АКТ № 4

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17.05.2024 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.12.2023 № 687-р «О проведении плановой проверки соблюдения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2024 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.М.Наумовым 08.12.2023, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Е.А.Глазкова, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии,

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар, Е.Е.Дмитриевой, члена комиссии, проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон; все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в департаменте транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Сроки проведения проверки: с 01.04.2024 по 26.04.2024.

Период проверки: с 02.04.2021 по 29.03.2024.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар.

Субъект проверки: департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. им. Фрунзе, д. 163.

Департамент извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 26.12.2023 № 4322/12.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Приказами Департамента от 20.03.2019 № 54, от 03.06.2020 № 97, от 23.12.2020 № 244, от 03.12.2021 № 165, от 26.01.2022 № 15, от 19.08.2022 № 130, от 20.06.2023 № 112, от 11.09.2023 № 152 создана контрактная служба, утверждены положение о ней, ее состав и должностные, функциональные обязанности работников.

Приказами Департамента от 23.12.2020 № 245, от 03.12.2021 № 164, от 26.01.2022 № 14, от 11.08.2022 № 128, от 05.05.2023 № 65 создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, утверждено положение о ней.

Приказами Департамента от 24.07.2019 № 121, от 21.09.2021 № 106, от 11.08.2022 № 127, от 17.06.2022 № 106, от 11.08.2023 № 151 назначены ответственные лица, наделенные правом электронной цифровой подписи.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО)   
в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022); в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (в редакции Закона, действующей с 01.01.2022). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего   
за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В силу части 4.1 статьи 30 Закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015   
№ 238 утверждены соответствующие правила подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета.

Отчёт за 2021 год (далее – Отчёт № 1) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 30.03.2022.

Согласно Отчёту № 1, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2021 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 0,42 % от совокупного годового объёма закупок, что не соответствует части 1 статьи 30 Закона

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которой предусмотрена административная ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНО в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанное нарушение истек до даты начала проведения проверки.

Отчёт за 2022 год (далее – Отчёт № 2) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 31.03.2023.

Согласно Отчёту № 2, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2022 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 33,2 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Отчёт за 2023 год (далее – Отчёт № 3) размещён Департаментом в ЕИС своевременно – 19.03.2024.

Согласно Отчёту № 3, размещённому в ЕИС, Департаментом в 2023 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 5,2 % от совокупного годового объёма закупок, что не соответствует части 1 статьи 30 Закона.

Указанное нарушение также содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

В силу пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В реестр контрактов включаются, в том числе, наименование заказчика, источник финансирования, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дата заключения контракта, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, информация   
о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке; информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом «ж(1)» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила 1084), в реестр контрактов включаются информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Частью 3 статьи 103 Закона установлен срок направления заказчиком указанной в части 2 статьи 103 Закона информации.

Департаментом допущены следующие нарушения Закона, выразившиеся в ненаправлении, несвоевременном направлении, направлении недостоверной информации в реестр контрактов ЕИС, а также в нарушении срока оплаты.

1. Муниципальный контракт № 8-23 от 17.03.2023 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302923000004 от 23.03.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 14.02.2023 № 0318300119423000103) на сумму 583 183 417,08 руб.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 31.03.2023 к контракту направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 12.04.2023 на 8 рабочий день, опубликованы на 8 рабочий день (12.04.2023) после его заключения.

2. Муниципальный контракт № 68 от 21.12.2022 на услуги по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов (реестровый номер 3231013302922000021 от 23.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2022 №0818500000822007301 с изменениями от 22.11.2022 № ИИ2) на сумму 798 783 648,90 руб.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 29.12.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 26.01.2023 на 14 рабочий день, опубликованы на 17 рабочий день (31.01.2023) после его заключения.

3. Муниципальный контракт № 69 от 21.12.2022 на услуги по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов (реестровый номер 3231013302922000022 от 24.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2022 № 0818500000822007339 с изменениями от 22.11.2022 № ИИ1) на сумму 1 582 103 517,43 руб.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 29.12.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 06.03.2023 на 39 рабочий день, опубликованы на 39 рабочий день (06.03.2023) после его заключения.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 4 от 31.10.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 14.11.2023 на 9 рабочий день, опубликованы на 9 рабочий день (14.11.2023) после его заключения.

4. Муниципальный контракт № 70 от 16.12.2022 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302922000023 от 28.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 24.11.2022 № 0318300119422001864) на сумму 30 362 767,88 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 26.12.2022 на 6 рабочий день, опубликованы на 6 рабочий день (26.12.2022) после его заключения.

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о сроке окончания исполнения обязательств по контракту – 06.02.2024.

Так, в силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки и оплаты в соответствии с пунктами 2.8, 6.2, 6.5 контракта, а именно 07.02.2024.

