



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

27 СЕН 2018

№ 4797 /12

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства администрации
муниципального образования
город Краснодар

В.О.Архипову

На № 10420/39 от 04.09.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведение линейного контроля»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 05 сентября 2018 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведение линейного контроля» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего повторно. Ранее, уполномоченным органом выдано положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядка организации и проведения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных перевозок пассажиров и багажа на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» от 08.08.2018 № 3743/12. Однако, в связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования, уполномоченный орган пришел к выводу о необходимости повторного проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений:

- утверждение Порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля;

- признание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- непринятие Порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля;

- непризнание утратившим силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – 21 юридическое лицо, в том числе 1 юридическое лицо организационно-правовой формы в виде муниципального унитарного предприятия, 2 индивидуальных предпринимателя;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленной цели правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (2018 год);

периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования – мониторинг не предусмотрен;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), в том числе перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченный участник договора простого товарищества), осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории муниципального образования город Краснодар;

- водители транспортных средств;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, изложена верно и заключается в:

- необходимости нормативного регулирования организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведение линейного контроля.

В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) договор на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, дающий право перевозчику на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа, заменяется на муниципальный контракт (по регулируемым тарифам) и свидетельство об осуществлении регулярных пассажирских перевозок (по нерегулируемым тарифам).

Часть 2.1 статьи 4.8 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 193-КЗ) предусматривает необходимость нормативного регулирования органами транспортного обслуживания населения порядка организации и проведения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых на основании муниципального контракта или свидетельства об осуществлении регулярных пассажирских перевозок.

В связи с наличием существенных и значимых изменений, произошедшими в действующем федеральном законодательстве разработчик считает необходимым признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2015 № 8468 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением перевозчиком условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля» и утвердить новый муниципальный нормативный правовой акт.

Принятие указанного нормативного правового акта установит нормативно-правовое регулирование порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведения линейного контроля, позволит исполнить предписание межрегио-

нального управления автодорожного надзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея) от 06.04.2018 № 02-2053-011 «П» в части необходимости утверждения соответствующего порядка, способствует повышению качества жизни граждан муниципального образования город Краснодар в сфере транспортного обслуживания.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- исполнении возложенных полномочий (в части контроля) в области организации транспортного обслуживания населения и осуществления дорожной деятельности и деятельности по организации дорожного движения на территории муниципального образования город Краснодар путем утверждения Порядка организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, проведение линейного контроля и признания утратившим силу другого муниципального нормативного правового акта.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. На перевозчиков возлагаются обязанности по устранению выявленных нарушений условий муниципального контракта и/или свидетельства.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта и/или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

5. Риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, а также возможные негативные последствия для экономического развития муниципального образования город Краснодар связаны с необходимостью учета изложенных в настоящем Заключении замечаний уполномоченного органа и участника публичных консультаций.

Так, на основе анализа проекта и действующего законодательства уполномоченный орган считает необходимым:

- изложить пункт 28 раздела II в следующей редакции:

«28. Копия акта вручается водителю маршрутного транспортного средства, а также направляется (вручается) перевозчику в течение рабочего дня, следующего за днём составления, по правилам направления (вручения)

Требования об устранении нарушений условий муниципального контракта, либо условий свидетельства, определённым настоящим Порядком.»;

- рассмотреть возможность повторного включения раздела V «Контроль за представлением перевозчиком ежеквартальных отчётов», в силу того, что в предыдущем проекте постановления указанный раздел разъяснял порядок контроля за представлением перевозчиком ежеквартальных отчётов, предусмотренных статьёй 37 Федерального закона № 220-ФЗ, согласно установленной форме (далее – ежеквартальные отчёты). Обязанность перевозчиков по предоставлению ежеквартальных отчетов определена федеральным законодательством, однако ответственность перевозчика в случае непредставления ежеквартальных отчетов не регламентирована на муниципальном уровне. Раздел V разъяснял адресатам правового регулирования, порядок контроля разработчиком указанной обязанности.

- изложить пункт 46 раздела V в следующей редакции:

«46. Линейный контроль проводится по правилам, определённым разделом II настоящего Порядка.»;

- с целью единообразия и упорядочивания действий уполномоченного органа (департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар) в пунктах 48-51 раздела VI в соответствующих местах и падежах использовать слова «направляет (выдаёт)».

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в определении последовательности действий департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар при осуществлении контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта и/или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 07 сентября 2018 года по 17 сентября 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Регионального объединения

работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани» и Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты Краснодарского края (далее – Общественная палата).

Так, участник публичных консультаций указывает, что проект предусматривает несколько форм осуществления контроля за выполнением условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, в число которых входит документальный контроль. Согласно пункту 40 Порядка документальный контроль осуществляется путем анализа документов и сведений, предусмотренных действующим законодательством, и представленных перевозчиком по требованию уполномоченного органа (департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар).

Пункт 41 Порядка устанавливает ограничения в части периодичности направления требований перевозчикам – не чаще одного раза в месяц, однако, принимая во внимание, что Порядок не содержит перечня оснований, при наличии которых разработчик может воспользоваться своим правом по направлению требований об истребовании документов для проведения документального контроля, документальный контроль фактически может проводиться каждый месяц в отношении одного и того же перевозчика.

Статьей 37 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена обязанность перевозчика, с которым заключен муниципальный контракт либо которому выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, направлять в уполномоченный орган местного самоуправления, заключивший соответствующий контракт или выдавший свидетельство, ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок.

Таким образом, положения Порядка о проведении документального контроля, не содержащие норм, определяющих основания для осуществления такого вида контроля, и при условии исполнения перевозчиком обязанности по ежеквартальному представлению отчетов, может повлечь злоупотребления при осуществлении контроля, чрезмерном административном давлении на перевозчика.

Раздел IV Порядка, посвященный документальному контролю за выполнением перевозчиком условий муниципального контракта, условий свидетельства, не содержит положений, определяющих сроки проведения документального контроля.

Уполномоченный орган учел данные замечания по следующим основаниям.

Статьей 37 Федерального закона № 220 установлена обязанность перевозчиков, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт либо которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, направлять в орган местного самоуправления, заключивший данный государственный или муниципальный контракт либо выдавший данное свидетельство, ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок согласно установленной форме. Иной документальный контроль при выполнении перевозчиком своих обязательств и обязанностей по муниципальным контрактам и свидетельствам, действующим законодательством, не предусмотрен. Иное требование о предоставлении документов адресатами правового регулирования (проведение документарной проверки) регулируется положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, Федеральный закон № 294-ФЗ устанавливает права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок и даёт определение плановым и внеплановым проверкам. Плановая проверка проводится на основании ежегодного плана проверок, который является общедоступным. Проведение внеплановой проверки подразумевает наличие оснований, установленных пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган считает необходимым исключить раздел IV, как положение муниципального нормативного правового акта, накладывающие избыточные обязанности на адресатов правового регулирования, и как следствие исключить подпункт 3) пункта 6 раздела I.

Изложенные в настоящем заключении замечания, исключают неоднозначное понимание объекта правового регулирования, точно определяют сферу общественных отношений, исключают дублирование правовых норм и вносят ясность в саму процедуру организации и проведения контроля за соблюдением перевозчиком условий муниципального контракта (договора), свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город Краснодар, в том числе при проведении линейного контроля.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в проекте муниципального нормативного правового акта положений, указанных в пункте 26 раздела IV Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

В случае несогласия регулирующего органа с выводами, изложенными в заключении уполномоченного органа, проводится совещание по урегулированию возникших разногласий в соответствии с разделом VI постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова