



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

11 8 АПР 2025

№

2373/31

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.А.Белугину

На № 3577/39 от 26.03.2025

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении административного
регламента предоставления администрацией муниципального образования
город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на
осуществление земляных работ»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший на бумажном носителе 27.03.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» (далее — проект, административный регламент), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее — разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023

№ 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее уполномоченным органом дважды выданы положительные Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» от 02.02.2024 № 754/31 и от 02.12.2024 № 7608/31. В ходе согласования были внесены изменения.

Доработанный и приведенный разработчиком в соответствие действующему законодательству проект направлен на повторное проведение оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дана количественная оценка субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным. Вместе с тем, по данным регулирующего органа, за 2024 год выдано 295 ордеров на выполнение земляных работ;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно, установлен срок и индикатор ее достижения:

«количество выданных разрешений на осуществление земляных работ» с целевым значением «с даты вступления в силу нормативного правового акта» по итогам 2025 года (далее — ежегодно) — 100 % (без учёта отказов).

Таким образом, мониторинг достижения цели по итогам года возможен;

разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу нормативного правового акта, мониторинг достижения целей осуществляется единовременно;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, связаны с подготовкой и предоставлением пакета документов и составляют 1224,42 рублей в расчете на одного заявителя;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным. Вместе с тем, по данным регулирующего органа, за 2024 год выдано 295 ордеров на выполнение земляных работ.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в невозможности предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» согласно действующему административному регламенту, в связи с несоответствием его отдельных положений требованиям действующего законодательства.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципального контроля», утверждающего новый порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также с целью соответствия требованиям статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решению городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар», возникла необходимость в разработке проекта.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление

земляных работ» согласно административному регламенту в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления пакета документов в соответствии с утверждённым перечнем.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, выявлены при анализе предоставленных разработчиком документов.

1) Согласно пункту 44.1 проекта административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» (далее — административный регламент) заявитель для получения муниципальной услуги предоставляет заявление на получение разрешения на осуществление земляных работ, которое оформляется по форме, согласно приложению № 1 к административному регламенту. Форма заявления, предложенная разработчиком, предполагает указание сведений о наименовании юридического лица, индивидуального предпринимателя, адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя, цели работ, адресе проведения земляных работ.

Порядок проведения земляных работ закреплён в разделе VIII Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, утвержденных решением городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п.6 (далее — Правила благоустройства).

Согласно подпункту 80.3 пункта 80 раздела VIII Правил благоустройства ордер на проведение земляных работ предоставляется уполномоченным органом при предъявлении заявителем или уполномоченным им представителем документов, установленных данным пунктом, в том числе заявления на получение ордера на проведение земляных работ, которое оформляется по форме, установленной административным регламентом, и содержащей сведения, указанные в подпункте 80.1 пункта 80 раздела VIII Правил благоустройства, необходимые для выдачи ордера.

В соответствии с подпунктом 80.1 пункта 80 раздела VIII Правил благоустройства разрешение на проведение земляных работ, в том числе в связи с аварийно-восстановительными работами на территории муниципального образования город Краснодар, выдаётся в виде ордера на проведение земляных работ. Ордер на проведение земляных работ должен содержать:

цель и вид работ;

точные адресные ориентиры начала и окончания участка, в границах которого осуществляется проведение земляных работ;

информацию о заказчике проведения земляных работ, о лицах, подрядной организации, ответственных за проведение земляных работ, в том числе контактную;

способ прокладки и переустройства подземных сооружений (в случае проведения земляных работ, направленных на прокладку и переустройство подземных сооружений);

информацию о необходимости проведения аварийно-восстановительных работ с указанием инженерного сооружения, ремонт которого будет осуществлён;

сроки выполнения земляных работ;

информацию о необходимости засыпки траншей и котлованов, восстановления дорожных покрытий, тротуаров, газонов и других разрытых участков;

обязательства по восстановлению дорожных покрытий, тротуаров, газонов, зелёных насаждений, элементов благоустройства, в том числе в течение трёх лет после окончания срока проведения земляных работ в случае, если после произведённых восстановительных работ произошло разрушение дорожных покрытий, тротуаров, либо произошла гибель газонов, зелёных насаждений (в случае необходимости осуществления разрытия вдоль автомобильных дорог, тротуаров восстановление дорожного покрытия, тротуаров осуществляется на полную ширину дорожного покрытия независимо от ширины траншеи);

порядок информирования граждан о проводимых земляных работах и сроках их завершения;

информацию об ограждении места проведения работ, включая места складирования материалов (согласно прилагаемому к документам ситуационному плану-схеме с указанием места ограждения занятого участка производства работ, включающего места складирования грунта и строительных материалов, размещения техники, освещения места проведения работ и т.д.).

