



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

20 АВГ 2020

№ 2307/31

Директору департамента
городского хозяйства и топливно-
энергетического комплекса
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.В.Белому

На № 9249/25 от 28.07.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования город Краснодар от 14.11.2017 № 5197
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового
обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных
систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной
собственностью муниципального образования
город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 28 июля 2020 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.11.2017 № 5197 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования

город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений - внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.11.2017 № 5197 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант:

- невнесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 14.11.2017 № 5197 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар» (далее – Порядок предоставления).

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий. Учтено, что вариант невмешательства органа местного самоуправления противоречит требованиям действующего законодательства.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие холодное водоснабжение, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар, с использованием централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования - неограниченно;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования указаны со дня вступления в силу проекта постановления (август-сентябрь 2020 года);

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – ежеквартально;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не предполагается. Возможный доход для потенциальных адресатов предполагается в виде субсидирования затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкцией водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработкой документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица любой организационно-правовой формы, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие холодное водоснабжение, находящихся на территории муниципального образования город Краснодар, с использованием централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;

- администрация муниципального образования город Краснодар;

- граждане (жители) муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления субсидии в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкцией водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработкой документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар, в связи с тем, что Порядок предоставления в действующей редакции не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг».

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления в новой редакции, которым определяются требования к лицам, имеющим право на получение субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии и положения об обязательной проверке главным распорядителем и органами финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления Субсидии Получателями субсидии.

Кроме того, предлагаемым правовым регулированием вводиться дополнительный вид субсидирования - реконструкция водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработка

документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

Исходя из вышеизложенного, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в необходимости предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкцией водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработкой документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части соблюдения требований и условий предоставления субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования изменяются в части контроля соблюдения требований и условий, которым должны соответствовать заявители на получение субсидий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются, за исключением субсидий в пределах бюджетных ассигнований.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых документов на получение субсидий.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Расчёт стандартных издержек Порядка предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкцией водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработкой документации в сфере недропользования, бурения и

обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар:

1. Информационные издержки заявителей при разовой подаче документов на получение субсидий:

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин)
1.	Заявка на получение субсидий	6	10
2.	Доверенность (заявитель - представитель юридического лица)	5	10
3.	Копия документа удостоверяющего личность представителя	10	5
4.	Нотариально заверенная доверенность (заявитель - представитель ИП)	1800	20
5.	акт технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения, составленный организацией, осуществляющей эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения, с участием представителей Департамента и администрации внутригородского округа города Краснодара, на территории которого расположены централизованные системы холодного водоснабжения, составленный не более чем за один год до подачи заявления на получение Субсидии, подтверждающий необходимость проведения капитального ремонта централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкции водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар	0	120
6.	локально-сметный расчёт и (или) документы, подтверждающие размер планируемых затрат по капитальному ремонту централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкции водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработке документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин на территории муниципального образования город Краснодар, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар	91 219 (локально-сметный расчет) 0 (коммерческое предложение)	3360
7.	Справка, подписанная уполномоченным лицом, подтверждающая соответствие Получателя требованиям, предусмотренным абзацами пятым-восьмым пункта 7 раздела II Порядка предоставления субсидий	3	5
Итого:		93 043 руб.	58,8 час.

без доверенности:	91 243 руб.	58,6 час.
--------------------------	--------------------	------------------

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по Краснодарскому краю за июнь 2020 года составляет 33 258 рублей.

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий составляет (w) 207 рублей.

Подача заявления самим Претендентом:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 91 243 руб.

Трудозатраты: 207 руб. * 58,6 часов = 12 130 руб.

Информационные издержки: 91 243 руб. + 12 130 руб. = 103 373 руб.

Подача заявления представителем Претендента:

Стоимость приобретений ($A_{ит}$) = 93 043 руб.

Трудозатраты: 207 руб. * 58,9 часов = 12 192 руб.

Информационные издержки: 93 043 руб. + 12 192 руб. = 105 235 руб.

Выгоды потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования заключаются в получении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с капитальным ремонтом централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкцией водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, в том числе разработкой документации в сфере недропользования, бурения и обустройства артезианских скважин, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 31 июля 2020 года по 10 августа 2020 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В период проведения публичных консультаций поступило предложение от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее - участник публичных консультаций).

Так, участник публичных консультаций обращает внимание, что абзац четвертый пункта 7 раздела II приложения Порядка предоставления содержит обязательный для получения субсидии к предоставлению акт технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения, при этом субсидия при предоставлении данного акта технического осмотра может быть предоставлена не только для проведения капитального ремонта централизованных систем холодного водоснабжения, но и для реконструкции водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар.

В связи с чем, участник публичных консультаций предлагает абзац четвертый пункта 7 раздела II Порядка предоставления изложить в следующей редакции:

«акт технического обследования централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водозаборов централизованных систем холодного

водоснабжения, составленный организацией, осуществляющей эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, с участием представителей Департамента и администрации внутригородского округа города Краснодара, на территории которого расположены централизованные системы водоснабжения, составленный не более чем за один год до подачи заявления на получение Субсидии, подтверждающий необходимость проведения капитального ремонта централизованных систем холодного водоснабжения и (или) реконструкции водозаборов централизованных систем холодного водоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования город Краснодар;».

По результатам рассмотрения данное предложение учтено.

Разработчику проекта предлагается изложить указанный пункт согласно редакции участника публичных консультаций.

Кроме того, в период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей».

От Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческой организации «Краснодарского регионального сельскохозяйственного объединения работодателей «Агропромышленный союз Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия и антимонопольного комплаенса

Л.В.Павлова

Т.Л.Мартыновская
Е.А.Павлова
2517005