5. Муниципальный контракт № 43 от 19.09.2022 на услугу по перевозке пассажиров автобусом по заказам (реестровый номер 3231013302922000015 от 22.09.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.09.2022 № 03183004151220000030 на сумму 2 000 000,00 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 04.11.2022 платежное поручение № 594034 от 14.10.2022 на сумму 787340,67 руб. направлено и опубликовано в реестре контрактов ЕИС 01.11.2022 на 12 рабочий день после оплаты.

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация от 27.01.2023 о дате заключения соглашения о расторжении контракта – 25.01.2023.

6. Муниципальный контракт № 46 от 26.09.2022 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302922000016 от 13.10.2022, извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 23.08.2022 № 0318300119422001255) на сумму 8 450 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 10.10.2022 на 10 рабочий день, опубликованы на 13 рабочий день (13.10.2022) после его заключения.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 30.09.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 15.10.2022 через 10 рабочих дней, опубликованы на 13 рабочий день (19.10.2022) после его заключения.

7. Муниципальный контракт № 39 от 23.08.2022 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302922000013 от 25.08.2022, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 09.08.2022 № 0318300415122000001 с изменениями от 10.08.2022 №ИИ1 в ред. № 2) на сумму 2 150 000,00 руб.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 1 от 10.09.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 23.09.2022 на 10 рабочий день, опубликованы 24.09.2022 (суббота) после его заключения.

Сведения о заключении соглашения о расторжении контракта от 31.10.2022 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 14.11.2022 на 9 рабочий день, опубликованы на 12 рабочий день (17.11.2022) после его заключения.

8. Муниципальный контракт № 36 от 09.08.2022 на услугу по перевозке пассажиров автобусом по заказам (реестровый номер 3231013302922000010 от 11.08.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.07.2022 №0318300119422001075) на сумму 1 444 132,50 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 4 от 21.10.2022 платежным поручением № 594032 от 14.10.2022 на сумму 1 168 846,46 руб. произведена оплата на 13 рабочий день после подписания документа о приемке № 2 от 22.09.2022 (подписан заказчиком 27.09.2022).

Платежным поручением № 594035 от 14.10.2022 на сумму 0,01 руб. произведена окончательная оплата по документу о приемке № 1 от 08.09.2022 на сумму 273 496,09 руб. (первый платеж по данному документу о приемке произведен платежным поручением № 545428 от 29.09.2022 на сумму 273496.08 руб.).

9. Муниципальный контракт № 25 от 14.06.2022 на услугу по перевозке пассажиров автобусом по заказам (реестровый номер 3231013302922000008 от 16.06.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 20.05.2022   
№ 0318300119422000767) на сумму 1 444 132,50 руб.

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 01.03.2023. Путем сложения сроков с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта (пункты 4.2, 4.5, 2.4.2), дата окончания исполнения контракта – 07.02.2023.

10. Муниципальный контракт № 23 от 30.05.2022 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302922000007 от 01.06.2022, извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 29.04.2022 № 0318300119422000716) на сумму 18 036 137,52 руб.

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация о дате окончания исполнения контракта – 06.03.2023.

Путем сложения сроков с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта (пункты 2.8, 5.1, 6.2, 6.5 контракта) дата окончания исполнения контракта – 07.02.2023.

Согласно информации об исполнении контракта № 2 от 09.08.2022 платежное поручение № 409437 от 25.07.2022 на сумму 1 041 043,90 руб. по документу о приемке № 1 от 04.07.2022 направлено в реестр контрактов ЕИС 09.08.2022 на 11 рабочий день после оплаты.

Согласно информации об исполнении контракта № 4 от 15.09.2022  в ред. № 4 платежное поручение № 470456 от 24.08.2022 на сумму 1 134 817,32 руб. направлено в реестр контрактов ЕИС 15.09.2022 на 16 рабочий день после оплаты.

Согласно информации об исполнении контракта № 10 от 18.11.2022 в ред. № 2 платежное поручение № 622360 от 01.11.2022 на сумму 3654375,85 руб. по документу о приемке № 4 от 04.10.2022 с исправлениями от 18.10.2022 (подписан заказчиком 19.10.2022) направлено в реестр контрактов ЕИС 16.11.2022 на 10 рабочий день, опубликовано 18.11.2022 на 12 рабочий день после оплаты.

11. Муниципальный контракт на оказание услуг по перевозке пассажиров автобусом по заказам№ 36 от 09.08.2022 (реестровый номер 3231013302922000010 от 11.08.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.07.2022 № 0318300119422001075) на сумму 1 444 132,50 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Департаментом внесена недостоверная информация от 11.08.2022 (недействующая редакция), от 18.08.2022 (недействующая редакция), от 07.10.2022 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Пунктом 2.7 контракта предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом, Заказчик производит оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

Пунктом 2.4.2 контракта предусмотрено, что Заказчик ежемесячно производит оплату оказанных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований не более чем в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Согласно информации об исполнении № 4 от 21.10.2022 платежным поручением № 594032 от 13.10.2022 (списано 14.10.2022) на сумму 1 168 846,46 руб. заказчиком на 13 рабочий день после приёмки произведена оплата по документу о приемке в электронной форме № 2 от 22.09.2022 (подписан заказчиком 27.09.2022).