Вместе с тем, форма заявления на получение разрешения на осуществление земляных работ, согласно приложению № 1 к административному регламенту, предложенная разработчиком, не содержит сведений, указанных в подпункте 80.1 пункта 80 раздела VIII Правил благоустройства, необходимых для выдачи ордера.

2) Административный регламент, направленный разработчиком, включает приложение № 2 «Форма заявки на получение разрешения на осуществление земляных работ». Вместе с тем, текст административного регламента не содержит отсылок к приложению № 2.

Таким образом, уполномоченным органом предлагается привести проект в соответствие с действующим законодательством и устранить выявленные несоответствия.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности предполагаются в виде информационных издержек: на подготовку и предоставление документов для получения услуги.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 1224,42 рублей в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление документов в органы власти;

Тип требования: представление документов, заполнение заявления;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 1 ед.

Трудозатраты – 3 часа рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата полного круга (по данным Крайстата (за 2023 г.) – 68567,8 руб.

Средняя стоимость часа работы – 408,14 руб. (68567,8 /21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $408,14 * 3 \text{ чел./часа} * 1 \text{ ед.} = 1224,42 \text{ руб.}$ в расчете на одного заявителя.

Общая стоимость требования $408,14 * 3 \text{ чел./часа} * 295 \text{ ед.} = 361203,9 \text{ руб.}$ в расчете на 295 заявителей.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 31 марта 2025 по 11 апреля 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Вместе с тем, поступили замечания по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

По мнению участника публичных консультаций:

1. Пункт 2 подраздела I.II административного регламента предусматривает возможность обращения с заявлением только для того лица, которое никогда не имело нарушений срока производства земляных работ, никогда не имело нарушений сроков при выполнении работ по восстановлению дорожного покрытия, озеленения, элементов благоустройства.

Данные требования являются избыточными, полностью ограничивая доступ к возможности подачи заявления на производство земляных работ даже тем заказчикам, которые имеют незначительные нарушения сроков, вызванные объективными причинами.

В данный пункт полагаем необходимо внести изменения, исключив вышеприведенные требования и предусмотреть определенный лимит допустимых нарушений по срокам производства различных видов работ для заявителя, например: у заявителя отсутствуют за последние 5 лет нарушения сроков производства работ более чем на 5 рабочих дней.

2. Пункт 1.11. подраздела II.IV административного регламента предусматривает четырнадцатидневный срок предоставления муниципальной услуги. Однако ранее срок предоставления аналогичной муниципальной услуги составлял десять и двенадцать рабочих дней. Полагаем, что разработчиком не приведено обоснования необходимости увеличения срока оказания услуги и предлагаем указать срок оказания услуги: десять рабочих дней.

По результатам рассмотрения данные замечания учтены частично по следующим основаниям.

1) В отношении п. 1.11 подраздела II.IV проекта административного регламента разработчик поясняет, что ранее при обращении заявителя в МФЦ срок предоставления муниципальной услуги составлял не более 20 рабочих дней, при обращении заявителя напрямую в уполномоченный орган срок предоставления муниципальной услуги составлял не более 17 рабочих дней. Как показывает практика, услуга может быть предоставлена и ранее в зависимости от загруженности специалиста, выполняющего, в том числе, перечень иных должностных обязанностей. В настоящее время согласно п. 80.2 решения городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п. 6 (в ред. решения городской Думы Краснодара от 14.11.2024 № 81 п.5) «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» срок не должен превышать четырнадцати дней.

2) По п. 2 подраздела I.II проекта административного регламента разработчик сообщает, что вопрос исключения либо изменения формулировки требований к заявителям в целях устранения двойного трактования будет проработан дополнительно.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова