

11 АВГ 2016

12.24/2016

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядков предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 29 июля 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении порядков предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный, для подготовки настоящего Заключения, отделом по развитию малого и среднего предпринимательства департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

- Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие Порядков предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие Порядков предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления в условиях отсутствия правового регулирования в данной сфере общественных отношений противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны за период с 2016 года (со дня вступления в силу проекта постановления) до 2018 года включительно, периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования ежеквартально, со дня вступления настоящего постановления в силу;

дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается, часть средств для предоставления возмещения (субсидирования) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар заложены в бюджете муниципального образования город Краснодар, в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар, часть средств предоставляется из федерального и краевого бюджета на аналогичные цели;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности оказания мер государственной (муниципальной) поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования город Краснодар и осуществляющим деятельность на территории Краснодарского края.

Данное правовое регулирование направлено на возмещение (субсидирование) больших затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования город Краснодар и осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края на приобретение основных фондов и нематериальных активов (субъектами малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности - менее 12 месяцев с даты регистрации до даты подачи заявлений на предоставление субсидий), на привлечение (субъектами малого и среднего предпринимательства - старше 12 месяцев с даты регистрации до даты подачи заявлений на предоставление субсидий) кредитов, направленных на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), а также затраты на приобретение основных фондов по договорам финансовой аренды (лизинга).

Без государственной (муниципальной) поддержки в современных экономических условиях невозможно дальнейшее динамичное развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования город Краснодар и осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края, также субъекты малого и среднего предпринимательства не смогут эффективно участвовать в

социальных реформах и удовлетворять основные жизненные потребности населения муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, и, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в увеличении объемов приобретенных основных фондов и нематериальных активов субъектами малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности (менее 12 месяцев с даты регистрации до даты подачи заявлений на предоставление субсидий), увеличение субъектами малого и среднего предпринимательства (старше 12 месяцев с даты регистрации до даты подачи заявлений на предоставление субсидий) объемов кредитов, привлеченных на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), увеличение объемов приобретенных основных фондов по договорам финансовой аренды (лизинга).

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения условий и представления документов в целях получения финансовой поддержки за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в виде субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяются в части предоставления/не предоставления вышеуказанных субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 01 августа 2016 года по 07 августа 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей.

От Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Общественной палаты Краснодарского края, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

В период проведения публичных консультаций от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани» (далее – РОР «Союз «СРО «РОСК»») поступило предложение в отношении пункта 22 Порядка предоставления субсидий Претендентам (Приложение № 1, аналогично – пункт 23 в Приложении № 2 и пункт 25 в Приложении № 3 к проекту постановления).

Участник публичных консультаций указывает на отсутствие очередности рассмотрения заявлений (до исчерпания лимита субсидирования), что является, по мнению участника, коррупционной составляющей проекта, которая позволяет принимать положительные решения о субсидировании в произвольном порядке. Также РОР «Союз «СРО «РОСК» указывает, что пункт 25 Порядка (Приложение № 1, аналогично – пункт 26 в Приложении № 2 и пункт 28 в Приложении № 3) не заменяет необходимость конкретизации положений о порядке рассмотрения заявок. В целях прозрачности процедур предупреждения коррупционных действий, а также полноты использования предусмотренных бюджетом затрат на субсидирование, РОР «Союз «СРО «РОСК» предлагает дополнить Порядок положениями об обязанности уполномоченного органа размещать в сети Интернет сведения о:

- суммах средств выделяемых на субсидирование на конкретный год;
- претендентах на субсидирование в порядке регистрации заявлений с результатами рассмотрения и указанием сумм субсидирования по положительно принятым решениям;
- итоговых суммах субсидирования по принятым решениям.

По результатам рассмотрения данные предложения не учтены по следующим основаниям.

Совокупный размер финансирования на субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар формируется из двух уровней бюджета (федерального, краевого) на основании Соглашений между соответствующим органом администрации Краснодарского края и администрацией муниципального образования город Краснодар, а также, в соответствии с подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар» (постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17 октября 2014 г. № 7604), из местного бюджета.

