



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

21 МАЙ 2021 № 1705/21

Директору департамента  
образования администрации  
муниципального образования  
город Краснодар

А.С.Некрасову

На № 2796/30 от 20.04.2021

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления администрации муниципального образования  
город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления грантов  
в форме субсидий частным образовательным организациям, организациям,  
осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям,  
государственным образовательным организациям, муниципальным  
образовательным организациям, в отношении которых администрация  
муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и  
полномочия учредителя, включённым в реестр поставщиков  
образовательных услуг в рамках системы персонифицированного  
финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных  
общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного  
финансирования»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 20 апреля 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрация муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и полномочия учредителя, включённым в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом образования администрации муниципального



образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- принятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрация муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и полномочия учредителя, включённым в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- непринятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрация муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и полномочия учредителя, включённым в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.



Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;  
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования по состоянию на апрель 2021 года – 5 субъектов;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования со дня вступления в силу постановления;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не требуется;

периодическая отчетность – не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем предоставления гранта в форме субсидий;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) (кроме заложенной суммы субсидирования - грантов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации, в отношении которых администрация муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и полномочия учредителя, включённые в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- родители детей, получающие образовательные услуги;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключается в отсутствии возможности обеспечения доступности и вариативности выбора образовательных услуг дополнительного образования для детей в рамках системы персонифицированного финансирования.

Учитывая развитие системы дополнительного образования сегодня является приоритетным условием развития общества и одним из изменений системы



дополнительного образования является переход к новым принципам управления, заложенным в федеральном проекте «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного в 2016 году.

Система персонифицированного финансирования дополнительного образования предусматривает, что родитель или законный представитель ребенка в возрасте от 3 до 14 лет вправе свободно выбрать для своего ребенка программу дополнительного образования, прошедшую независимую оценку качества в системе «Автоматизированная информационная система Краснодарского края «Навигатор дополнительного образования детей Краснодарского края» (далее - АИС «Навигатор дополнительного образования») у любого поставщика, включенного в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования.

Управление системой на муниципальном уровне осуществляется посредством утвержденной Программы персонифицированного финансирования.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблем иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в обеспечении на территории муниципального образования город Краснодар доступности и вариативности выбора образовательных услуг дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования, путём предоставления грантов в форме субсидии.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и предоставления документов для заключения соглашений в целях получения грантов в форме субсидий и, содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования в части принятия решения о предоставлении или отказе грантов в форме субсидий, а так же контроля за соблюдением требований, целей, условий предоставления грантов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной



экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

**Расчет стандартных издержек по порядку предоставления грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрация муниципального образования город Краснодар не осуществляет функции и полномочия учредителя, включённым в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования:**

- информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Формирование записи в реестре сертифицированных программ в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и автоматизированной информационной системы «Навигатор дополнительного образования в Краснодарском крае» (далее - Навигатор)	0,84	60
	Подготовка бюджетным или автономным учреждением согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении этого учреждения, на участие в отборе	0,80	20
	Подготовка гарантийного письма о соответствии условиям предоставления грантов	0,80	20
	Заполнение в личном кабинете Навигатора заявки на участие в отборе и заключение с Департаментом образования рамочного соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий	0,42	30
	Ежемесячное формирование в Навигаторе в Департамент образования заявки на авансирование средств из местного бюджета	10,08	60x12=720
	Ежемесячное формирование в Навигаторе в Департамент образования заявки на перечисление средств из местного бюджета за отчётный месяц	10,08	60x12=720
	Ежемесячное формирование отчёта об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант в форме субсидии	0,80x12=9,60	30x12=360
	Ежемесячное формирование отчёта об оказанных образовательных услугах в рамках системы персонифицированного финансирования	0,80x12=9,60	30x12=360



<b>Итого:</b>	<b>42,22 руб.</b>	<b>38,2ч</b>
---------------	-------------------	--------------

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципального образования город Краснодар за февраль 2021 год составляет 51 669 рублей.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 322,93 рублей.

Итого:

Стоимость приобретений ( $A_{ит}$ ) = 42,22 руб.

Трудозатраты: 323,0 руб. \* 38,2 часа = 12 336 руб.

Информационные издержки: 42,22 + 12 336 = 12 378 руб.

Избыточные информационные издержки не выявлены, а выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении исполнителями образовательных услуг грантов в форме субсидии.

Таким образом, необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 22 апреля 2021 года по 30 апреля 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций предлагает исключить необходимость личной явки индивидуального предпринимателя, являющегося исполнителем услуг и подавшем заявку для участия в отборе, в уполномоченный орган для подписания согласия на обработку персональных данных. В связи с тем, что заявка на участие в отборе заполняется посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей, разработчику проекта необходимо предусмотреть возможность предоставления согласия на обработку персональных данных от исполнителя услуг в электронном виде, что позволит снизить нагрузку на сотрудников уполномоченного органа, исключит дополнительные обязанности для исполнителя услуг и будет соответствовать концепции необходимости обеспечения дистанционного взаимодействия между субъектами права в сложившейся эпидемиологической обстановке.

Согласно распоряжению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20.11.2020 № 272-р «О внедрении модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае» методическое и организационное сопровождение внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае, в том числе взаимодействие с разработчиками АИС «Навигатор», осуществляет Региональный модельный центр дополнительного образования детей Краснодарского края структурное подразделение государственного бюджетного учреждения дополнительного образования



Краснодарского края «Дворец творчества» (далее – Региональный модельный центр).

Разработчиком проекта в адрес руководителя Регионального модельного центра направлено письмо с предложением предусмотреть возможность предоставления согласия на обработку персональных данных от индивидуального предпринимателя – исполнителя услуг и подавшего заявку для участия в отборе, в электронном виде в АС «Навигатор».

В случае положительного решения соответствующие изменения будут внесены в Порядок предоставления грантов.

Так же участник публичных консультаций предлагает конкретизировать полномочия уполномоченного органа и объем финансового контроля, предусмотренный абзацем четвертым пункта 15 проекта в отношении исполнителя услуг, указав, что согласие на осуществление финансового контроля распространяется исключительно для получения конкретной информации о расходовании исполнителем услуг, полученных в рамках настоящей программы денежных средств.

По результатам рассмотрения предложение не учтено, поскольку не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, на основании которого разрабатывалось рассматриваемое правовое регулирование.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Краснодарского местного отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия, сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

В соответствии с пунктом 34 раздела V постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки регулирующего  
воздействия и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская  
Е.А.Павлова  
2517005