



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И
ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Северная ул., 279, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 218-95-50, e-mail: plan@krd.ru

20.04.2019

№ 1925/12

На № 1923/30 от 19.03.2019

Директору департамента
образования администрации
муниципального образования
город Краснодар

А.С.Некрасову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 19 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств

обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом образования администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)» (далее - постановление).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования по состоянию на март 2019 года:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 9;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 9;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности – 33;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу постановления (апрель 2019 года), мониторинг достижения целей не предусмотрен;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – со дня официального опубликования постановления до момента зачисления денежных средств (Субсидий) на счет получателя субсидий;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности;

- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключаются в устранении разногласий возникающих в ходе реализации отдельных положений постановления от 16.02.2018 № 601 и в необходимости внесения редакционных дополнений в отдельные пункты постановления.

Учитывая необходимость внесения изменений в муниципальный

нормативный акт, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в:

- уточнении требования к представленным документам для получения субсидии, а именно: все документы должны быть пронумерованы и содержать опись с указанием страниц расположения документов;

- предоставлении права Заявителю представлять по собственной инициативе сведения об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- приведении пунктов действующего муниципального правового акта в соответствие с нормами Закона Краснодарского края от 03.03.2010 № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования» в части расшифровки формулы для расчёта размера субсидии.

4. Проектом не предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а также не изменяются содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Опись с указанием страниц расположения документов	0,5	5
Итого:		0,50 руб.	0,083 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за декабрь 2018 года составляет 40 807 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 244,35 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 26 руб.

Трудозатраты: 244,35 руб. * 0,083 часов = 20,28 руб.

Информационные издержки: 20,28 руб. + 0,50 руб. = 20,78 руб.

Расчет стандартных издержек по порядку предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в целях возмещения затрат индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов):

- дополнительные информационные издержки при подаче документов заявителями на получение субсидий на 1 календарный год:

№ п/п	Список	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Опись с указанием страниц расположения документов	0,5	5
Итого:		0,50 руб.	0,083 ч.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по

полному кругу организаций по Краснодарскому краю за декабрь 2019 года составляет 40 807 руб.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 244,35 руб.

Дополнительные расходы:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 26 руб.

Трудозатраты: 244,35 руб. * 0,083 часов = 20,28 руб.

Информационные издержки: 20,28 руб. + 0,50 руб. = 20,78 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов) за счет средств краевого бюджета.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 21 марта 2019 года по 29 марта 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций предлагает название постановления и раздел II «Условия и порядок предоставления субсидий» действующих Порядков дополнить и изложить в следующей редакции: «субсидии предоставляются Заявителям за счёт средств субвенций краевого бюджета на финансовое обеспечение полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного, бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования».

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено, поскольку не относится к предметной области рассматриваемого правового регулирования.

Также участником публичных консультаций вносится предложение по изменению срока проверки правильности и полноты оформления документов в случае:

- предоставления Заявителем документов, предусмотренных пунктом 6 раздела II действующих Порядков, а также выписку из Единого государственного реестра юридических лиц и сведения об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, полученных по состоянию на дату не ранее 30 дней до даты обращения, главный распорядитель в течение 5 рабочих дней со дня приёма документов проводит проверку

правильности и полноты оформления документов и принимает решение о предоставлении Субсидии и утверждает объёмы Субсидии Заявителю в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю на цели, указанные в пункте 2 раздела I Порядков, либо об отказе в предоставлении Субсидии.

В обоснование указывается тот факт, что в целях получения субсидии Заявитель в срок с 01 января текущего финансового года до 25 января текущего финансового года предоставляет главному распорядителю пакет документов.

Главный распорядитель в течение 20 рабочих дней со дня окончания приёма документов проводит проверку правильности и полноты оформления документов.

Таким образом, субсидии поступают на счет предпринимателя в середине марта, а это существенно влияет на финансово-хозяйственную деятельность образовательного учреждения (нет регулярных возмещений на расходы на оплату труда и связанные с ней налог на доходы физических лиц, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

По результатам рассмотрения уполномоченный орган не учел данное предложение по следующим основаниям.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 16.02.2018 № 601 (в действующей редакции от 01.02.2019) установлен срок предоставления Заявителем пакета документов главному распорядителю в срок с 31 января текущего финансового года до 10 февраля текущего финансового года. Следовательно, срок предоставления пакета документов, указанный участником публичных консультаций, является ошибочным.

Неотъемлемой задачей предоставления субсидий является обеспечение доступности, равных условий и возможностей для каждого Заявителя.

Исходя из предложения участника публичных консультаций, для Заявителей, подавших документы в разной комплектации, но в одно и то же время, будут созданы неравные возможности доступа к субсидии, при том, что каждый Заявитель имеет исчерпывающие основания для её получения.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от «Общественной палаты Краснодарского края», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей и Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела по развитию малого
и среднего предпринимательства
и оценки регулирующего воздействия



Л.В.Павлова