АКТ № 5

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

12.04.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 19-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта».

Сроки проведения проверки: с 18.03.2021 по 31.03.2021.

Период проверки: с 18.03.2018 по 18.03.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – Учреждение), Российская Федерация, Краснодарский край, 350000, г. Краснодар, ул. им. Фрунзе, д. 163. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 55/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 01-03/54 от 05.04.2018, № 01-03/157 от 14.08.2018, № 01-03/202 от 21.12.2018, № 01-03/38 от 29.03.2019, № 01-03/89 от 10.06.2019, № 01-03/97 от 01.07.2019, № 01-03/62 от 25.05.2020, № 01-03/78 от 29.07.2020 (изменения внесены приказом № 01-03/172 от 28.12.2020) создана контрактная служба и единая комиссия, утверждены их положения и состав.

Управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар в 2019 году была проведена плановая проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (акт № 10 от 12.11.2019). Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона были направлены в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц Учреждения.

По результатам проведения мероприятий ведомственного контроля департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (акт б/н от 05.02.2021) должностные лица Учреждения привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту нарушения части 3 статьи 103 Закона (постановление министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания № 115 от 25.03.2021).

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 27.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 28,79 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 31.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 21,05 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Учреждением по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение № 0318300200919000037 от 15.10.2019) был заключен муниципальный контракт № 919000037-ЗК от 13.11.2019 (реестровый номер 3230900477319000123 от 18.11.2019) с ИП Гарибян Амаспюр Сейрановной на выполнение работ по объекту: «Ремонт проезда 5-й Линии Поймы реки Кубани от ул. Фурманова до дома №8 в Центральном внутригородском округе города Краснодара» на сумму 429 662,40 руб. (далее – Контракт № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта № 1, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта № 1 определены следующим образом.

Календарные сроки выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта до 10.12.2019 г.(пункт 3.1. Контракта № 1). Подрядчик передает заказчику акт о приемке выполненных работ (КС-2), справку о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) в 6 экземплярах, КС-6А в 2 экземплярах, формы КС-6 и исполнительную документацию в 3 экземплярах (2 оригинала и 1 копию) и в электронном виде (формат.PDF) на CD-R дисках не позднее 5 дней с даты выполнения работ (пункт 7.4. Контракта № 1) – не позднее 15.12.2019. Заказчик в 3-х дневный срок с момента представления актов форм КС-2, КС-3, КС-6, КС-6А и КС-11 обязан: принять выполненные работы, проверить представленные подрядчиком акты форм КС-2, КС-3 и КС-6, КС-6А, включая оформление документов, и подписать (пункт – 7.5. Контракта № 1) – в рассматриваемом случае не позднее 18.12.2019. Заказчик производит оплату выполненных работ в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком документов о приемке (пункт – 2.3. Контракта № 1) – не позднее 17.01.2020.

Следовательно, датой окончания срока исполнения по Контракту № 1 при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 17.01.2020. Фактически в указанных сведениях установлена дата окончания исполнения контракта 13.01.2020.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта № 1 при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учреждением по результатам проведения аукциона в электронной форме (извещение № [0318300119420001150](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300119420000586&backUrl=7e2377cf-bc52-4a11-8e96-3cbde61a6055) от 13.08.2020) был заключен муниципальный контракт № 1194200001150-ЭА от 11.09.2020 (реестровый номер 3230900477320000053 от 16.09.2020) с ООО «Ультрастар Развитие» на оказание услуг по предоставлению лицензии на право использовать компьютерное программное обеспечение на сумму 3 564 000,00 руб. (далее – Контракт № 2).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях ГК РФ.

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключённого вышеназванного Контракта № 2, срок исполнения контракта определяется как сложение сроков, предусмотренных для оказания услуг, их приёмки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Условия Контракта № 2 определены следующим образом.

Сроки оказания услуг: с момента заключения муниципального контракта в течение 14 дней(пункт 3.1. Контракта № 2) – в рассматриваемом случае 25.09.2020. Передача заказчику оформленных и согласованных в соответствии с техническим заданием результатов оказанных услуг осуществляется по акту сдачи-приемки оказанных услуг, подготовленному в четырех экземплярах на бумажном носителе, который направляется заказчику с сопроводительным письмом исполнителя, в течение трех рабочих дней с даты завершения оказанных услуг (пункт 4.2. Контракта № 2) – 30.09.2020. Заказчик в течение 7 (семи) дней со дня получения акта сдачи-приемки оказанных услуг, результатов оказанных услуг, предусмотренных техническим заданием, обязан рассмотреть результаты оказанных услуг и осуществить приёмку услуг, оформить результат приемки оказанных услуг (пункт 4.4. Контракта № 2) – не позднее 07.10.2020. Заказчик производит оплату оказанных услуг в пределах утвержденных бюджетных ассигнований в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документации о приемке (пункт – 2.5.2. Контракта № 2) – в рассматриваемом случае не позднее 06.11.2020.

Следовательно, датой окончания срока исполнения по Контракту № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов, заключённых заказчиками, надлежало установить 06.11.2020. Фактически в указанных сведениях установлена дата окончания исполнения контракта 02.11.2020.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона, имеет место факт направления недостоверной информации о дате окончания срока исполнения Контракта № 2 при включении сведений о нём в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева