



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

11.04.2016 № 12-04/1401

На № _____ от _____

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

Заключение

**о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об
утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым
организациям и объектам территорий, на которых не допускается
розничная продажа алкогольной продукции, на территории
муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит экспертизе.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2016 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 21 декабря 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 11 января 2016 года по 11 апреля 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 11 января 2016 по 11 февраля 2016.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление), являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с положениями федерального законодательства.

Федеральным Законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) органам местного самоуправления делегированы полномочия по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 1425) утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта и другим организациям, на которых не допускается реализация алкогольной продукции.

В целях исполнения Постановления Правительства Российской Федерации № 1425 постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 16.04.2013 № 2708 создана комиссия по определению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Комиссия), в состав которой вошли представитель городской Думы Краснодара, представители структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар, предприятий розничной торговли и общественного питания, общественных организаций.

Так, на сегодняшний день на территории муниципального образования город Краснодар находится более 1000 организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Комиссией был изучен опыт муниципальных образований других регионов Российской Федерации по определению максимального значения расстояний прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Результат показал, что максимальное значение расстояний в муниципальных образованиях Российской Федерации колеблется от 10 до 100 метров.

При определении минимального значения границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции, учитывалось мнение общественности города, руководителей образовательных, детских, медицинских организаций.

По результатам неоднократно проведенных заседаний Комиссии, на основании региональной практики постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 утверждён Порядок определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар, которым были определены минимальные значения расстояний, на которых не допускается розничная реализация алкогольной продукции.

Дополнительно Управление сообщило, что сведения о наличии затруднений, вызванных применением муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани».

По результатам публичных консультаций Краснодарское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» предлагает учесть ряд предложений:

1. В письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15.02.2013 № 08-237 по порядку применения Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1425, предлагается органам местного самоуправления в кратчайшие сроки разработать схему границ прилегающих территорий и разместить ее в открытых источниках. При этом Порядком определения границ устанавливаются только сроки для сбора информации, а конечных сроков размещения схемы в открытом источнике не установлено, как и не указан вид этого источника.

Вместе с тем, судебная практика свидетельствует, что отсутствие в открытом доступе схемы, в том числе и в результате ее корректировки, является обстоятельством, затрудняющим ведение предпринимательской деятельности.

Таким образом, предлагается предусмотреть в муниципальном нормативном правовом акте периодичность корректировки схемы границ прилегающих территорий.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 4 муниципального нормативного правового акта Управлению поручено не позднее 1 месяца со дня вступления в силу постановления об утверждении схем границ территорий, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, объектам военного назначения, местам массового скопления граждан, местам нахождения источников повышенной опасности, расположенным на территории муниципального образования город Краснодар, направлять информацию, в том числе в электронной форме, о принятом решении с приложением схем границ прилегающих территорий для каждой детской, образовательной, медицинской организации, каждого объекта спорта, оптового и розничного рынка, вокзала, аэропорта, объекта военного назначения, места массового скопления граждан, места нахождения источников повышенной опасности в управление по виноградарству, виноделию и алкогольной промышленности Краснодарского края для размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В установленный срок постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.04.2014 № 2389 «Об утверждении схем границ территорий, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, объектам военного назначения, местам массового скопления граждан, местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» было направлено в управление по виноградарству, виноделию и алкогольной промышленности Краснодарского края, на официальном сайте которого размещена информация об электронном адресе размещения постановления администрации муниципального образования город Краснодар по утверждению схем границ прилегающих территорий.

Также данное постановление администрации муниципального образования город Краснодар по утверждению схем границ прилегающих территорий размещено на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар в разделе «Структурные подразделения администрации», «Управление торговли и бытового обслуживания населения», в подразделе «Нормативные правовые акты».

Пунктами 2.3, 3.3 муниципального нормативного правового акта определены периодичность и сроки предоставления отраслевыми структурными подразделениями администрации муниципального образования город Краснодар актуальной информации об открытии (закрытии) детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, объектов военного назначения, мест нахождения источников повышенной опасности, а также определены периодичность и сроки разработки департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар схем границ.

2. Краснодарское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» предлагает установить механизм взаимодействия между исполнительной властью Краснодарского края и органами местного самоуправления, поскольку в Законе Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» не уточнен исполнительный орган государственной власти, уполномоченный определять перечень мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, а также отсутствуют сроки разработки таких перечней и предоставления их в соответствующий орган местного самоуправления, периодичность их корректировки.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, так как не относится к рассматриваемому предмету правового регулирования.

Вместе с тем, необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 утверждены правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Данные правила устанавливают порядок определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Так законом Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков» определены понятия мест массового скопления граждан и источников повышенной опасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 на территории Краснодарского края определены места массового скопления граждан, в том числе и на территории муниципального образования город Краснодар постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.01.2013 № 73 «Об определении единых специально отве-

дённных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Краснодарского края», а приказом управления по виноградарству, виноделию и алкогольной промышленности Краснодарского края от 01.12.2014 № 151 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Краснодарского края» определены места нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе и на территории муниципального образования город Краснодар.

Таким образом, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.01.2013 № 73 и приказом управления по виноградарству, виноделию и алкогольной промышленности Краснодарского края от 01.12.2014 № 151 определены перечни мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности на территории Краснодарского края, в том числе и на территории муниципального образования город Краснодар и доведены до сведения органам местного самоуправления Краснодарского края, а также официально размещены на сайте администрации Краснодарского края: <http://admkrain.krasnodar.ru>.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает для органов государственной власти субъектов РФ сроки разработки перечней мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности и периодичность их корректировки.

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предлагает пункт 3 раздела III Порядка определения границ изложить в следующей редакции:

«3. При установлении минимального значения расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, объектов военного назначения, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности до границ прилегающих территорий учитываются:

необходимость охраны здоровья, как одно из важнейших условий физического, психического развития и безопасности граждан;

необходимость сохранения сформировавшейся сети организаций торговли и общественного питания;

обеспечение доступности торговых объектов».

В обоснование вышеуказанного предложения Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» указывает, что приоритетом выступает здоровье и безопасность, а не сложившаяся торговая сеть.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Закон № 171-ФЗ устанавливает правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Предметное регулирование охраны здоровья граждан предусмотрено иными нормативными актами, в том числе Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 12).

Таким образом, отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулируются другими правовыми актами Российской Федерации.

Предметной областью регулирования Порядка определения границ является оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в части установления порядков определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар и оформления схем границ прилегающих территорий для каждой организации и объекта.

В данном случае, внесение изменений в Порядок в отношении положения об охране здоровья граждан в Российской Федерации не целесообразно.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Общественной палаты Краснодарского края.

От Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Краснодарского краевого отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»; Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осу-

ществом или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

Официальный интернет-портал администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 12.11.2013;

«Вестник органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» от 21.11.2013, № 25.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
2590573