**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

21 ОКТ 2026 № 7872/31

На № 4296/18 от 29.09.2026

Заместителю директора
департамента торговли и услуг
администрации муниципального
образования город Краснодар

Д.И.Хлопониной

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 01.10.2026 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением

расположенных на землях лесного фонда» (далее – проект, регламент), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом торговли и услуг администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган, департамент), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, их количественную оценку определить не представляется возможным;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

установлены сроки достижения заявленной цели «с даты вступления в силу муниципального правового акта» и индикатор ее достижения: «Количество заключенных договоров на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых, в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования город Краснодар» с целевым значением «100%», в связи с чем мониторинг достижения цели возможен;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в виде информационных издержек, а именно затрат на подготовку и предоставление пакета документов в департамент и на приобретение расходных материалов в размере 3624,84 руб. в расчете на 1 заявителя (пункты 7.4 и 9.3 сводного отчета требуют корректировки);

дополнительные доходы и расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица или физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, либо их представители, наделенные соответствующими полномочиями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда» в связи с отсутствием механизма реализации муниципальной услуги.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципального контроля», утверждающего порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, а также невозможности предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за

исключением расположенных на землях лесного фонда» возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда».

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливается содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления пакета документов в соответствии с перечнем в редакции проекта для получения муниципальной услуги.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности устанавливается в части приема заявлений (запросов) и прилагаемых к ним документов для предоставления муниципальной услуги в редакции проекта, а также заключения договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, выявлены при анализе представленных разработчиком документов и изложены в пункте 9 настоящего Заключения.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде:

информационных издержек, а именно расходов на подготовку и предоставление пакета документов в департамент, приобретение расходных материалов и изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи;

содержательных издержек в виде расходов на схематичное изображение палаток и лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок.

Общий размер издержек - 26938,1 руб. в расчете на 1 получателя муниципальной услуги.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями для получения муниципальной услуги:

1) расчет расходов на предоставление пакета документов:

название требования: временные издержки на предоставление заявки и документов в департамент;

тип требования: представление информации;

действия:

написание любого документа среднего уровня сложности – 3 чел/час.;

копирование документов – 1 чел./час;

подача заявления – 1 чел./час;

иные действия (предусмотренные проектом) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования – 0,1 чел./час;

среднемесячная заработная плата по Краснодару за 2025 год: 92045,2 руб.;

средняя стоимость часа работы: 547,89 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования: 5,1 чел./час. (3 чел./час. + 1 чел./час. + 1 чел./час. + 0,1 чел./час) * 547,89 руб. * 1,302 = 3638,1 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

2) расчет расходов на приобретение расходных материалов:

название требования: издержки, связанные с приобретением расходных материалов для представления заявления и документов;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

расходные материалы и канцелярские товары – 400,00 руб.

частота приобретения: 1 ед. за 1 год.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата:

400,00 руб. *1 ед. = 400 руб.

3) изготовление усиленной квалифицированной электронной подписи или усиленной неквалифицированной электронной подписи (для юридических лиц) или усиленной квалифицированной электронной подписи, усиленной неквалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи (для физических лиц);

тип требования: информационные издержки;

масштаб: 1 ед.;

частота представления: 1 ед.

По данным сайтов ca.kontur.ru/certificate/142 и taxcom.ru/centr/nekvalificirovannaya-elektronnaya-podpis/ максимальная стоимость усиленной квалифицированной электронной подписи для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляет 7 900 руб. на 1 заявителя.

Для приведения общей стоимости требований в расчет берется максимальная стоимость требования по подготовке усиленной электронной подписи.

4) расходы на схематичное изображение палаток и лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции при помощи компьютерной графики. По данным сайта https://profi.ru/ в Краснодаре стоимость данной схемы составляет от 3 000 до 15 000 рублей (с привязкой к участку, размерами объектов, проходами и легендой). Итоговая сумма зависит от сложности участка, детализации и других параметров.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 3638,1 руб. + 400,0 руб.+7900,0+15000 =26938,1 руб.

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 1 октября по 14 октября 2026 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Вместе с тем, поступили предложения от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

По мнению участника публичных консультаций:

1) Круг заявителей ограничен юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (пункт 2 регламента). На ярмарках с реализацией сельскохозяйственной продукции традиционно торгуют граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства без статуса юридического лица и самозанятые; статья 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон № 381-ФЗ) прямо

предусматривает предоставление им мест, а в Москве им зарезервировано 70% мест по овощной группе. Требуется расширить круг заявителей либо пояснить, каким образом эти категории получают доступ к местам на ярмарке в посёлке Индустриальном.

