



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

09 АВГ 2024

№

5040/31

Первому заместителю директора
департамента муниципальной
собственности и городских земель
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.Ю.Анацкому

На № 21670/26 от 16.07.2024

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «Об утверждении административного регламента
предоставления администрацией муниципального образования город
Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение
объектов, предусмотренных пунктом 2.8 Порядка условий размещения
объектов на землях или земельных участках, находящихся в
государственной или муниципальной собственности, без предоставления
земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на
территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы
администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.06.2015 № 627,
без предоставления земельных участков и установления сервитутов,
публичного сервитута»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 19.07.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов, предусмотренных пунктом 2.8 Порядка условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.06.2015 № 627, без предоставления земельных

участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается принятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов, предусмотренных пунктом 2.8 Порядка условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.06.2015 № 627, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута».

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована точно;
- определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

разработчиком установлены срок достижения цели и индикатор ее достижения «количество заключенных договоров» с целевым значением «100 %», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, связаны с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов и составляют 1353,99 рублей в расчете на одного заявителя;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические, юридические лица и лица, заинтересованные в заключении договора на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или землях, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута. Количественную оценку потенциальных адресатов правового регулирования определить не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчете, заключается в нецелесообразности (неудобстве) использования действующего административного регламента предоставления муниципальной услуги по заключению договора на размещение объектов, предусмотренных пунктами 2.8 Порядка условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений федеральному законодательству.

В связи со вступлением в силу постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 29.05.2024 № 3009 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об

утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов осуществления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципального контроля» утверждающего новый порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, Федерального закона от 14.07.2022 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, вступившие в законную силу 01.09.2022, возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги по заключению договора на размещение объектов, предусмотренных пунктами 2.8 Порядка условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в соответствии с административным

регламентом, структура и положения которого соответствуют требованиям федерального и краевого законодательства.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов в соответствии с перечнем, утвержденным административным регламентом.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части приема и рассмотрения заявления по установленной форме и документов, прилагаемых к указанному заявлению согласно перечню, установленному административным регламентом в редакции проекта.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности предполагаются в виде информационных издержек: на подготовку и предоставление документов для получения услуги.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 1353,99 рублей в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление пакета документов для получения муниципальной услуги:

Тип требования: представление документов;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 1 ед.

Трудозатраты – 3 часа рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях города Краснодар по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея (январь-декабрь 2023 года) – 75 824,7 руб.

Средняя стоимость часа работы – 451,33 руб. ($75824,7/21$ рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $451,33 \times 3 \text{ чел./часа} \times 1 \text{ ед.} = 1353,99$ руб. в расчете на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 июля 2024 по 2 августа 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

По мнению участника публичных консультаций сохранен максимальный срок оказания услуги 15 минут. Но не отмечены механизмы его выполнения, последствия или дальнейшие действия при нарушении этой нормы со стороны органа, предоставляющего муниципальную услугу. Предлагается дополнить регламент соответствующими уточнениями.

Также в целях повышения комфорта и определения максимального срока предоставления услуги предлагается рассмотреть возможность предоставления особых условий (сокращенного срока или вне очереди) для некоторых категорий граждан – инвалидов (указаны только требования к помещениям), участников СВО, многодетным семьям.

Участник публичных консультаций предлагает оставить срок предоставления основных услуг 20 рабочих дней как в действующем регламенте, особенно с учетом привлечения современной инфраструктуры обслуживания (МФЦ).

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Согласно пунктам 10 подраздела II.IV и 39 подраздела III.III Проекта максимальный срок предоставления муниципальной услуги составляет 30 рабочих дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края» (далее – Постановление) определены порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и

установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 вышеуказанного Постановления, уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления заявления принимает решение о заключении договора на размещение объекта. Вместе с тем, договор на размещение объекта заключается в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения о заключении такого договора (пункт 3.1 раздела 3 Постановления). Иные сроки для принятия решения о заключении договора на размещение объектов, а также особые условия (сокращенный срок или вне очереди) для некоторых категорий граждан – инвалидов, участников СВО, многодетным семьям нормативно-правовыми актами не установлены.

Таким образом, сокращение сроков оказания и повышения комфорта предоставления муниципальной услуг «Заключение договора на размещение объектов, предусмотренных пунктом 2.8 Порядка условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута на территории Краснодарского края, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» будет противоречить нормам действующего законодательства, определяющего порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления

В.П.Литвинов

Н.Ю.Бровко
А.Б.Золотарева
2517005