12. Муниципальный контракт на оказание услуг по перевозке пассажиров автобусом по заказам№ 25 от 14.06.2022 (реестровый номер 3231013302922000008 от 16.06.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 20.05.2022 № 0318300119422000767) на сумму 1 444 132,50 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Закона в реестр контрактов ЕИС Департаментом внесена недостоверная информация от 16.06.2022 об отсутствии условия удержания суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Пунктом 2.7 контракта предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом, Заказчик производит оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

Кроме того, в реестр контрактов включена недостоверная информация о дате окончания срока исполнения контракта, а именно 01.03.2023.

Сроки исполнения обязательств определены контрактом следующим образом: срок оказания услуг – с момента заключения контракта по 31.12.2022 включительно (п. 3.1); ежемесячно не позднее 10 рабочих дней месяца следующего за отчетным Исполнитель формирует структурированный документ о приемке оказанной услуги с использованием ЕИС (п. 4.2); Заказчик в течение 5 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п. 4.4 контракта, осуществляет проверку результатов оказанной услуги и подписание документа о приемке (п. 4.5); Заказчик ежемесячно производит оплату оказанных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований не более чем в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке (акт оказанных услуг). Исходя из вышеуказанных условий контракта срок исполнения – 07.02.2023.

13. Муниципальный контракт на поставку картриджей№ 62 от 08.11.2021 (реестровый номер 3231013302921000016 от 08.11.2021, извещение о проведении электронного аукциона от 29.09.2021 № 0318300119421001813) на сумму 69 391,75 руб.

Пунктом 5.4. контракта предусмотрено: «Требования к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии указаны в спецификации». Спецификацией установлено: «Гарантийный срок 12 месяцев с даты передачи товара».

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Закона, подпункта «ж(1)» пункта 2 Правил 1084 информация о заключённом контракте, размещённая в реестре контрактов ЕИС 08.11.2021, не содержит сведения о гарантийном сроке.

Указанные нарушения Закона содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.31, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом,

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31, части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек до даты начала проведения проверки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Комиссией также установлены следующие нарушения Закона, допущенные Департаментом при направлении информации и документов в реестр контрактов ЕИС.

1. Муниципальный контракт № 5-24 от 22.01.2024 на оказание услуги по перевозке пассажиров автобусом по заказам (реестровый номер   
№ 3231013302924000002 от 01.02.2024, извещение о проведении электронного аукциона от 21.12.2023 №0318300119423001586) на сумму 3 500 000,00руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 31.01.2024 на 7 рабочий день, опубликованы на 8 рабочий день (01.02.2024) после его заключения.

В реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация от 09.02.2024 о дате окончания исполнения контракта 31.12.2024.

Так, пунктом 3.1. контракта предусмотрено: «Срок оказания услуг: с даты заключения контракта по 30.11.2024.».

Пунктом 4.2 контракта установлено: «Ежемесячно не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным, Исполнитель формирует структурированный документ о приемке оказанной услуги с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью лица (далее электронная подпись), имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную ч. 13 ст. 94 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе:

а) включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения Заказчика, наименование объекта закупки, место оказания услуги, информацию о Исполнителе, предусмотренную подпунктами "а", "г" и "е" части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, единицу измерения оказанной услуги;

б) наименование оказанной услуги;

в) информацию об объеме оказанной услуги;

г) стоимость исполненных Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу оказанной услуги.»

Пунктом 4.5 контракта предусмотрено: «Заказчик в течение 9 (девяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктами 4.2, 4.3 настоящего контракта, принимает оказанные услуги и осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.».

Пунктом 2.4.2 контракта установлено следующее: «Заказчик ежемесячно производит оплату оказанных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований не более чем в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Заказчик перечисляет денежные средства за оказанные услуги на расчетный счет Исполнителя.».

Путем сложения сроков с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий контракта, дата окончания исполнения контракта – 28.12.2024.

2. Муниципальный контракт № 57-23 от 11.12.2023 на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного обеспечения для возможности моделирования и прогнозирования транспортных потоков в транспортной макромодели города (реестровый номер 3231013302923000021 от 18.12.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 17.11.2023 № 0318300119423001454) на сумму 6 008 983,35 руб.

Согласно информации об исполнении № 2 от 18.01.2024 сведения об оплате (платежное поручение № 779639 от 25.12.2023 на сумму 6 008 983,35 руб.) направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 15.01.2024 на 9 рабочий день, опубликованы на 12 рабочий день (18.01.2024) после его оплаты.