Таким образом, участник публичных консультаций предлагает предусмотреть квоту мест для сельхозтоваропроизводителей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, а также раскрыть в регламенте или договоре размер платы за место; рассмотреть бесплатное предоставление мест мелким производителям на муниципальных ярмарках.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона № 381-ФЗ организатором ярмарки могут выступать только органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Пунктом 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» предусмотрено заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарки, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции (далее — договор).

При анализе вышеуказанной нормы, по мнению разработчика, стоит обратить внимание на то, что договор заключается на размещение множественного числа палаток и лотков в целях организации ярмарки, а не индивидуально с каждым желающим принять участие в ярмарке.

В связи с чем расширить круг заявителей не представляется возможным.

2) Распределение мест фактически идёт по принципу «кто первый подал» (основание отказа № 13), при этом пункт 28 регламента утверждает, что распределение ограниченного ресурса не предусмотрено. Места на ярмарке являются ограниченным ресурсом. По мнению участника публичных консультаций необходимо закрепить прозрачный порядок: публикацию перечня свободных мест, фиксацию времени подачи заявления через Портал и МФЦ, лист ожидания.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Разработчик обращает внимание на то, что организатор ярмарки самостоятельно определяет порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (часть 2 статьи 11 Закона № 381-ФЗ).

3) Для согласования эскиза департаментом архитектуры не установлены ни срок, ни критерии, ни основания для отказа, хотя это обязательное условие получения услуги, а его стоимость не учтена в сводном отчёте. Для типовой

палатки или лотка такое согласование избыточно. Участник публичных консультаций предлагает установить, что при использовании типового решения согласование не требуется, а для индивидуального решения – определить срок и критерии.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено департаментом. По вопросу согласования схематичного изображения (эскиза) палаток и лотков разработчик поясняет следующее.

В пункт 16 и подпункт 3 графы 5 пункта 1 приложения № 3 административного регламента, которыми утверждён перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги по заключению договора, будут внесены соответствующие изменения в соответствии с административным регламентом предоставления департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края государственной услуги «Заключение договора на размещение палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, на землях или земельных участках, находящихся в собственности Краснодарского края, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда указанных палаток и лотков», а также документов, необходимых для его реализации», утверждённым приказом департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края от 20.05.2024 № 69 (далее — приказ № 69), а именно:

схематичное изображение палаток и лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции (далее — Объекты), с указанием их размеров, в границах земельного участка (части земельного участка), государственная собственность на который не разграничена, либо находящегося в муниципальной собственности, включённого в схему размещения Объектов, предусмотренную пунктом 4.1 раздела 4 Порядка и условий размещения Объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении Порядка и условий размещения объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края», и на котором(ой) планируется размещение Объектов, выполненное при помощи компьютерной графики, которые исключают процедуру согласования с департаментом архитектуры.

4) Также участник публичных консультаций предлагает:

а) ссылку на конкретную схему посёлка Индустриального (постановление № 6436) заменить общей формулировкой «схемы размещения, утверждаемые

администрацией», чтобы не вносить изменения в регламент при утверждении новых схем;

б) конкретизировать основания отказа «по форме или содержанию не соответствуют требованиям» и «обоснованные возражения» органа, распоряжающегося участком;

в) устранить технические недочёты: в наименовании приложения № 3 пропущены слова «государственная собственность на которые не разграничена» и «лесного фонда»; опечатка в слове «сервитут» встречается и в проекте, и в сводном отчёте; привести целевой индикатор сводного отчёта в соответствие с количеством мест.

По результатам рассмотрения данные предложения частично учтены по следующим основаниям.

Внесение изменений в наименование постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 17.09.2026 № 6436 «Об утверждении схемы размещения палаток и лотков, размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, за исключением расположенных на землях лесного фонда палаток и лотков, на территории поселка Индустриального Калининского сельского округа муниципального образования город Краснодар» нецелесообразно ввиду следующего:

пунктом 4.9 раздела 4 Порядка и условий размещения Объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 установлено, что при использовании территориального принципа схема (схемы) разрабатывается (разрабатываются) и утверждается (утверждаются) для отдельной территории (населенного пункта, микрорайона и др.) соответствующего муниципального образования и может (могут) предусматривать размещение нескольких видов объектов, указанных в пунктах 19 - 30 Перечня, предполагаемых к размещению на соответствующей территории.

По вопросу конкретизации основания отказа «по форме или содержанию не соответствует требованиям» разработчик поясняет, что при подаче заявления о заключении договора заявителю необходимо будет воспользоваться формой заявления, утверждённой приказом № 69.

Технические недочёты в проекте департаментом будут устранены.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка,

и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
А.Б.Золотарева
2517005