Решение № 9

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

29.07.2022 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Котовой О.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок управления, заместителя руководителя комиссии; Горобец Н.Г. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. - главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Шумской Л.И. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии, на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар
от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 27.07.2022 № 031830057760000004 (версия 2) о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности (извещение № 0818500000822004337, ИКЗ 223230907113823080100101440014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «1 Этап. Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1550 мест в районе ул. Батуринской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000822004337 размещено 11.07.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия по осуществлению закупок отклонила все такие заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.07.2022 № 0818500000822004337-ЭА-С по окончании срока подачи заявок была подана только одна заявка на участие в электронном аукционе № 0818500000822004337, которая не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком направлено обращение от 27.07.2022 № 031830057760000004 (версия 2) о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «1 Этап. Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1550 мест в районе ул. Батуринской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» с единственным подрядчиком обществом с ограниченной ответственностью «ГЛАВИНВЕСТСТРОЙ» (далее – ООО «ГИС»).

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Согласно части 12 статьи 8 Закона № 360-ФЗ условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Закону
№ 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.

Таким образом, после 1 января 2022 года (и до утверждения Правительством Российской Федерации новых типовых условий) сохраняют свою силу и подлежат применению условия, содержащиеся в ранее утвержденных федеральными органами исполнительной власти типовых контрактах и типовых условиях контрактов, за исключением условий, которые противоречат действующим положениям Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ.

Приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта» утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (далее – Типовые условия).

Приказом Минстроя России от 14.10.2021 № 750/пр Типовые условия, утвержденные приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр, дополнены пунктом 5.1.1.

Пунктом 2 Приказа Минстроя от 14.10.2021 № 750/пр (зарегистрирован в Минюсте России 24.11.2021 № 65964) установлено, что положения настоящего приказа могут применяться по соглашению сторон в отношении государственных или муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и которые были заключены до дня вступления в силу настоящего приказа, при условии соблюдения требований статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм пункты 6.1.1, 6.1.8 проекта муниципального контракта не соответствуют пунктам 1.1, 1.8 типовых условий, утверждённых приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр, пункт 5.1.1 не подлежит применению в отношении проекта муниципального контракта.

Кроме того, дата окончания работ, предусмотренная пунктом 5.1 проекта муниципального контракта, пунктом 2.1 Приложения № 1 «Техническое задание на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования» не соответствует дате окончания работ, предусмотренной Приложением № 5 «График выполнения строительно-монтажных работ» к проекту муниципального контракта.

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Вышеуказанные нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияли на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приняла решение о согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству
объекта капитального строительства капитального строительства в сфере образования: «1 Этап. Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1550 мест в районе ул. Батуринской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным подрядчиком ООО «ГИС» (ИНН 2311177237; КПП 231101001; адрес: 350087, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Петра Метальникова, дом 1, литер А, помещение 5) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, 1 070 733 525,74 рублей (один миллиард семьдесят миллионов семьсот тридцать три тысячи пятьсот двадцать пять рублей семьдесят четыре копейки) с учетом требований предписания комиссии от 29.07.2022 № 3 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Заместитель руководителя

комиссии О.Н. Котова

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н. Поляков

Член комиссии Л.И. Шумская