АКТ № 2

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением муниципального

образования город Краснодар Профессиональной

аварийно-спасательной службой «Служба спасения»

требований законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

26.02.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 13.01.2021 № 9-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар Профессиональной аварийно-спасательной службой «Служба спасения» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Ю.В.Тупициной, члена комиссии;

ведущего специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар Профессиональной аварийно-спасательной службой «Служба спасения».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар Профессиональной аварийно-спасательной службе «Служба спасения».

Сроки проведения проверки: с 01.02.2021 по 15.02.2021.

Период проверки: с 01.02.2018 по 01.02.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар Профессиональной аварийно-спасательной службой «Служба спасения».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар Профессиональная аварийно-спасательная служба «Служба спасения» (далее – Учреждение), Российская Федерация, Краснодарский край, 350007, г. Краснодар, ул. Береговая, д. 146, строение 7. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 52/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами начальника Учреждения № 63 от 02.04.2015 (изменения внесены приказами № 64 от 31.03.2017), № 29 от 07.02.2020 созданы контрактная служба и единая комиссия, а так же утверждены их положение и состав.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение вышеуказанной статьи Закона не все сотрудники из состава контрактной службы имеют высшее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Так, в проверяемом периоде 4 из 5 должностных лиц, включенных в состав контрактной службы, имеют документы о профессиональной переподготовке или повышении квалификации в сфере закупок, что подтверждается копиями соответствующих удостоверений.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2018 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно –26.03.2019.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2018 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 30,17 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно –24.03.2020.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 38,94 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатом плановой проверки, проведённой Департаментом экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (акт № 16 от 16.01.2019), должностные лица Учреждения привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона (постановление Министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания № 34 от 21.02.2019).

По результатам проверки, проведённой прокуратурой Западного административного округа города Краснодара, должностные лица Учреждения привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ по факту нарушения частей 2, 3 статьи 103 Закона (постановления Министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания № 109 от 25.03.2020, № 110 от 25.03.2020, № 116 от 25.03.2020).

По результатам проверки, проведённой прокуратурой города Краснодара, должностные лица Учреждения привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ по факту нарушения части 3 статьи 7, части 3 статьи 14, пункта 10 статьи 42, пункта 2 части 2 статьи 82.2 Закона (постановление Министерства экономики Краснодарского края о назначении административного наказания № 578 от 29.12.2020).

На момент проведения проверки Учреждения процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119419001367 от 16.10.2019) был заключён муниципальный контракт № 0318300119419001367/44 от 12.11.2019 (реестровый номер 32309070455190000560001 от 19.11.2019) с ООО «Научно-производственное объединение Машиностроения «СВАРОГ» на приобретение автоцистерны на сумму 9 300 000,00 руб. (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила), определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

Пунктом 3.4. Контракта предусмотрено, что гарантийный срок на поставленный товар составляет 12 месяцев.

Пунктом 8.2. Контракта предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 0,1% начальной (максимальной) цены контракта и составляет 93 000,00 (девяносто три тысячи) рублей 00 копеек.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил Учреждением не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 3.4. Контракта, а так же об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 8.2. Контракта в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) доку-ментов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, со-держащих недостоверную информацию.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ истёк 19.11.2020.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учреждением 30.10.2020 в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300162020000017 на оказание услуг по страхованию спасателей и спасателей-пожарных от несчастных случаев и болезней. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 239 625,30 рублей.

Частью 3 статьи 7 Закона предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещённая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 6 части 2 статьи 82.2 Закона установлено, что извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса котировок в электронной форме, и исчерпывающий перечень информации и электронных документов, которые должны быть представлены участниками такого запроса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=A2FD8B98CE013BDCB66A3C070F299E8A86F237B9E690AC661613906EFB2052E91FA5FB8FE7F60533DE29E35338E54B584C841BB72D47E25Ef5fCM) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в электронной форме в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=A2FD8B98CE013BDCB66A3C070F299E8A86F237B9E690AC661613906EFB2052E91FA5FB8FE7F70131D829E35338E54B584C841BB72D47E25Ef5fCM) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении от 30.10.2020 № 0318300162020000017 установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона данное извещение о запросе котировок в электронной форме должно содержать требование о наличии лицензии на право оказания услуг в области страховой деятельности согласно Закону Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Одновременно с указанным обстоятельством должен быть установлен исчерпывающий перечень информации и электронных документов, которые обязаны быть представлены участниками такого запроса котировок на осуществление страховой деятельности.

В соответствии с частью 3 статьи 82.2 Закона к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме должен быть приложен проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Согласно части 1 статьи 23 Закона идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 34 Закона установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с положениями Закона по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре (работе, услуги), предложенных победителем соответствующей закупки.

Таким образом, проект контракта должен содержать идентификационный код закупки.

Однако в нарушение вышеуказанных требований Закона идентификационный код закупки не указан в проекте контракта, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 0318300162020000017.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии Ю.В.Тупицина

Член комиссии О.И.Глухарева