АКТ № 12

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального

образования город Краснодар «Краснодарский методический

центр информационно-коммуникационных технологий «Старт»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

27.09.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 18-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский методический центр информационно-коммуникационных технологий «Старт» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский методический центр информационно-коммуникационных технологий «Старт».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Краснодарский методический центр информационно-коммуникационных технологий «Старт».

Сроки проведения проверки: с 01.09.2021 по 15.09.2021.

Период проверки: с 01.09.2018 по 01.09.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Краснодарский методический центр информационно-коммуникационных технологий «Старт».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Краснодарский методический центр информационно-коммуникационных технологий «Старт» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350000, г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 119. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 60/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 240-П от 10.12.2018, № 23а-П от 30.01.2020, № 87-П от 28.06.2021(изменения внесены приказом № 119-П от 30.08.2021), № 11а-П от 17.01.2020 создана котировочная комиссия, утверждено её положение и состав, а также назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 03.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 23.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения в процедурах, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), нарушения не выявлены.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119419000881 от 16.07.2019, начальная (максимальная) цена контракта 152 022,60 руб. (далее – НМЦК), проведённого среди СМП, СОНО, на приобретение комплектующих для компьютерной и оргтехники с ИП Теряевой Жанеттой Вячеславовной был заключён муниципальный контракт от 15.08.2019 № 0318300119419000881\_61939 (реестровый номер 3231003393019000005 от 20.08.2019) (далее – Контракт № 0318300119419000881\_61939) на сумму 93 493,36 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии) (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контракта).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её предоставления (при наличии) указываются следующие сведения: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 5.4. Контракта № 0318300119419000881\_61939 предусмотрен гарантийный срок на поставляемый товар: «Поставщик предоставляет гарантию производителя товара со сроком действия 12 (двенадцать) месяцев. Гарантия качества товара должна распространяться на все составляющие и комплектующие его части. Предоставление гарантии осуществляется вместе с поставкой товара.».

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная Учреждением 20.08.2019 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300119419000881\_61939 не содержит сведения о гарантии и о сроках ее предоставления, предусмотренной пунктом 5.4. вышеуказанного контракта.

Согласно части 6 статьи 96 Закона, в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 Закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса.

Согласно части 2 статьи 37 Закона, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, а именно превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Пунктом 7.1. Контракта № 0318300119419000881\_61939 установлено следующее: «Размер обеспечения исполнения настоящего контракта устанавливается в размере 10 % от цены, по которой в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт и составляет 15 202 (пятнадцать тысяч двести два) рубля 26 копеек.». Согласно пункту 2.1. вышеуказанного контракта: «Цена Контракта составляет 93 493 (девяносто три тысячи четыреста девяносто три) рубля 36 копеек, НДС не предусмотрен.». Следовательно, размер обеспечения исполнения настоящего контракта установлен неверно. Так как цена контракта ниже НМЦК на 39,5%, в соответствии с частью 6 статьи 96 и части 2 статьи 37 Закона надлежало установить размер обеспечения исполнения контракта в сумме 14 024,00 руб.

Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 7, части 6 статьи 96 и части 2 статьи 37 Закона в информации о заключении Контракта № 0318300119419000881\_61939, направленной 20.08.2019 в федеральный орган, размер обеспечения исполнения контракта указан 22 803,39 руб., то есть без учета вышеуказанных положений Закона.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420001053 от 15.07.2020), проведённого среди СМП, СОНО, на приобретение оргтехники с ООО «ЦЕРТУС-КРД» был заключён муниципальный контракт от 11.08.2020 № 0318300119420001053\_61939 (реестровый номер 3231003393020000007 от 12.08.2020) (далее – Контракт № 0318300119420001053\_61939) на сумму 85 702.54 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил, определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 3.6. Контракта № 0318300119420001053\_61939 предусмотрено, что на поставляемый товар поставщик дает гарантию качества в соответствии с нормативными документами, подтверждающими качество, на данный вид товара. Гарантийный срок на поставленные товары составляет 12 месяцев.

Пунктом 11.2. Контракта № 0318300119420001053\_61939 предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,5% начальной (максимальной) цены контракта и составляет 460 рублей 77 копейки.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил Учреждением не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 3.6. Контракта № 0318300119420001053\_61939, а также об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 11.2. Контракта № 0318300119420001053\_61939 в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ истёк до даты начала проведения плановой проверки.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119421000738 от 24.05.2021), проведённого среди СМП, СОНО, на приобретение комплектующих и запасных частей для компьютерной техники с ООО «КОМПЛЕКТЕХ» был заключён муниципальный контракт от 21.06.2021 № 0318300119421000817\_61939 (реестровый номер 3231003393021000005 от 22.06.2021) (далее – Контракт № 0318300119421000817\_61939) на сумму 97 380,24 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 1.2. Контракта № 0318300119421000817\_61939 предусмотрено, что наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации ([приложение](#P1909) №1 к Контракту № 0318300119421000817\_61939), являющейся неотъемлемой частью Контракта № 0318300119421000817\_61939.

В спецификации на поставку товара, которая является приложением № 1 к Контракту № 0318300119421000817\_61939 от 21.06.2021 указано, что гарантийный срок составляет 12 месяцев с даты передачи товара.

Пунктом 8.2. Контракта № 0318300119421000817\_61939 предусмотрено, что обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 22.06.2021 в федеральный орган информация о заключении Контракта № 0318300119421000817\_61939 от 21.06.2021 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, предусмотренных спецификацией, являющейся неотъемлемой частью вышеуказанного контракта, а также об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 8.2. Контракта № 0318300119421000817\_61939.

Вместе с тем, информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, а так же об обеспечении гарантийных обязательств по Контракту № 0318300119421000817\_61939, заключённому 21.06.2021, направлена для включения в реестр контрактов и размещения в ЕИС только 01.09.2021.

Аналогичное нарушение имело место при направлении Учреждением информации о заключении муниципального контракта № 0318300119421000817\_/61939 от 21.06.2021 на приобретение комплектующих и запасных частей для компьютерной техники (реестровый номер 3231003393021000006 от 23.06.2021) в федеральный орган при включении сведений о нём в реестр контрактов (извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119421000817 от 26.05.2021).

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева