	15	10
19.	Документы, подтверждающие право собственности залогодателя на имущество, а также отсутствие его обременения.	60	15
26.	Отчёт независимой организации – оценщика об оценке рыночной стоимости и ликвидности имущества, передаваемого в залог. В случае предоставления залога имущества в обеспечение исполнения обязательств Принципала стоимость залогового имущества должна быть подвергнута независимой оценке, которая проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, за счёт средств Принципала.	В зависимости от объекта оценки	В зависимости от объекта оценки
Итого:		35344,0	4,08 час.
Без доверенности		33494,0	3,75 час.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за август 2021 года составляет 54 827,0 рублей.

Средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий составляет (w) 311,5 рублей.

Подача заявления Заявителем:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 35344,0 руб.

Трудозатраты $311,5 * 4,08 \text{ ч} = 1\,270,92$ руб.

Информационные издержки: $35344,0 \text{ руб.} + 1\,270,92 \text{ руб.} = 36\,614,92$ руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 33494,0 руб.

Трудозатраты $311,5 * 3,75 \text{ ч} = 1\,168,125$ руб.

Информационные издержки: $33494,0 \text{ руб.} + 1\,168,125 \text{ руб.} = 34\,662,125$ руб.

7. В соответствии с порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 27 августа 2021 года по 06 августа 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена

на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций считает, что:

1. В соответствии с пунктом 3 Порядка организатором конкурса является орган администрации, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления). Однако, Порядок не содержит положений, определяющих, кто будет организатором того или иного конкурса, и какой отрасли его следует проводить.

В связи с изложенным, участник публичных консультаций считает необходимым дополнить Порядок нормой следующего содержания: «Организатор конкурса определяется распоряжением (приказом и пр.) главы муниципального образования город Краснодар».

По результатам рассмотрения данное предложение учтено.

2. В Порядке используется термин «социально-экономическая значимость от реализации инвестиционного проекта», вместе с тем критерии такой значимости не определены, что может повлечь совершение должностными лицами коррупционных правонарушений.

Критерием отбора инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки являются показатели экономической и социальной эффективности (создание рабочих мест, расширение налогооблагаемой базы, модернизация основных фондов, увеличение производственных мощностей для различных сфер экономики: жилищная, социально-бытовая и т.д.).

Предлагается данный термин, как критерий отбора инвестиционных проектов, конкретизировать в Порядке.

По результатам рассмотрения данное предложение учтено.

В процессе подготовки настоящего заключения разработчиком внесены в Порядок предлагаемые изменения.

3. Согласно пункту 4 Порядка муниципальные гарантии предоставляются в пределах общей суммы предоставляемых гарантий. Исходя из сумм для предоставления гарантий, предусмотренных бюджетом муниципального образования город Краснодар, предлагается определить порядок распределения указанных сумм по отраслям.

Кроме того, в извещении о проведении конкурса следует предусмотреть указание суммы предоставляемых гарантий по итогам конкурса.

По результатам рассмотрения, данные предложения не учтены.

Учитывая положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставление муниципальных гарантий является правом, а не обязанностью муниципального образования, исключительно гарант – муниципальное образование определяет направления (цели) гарантирования, объём обязательств гаранта по муниципальным гарантиям, а также количество

проводимых конкурсов.

Предоставление муниципальных гарантий по инвестиционным проектам направлено на стимулирование инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Краснодар и привлечение средств инвесторов не зависимо от того, в какой отрасли (сфере) планируется реализовать инвестиционный проект.

Кроме того, в силу пункта 23 Порядка такой критерий определения победителя конкурса, как направление инвестиционного проекта, не предусмотрен и по этой причине объём муниципальной гарантии не распределяется по отраслям. Установление в порядке распределения сумм муниципальных гарантий по отраслям сузит круг претендентов и ограничит конкуренцию между ними.

Объём средств, направляемых на исполнение муниципальных гарантий, указывается в извещении о проведении конкурса согласно пункту 7 Порядка.

4. В пункте 22 Порядка закреплено, что конкурсная комиссия рассматривает документы и принимает решение о признании участника конкурса победителем. С учетом положений, изложенных в пункте 4 Порядка, участник публичных консультаций считает, что конкурсов может быть организовано несколько, при этом общая сумма гарантий не будет превышена.

По результатам рассмотрения, данное замечание не учтено, так как количество проводимых конкурсов проектом не ограничивается при условии наличия бюджетных ассигнований в местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на указанные цели.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Общественной палаты муниципального образования город Краснодар.

От Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарского местного отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

Наряду с этим, в разделе V «Учёт и контроль при предоставлении Муниципальной гарантий» Порядка не предусмотрена ответственность за нецелевое использование средств по предоставленным муниципальным гарантиям.

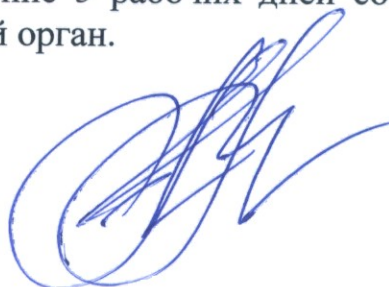
Уполномоченный орган рекомендует дополнить раздел Порядка пунктом в соответствии со статьей 115 БК РФ.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия, с учетом

внесенных разработчиком изменений и рекомендаций уполномоченного органа, сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, внесивший проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
Е.А.Павлова
2517005