Обязательства в части информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках Соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета бюджету муниципального образования город Краснодар возлагаются на администрацию муниципального образования город Краснодар. В указанный перечень требований о размещении информации на официальном сайте муниципального образования (по предыдущим Соглашениям) входит информация:

- об условиях и порядке предоставления и распределения субсидий;
- об объемах средств федерального бюджета, бюджета Краснодарского края, местного бюджета, предусмотренных на поддержку малого и среднего предпринимательства, по каждому виду и форме такой поддержки с указанием нераспределенных средств;
- о рассмотрении обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки малого и среднего предпринимательства с указанием вида, формы поддержки, сроков и хода рассмотрения обращений, а также решений, принятых по указанным обращениям.

Для предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Краснодар во всех трех Порядках проекта постановления указан строго регламентированный перечень документов представляемых претендентами для получения субсидий. Часть необходимых документов, содержащих информацию о претендентах, получается в порядке межведомственного взаимодействия. Датой исчисления рассмотрения документов Претендентов считается дата подачи заявления о предоставлении субсидий. На основании полученных документов формируется реестр заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства обратившихся за получением субсидий за конкретный год. В реестре указывается наименование организации, дата и номер регистрации заявления, результат рассмотрения заявления (субсидия выплачена или отказано в выплате), наименование поддержки. Указанный реестр размещается на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара в подразделе «Малое и среднее предпринимательство» в разделе «Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей». Также, в том же подразделе размещается реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, в том числе, с указанием сумм субсидий по каждой организации (индивидуальному предпринимателю) за конкретный год.

Кроме того, в том же подразделе интернет-портала размещается информация об объемах средств федерального бюджета, бюджета Краснодарского края, местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), предусмотренных на поддержку малого и среднего предпринимательства по мероприятиям возмещения (субсидирования) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства в

муниципальном образовании город Краснодар за конкретный год. В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган считает, что все предложения и замечания выполняются (будут выполняться) в рамках другого нормативного правового акта (Соглашения) и не обязательны для указания в данном проекте постановления.

В рамках оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган рекомендует изложить пункт 13.3 в Приложении № 1 проекта, пункт 14.3 в Приложении № 2 проекта и пункт 16.3 в Приложении № 3 проекта в следующей редакции:

«Доверенность представителя Претендента (доверенность представителя юридического лица должна быть подписана руководителем с оттиском печати организации (при наличии); доверенность представителя индивидуального предпринимателя должна быть нотариально удостоверена) при подаче заявления представителем Претендента.»

В проекте постановления указанный документ (доверенность представителя Претендента) при подаче заявления на субсидирование перечисляется как обязательный документ. Пункты 13.3, 14.3 и 16.3 в соответствующих приложениях не подразумевают условия наличия или отсутствия у Претендента представителя.

Также уполномоченный орган обращает внимание, что при реализации пунктов 33 и 35 в Приложениях № 1 и № 2 и пунктов 35 и 37 в Приложении № 3 к проекту постановления односторонний возврат денежных средств в местный бюджет организацией (индивидуальным предпринимателем), находящейся в процедуре банкротства в рамках невыполненных условий по предоставлению субсидий, может быть признан судом недействительным (нарушение очередности удовлетворения требований кредиторов) согласно статье 61.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Во исполнение раздела V Порядка муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, подлежат оценке фактического воздействия. Регулирующий орган, вносящий проект муниципального нормативного правового акта, при подготовке которого проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, в течение 5 календарных дней со дня его принятия уведомляет об этом уполномоченный орган.

Также регулирующий орган направляет в течение 10 календарных дней после истечения сроков, установленных подпунктом 3.2 пункта 3 приложения № 1 к Порядку, в уполномоченный орган сведения с показателями достижения целей правового регулирования, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова  
Т.Л.Мартыновская  
Б.Б.Нехай  
2590573