3. Муниципальный контракт № 24-23 от 23.06.2023 на поставку мебели офисной (реестровый номер 3231013302923000010 от 05.07.2023, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.06.2023 № 0318300415123000003) на сумму 79 000,00 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 03.07.2023 на 6 рабочий день, опубликованы на 8 рабочий день (05.07.2023) после его заключения.

Согласно информации о заключении данного контракта в реестр контрактов ЕИС направлена недостоверная информация об отсутствии условия об удержании суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), данное условие предусмотрено пунктом 4.4.9 контракта: «Поставщик вправе удержать суммы неисполненных Поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), из суммы, подлежащей оплате Поставщику.».

4. Муниципальный контракт № 9-23 от 10.04.2023 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (реестровый номер 3231013302923000006 от 19.04.2023, извещение о проведении электронного аукциона от 20.03.2023 №0318300119423000374 с изменениями от 23.03.2023 №ИИ1) на сумму 8 013 231,99 руб.

Сведения о заключении контракта направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 18.04.2023 на 6 рабочий день, опубликованы на 7 рабочий день (19.04.2023) после его заключения.

5. Муниципальный контракт № 68 от 21.12.2022 на услуги по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов реестровый номер 3231013302922000021 от 23.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2022 №0818500000822007301 с изменениями от 22.11.2022 № ИИ2) на сумму 798 783 648,90 руб.

Сведения о заключении дополнительного соглашения № 2 от 31.10.2023 направлены в реестр контрактов ЕИС с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно 10.11.2023 на 7 рабочий день, опубликованы на 9 рабочий день (14.11.2023) после его заключения.

6. Муниципальный контракт № 69 от 21.12.2022 на услуги по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов (реестровый номер 3231013302922000022 от 24.12.2022, извещение о проведении электронного аукциона от 14.11.2022   
№ 0818500000822007339 с изменениями от 22.11.2022 № ИИ1) на сумму 1 582 103 517,43 руб.

Согласно информации об исполнении контракта № 62 от 07.08.2023 следующие платежные поручения от 21.06.2023: № 366086 на сумму 586 770,83руб.; № 366084 на сумму 44 165,76 руб.; № 366097 на сумму 586 770,83 руб.; № 366092 на сумму 586 770,83 руб.; № 366108 на сумму 44 165,76 руб.;   
№ 366085 на сумму 586 770,83 руб.; № 366099 на сумму 586 770,83 руб.;   
№ 366113 на сумму 44 165,76 руб.; № 366095 на сумму 586 770,83 руб.;   
№ 366091 на сумму 586 770,83 руб.; № 366090 на сумму 586 770,83 руб.; №366120 на сумму 586 770,83 руб.; №366112 на сумму 44 165,76 руб.; №366121 на сумму 44 165,73 руб.; №366116 на сумму 44 165,76 руб.; № 366093 на сумму 586 770,83 руб.; № 366089 на сумму 586 770,83 руб.; № 366083 на сумму  
586 770,83 руб.; № 366119 на сумму 44 165,76 руб.; № 366100 на сумму   
586 770,83 руб.; № 366111 на сумму 44 165,76 руб.; № 366110 на сумму 44 165,76 руб.; № 366106 на сумму 44 165,76 руб.; № 366088 на сумму 586 770,83 руб.;   
№ 366101 на сумму 586 770,83 руб.; № 366118 на сумму 44 165,76 руб.;   
№ 366115 на сумму 44 165,76 руб.; № 366098 на сумму 586 770,83 руб.; №366096 на сумму 586 770,83 руб.; № 366122 на сумму 586 770,86 руб.; № 366102 на сумму 44 165,76руб.; № 366114 на сумму 44 165,76 руб.; № 366109 на сумму 44 165,76 руб.; № 366105 на сумму 44 165,76 руб.; № 366104 на сумму 44 165,76 руб.; № 366087 на сумму 586 770,83 руб.; № 366103 на сумму 44 165,76 руб.;   
№ 366117 на сумму 44 165,76 руб.; № 366094 на сумму 586 770,83 руб.; № 366107 на сумму 44 165,76 руб. направлены в реестр контрактов ЕИС 04.08.2023 на 32 рабочий день, опубликованы 07.08.2023 на 33 рабочий день после оплаты.

Согласно информации об исполнении контракта № 63 следующие платежные поручения от 07.08.2023: № 438852 на сумму15 662 230,98, № 438851 на сумму 1 178 883,26 руб. направлены в реестр контрактов ЕИС 04.08.2023 на 12 рабочий день, опубликованы 07.08.2023 на 13 рабочий день после оплаты.

Вышеизложенные нарушения Закона содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт по итогам проведения плановой проверки будет направлен   
в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Е.А.Глазков

Заместитель руководителя комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Е.Е.Дмитриева