

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: февраль – март 2017.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость определения на муниципальном уровне мест и условий запрета реализации алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на территориях, прилегающих к спортивным объектам (стадион «Кубань» по адресу: ул. Железнодорожная, 49 и Академия ФК «Краснодар» по адресу: ул. Разведчика Леонова, 1), задействованными в тренировочных мероприятиях в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проведение тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года без нарушений общественного порядка со стороны футбольных фанатов и граждан, путем введения ограничения реализации алкогольной продукции предприятиями торговли, расположенными от объектов спорта (стадион «Кубань» по адресу: ул. Железнодорожная, 49 и Академия ФК «Краснодар» по адресу: ул. Разведчика Леонова, 1), привлекаемых к проведению тренировочных мероприятий, на расстоянии 500 метров.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В связи опасностью возникновения беспорядков со стороны болельщиков во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, вызванных бесконтрольной реализацией алкоголь-

ной продукции предприятиями потребительской сферы на прилегающей к спортивным объектам территории необходимо определить на муниципальном уровне места и условия запрета реализации алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на территориях, прилегающих к спортивным объектам (стадион «Кубань» по адресу: ул. Железнодорожная, 49 и Академия ФК «Краснодар» по адресу: ул. Разведчика Леонова, 1), за действованными в мероприятиях в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Кимечева Майя Муратиновна.

Должность: ведущий специалист отдела координации розничной торговли управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар

Тел.: 218-98-12 Адрес электронной почты: m.kimecheva@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Опасность возникновения беспорядков со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на территории муниципального образования город Краснодар вызвана бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенных на территориях, прилегающих к спортивным объектам.

Практика проведения футбольных матчей, в том числе в период проведения Чемпионата Европы по футболу 2016 года, показала, что бесконтрольная реализация алкогольных напитков вблизи мест проведения спортивных мероприятий является одной из причин нарушений общественного порядка со стороны находящихся в состоянии алкогольного опьянения футбольных фанатов, которые создают опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества, что подтверждается данными средств массовой информации. Так в статье «Кто кого бьет во Франции. Хронология Беспорядков последних дней» в интернет-издании «Чемпионат» описаны факты массовых беспорядков, сексуальных домогательств, порчи имущества ресторанов и пабов, сопровождавшихся нападением на их владельцев и посетителей со стороны футбольных фанатов, которые употребляли алкогольные напитки в пабах либо пиво в стеклянной таре, купленные в местных магазинах. Со слов руководителя подразделения французской полиции по борьбе с футбольным хулиганством Антуана Бутонне, приведенных в статье «Что стало причиной беспорядков футбольных фанатов в Марселе» от 12.06.2016 г. интернет-издания «Спутник», проблемой стало неумеренное потребление алкоголя, которое привело к насилию. По информации, изложенной в публикации от 13.06.2016 г. на сайте «Спутник», муниципальные власти Лион и Тулузы только после участившихся стычек между футбольными фанатами, местными жителями и полицией приняли решение об ограничении реализации алкогольных напитков.

2.1. Формулировка проблемы:

Опасность возникновения нарушения общественного порядка со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, вызванных бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенных на территориях, прилегающих к спортивным объектам, предназначенный для проведения тренировочных мероприятий.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В статье «Кто кого бьет во Франции. Хронология беспорядков последних дней» в интернет-издании «Чемпионат» описаны факты массовых беспорядков, сексуальных домогательств, порчи имущества ресторанов и пабов, сопровождавшихся нападением на их владельцев и посетителей со стороны футбольных фанатов, которые употребляли алкогольные напитки в пабах либо пиво в стеклянной таре, купленные в местных магазинах. Со слов руководителя подразделения французской полиции по борьбе с футбольным хулиганством Антуана Бутонне, приведенных в статье «Что стало причиной беспорядков футбольных фанатов в Марселе» от 12.06.2016 г. интернет-издания «Спутник», проблемой стало неумеренное потребление алкоголя, которое привело к насилию. По информации, изложенной в публикации от 13.06.2016 г. на сайте «Спутник», муниципальные власти Лиона и Тулузы только после участившихся стычек между футбольными фанатами, местными жителями и полицией приняли решение об ограничении реализации алкогольных напитков.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устраниении проблемы, их количественная оценка:

- граждане;
- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- правоохранительные органы;
- медицинские учреждения;
- администрация муниципального образования город Краснодар.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нарушения общественного порядка, создающие опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества, со стороны футбольных фанатов, употребивших алкогольную продукцию, приобретенную в предприятиях розничной торговли и общественного питания, расположенных на прилегающих территориях к спортивным объектам, предназначенных для проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Так, ущерб, нанесенный Риму в ходе беспорядков, устроенных болельщиками «Фейенорда» перед матчем плей-офф Лиги Европы против «Ромы», составил 5,2 миллиона евро.

В июне 2016 года в период проведения Чемпионата Европы по футболу 2016 в результате беспорядков в Марселе пострадали 35 человек.

12 июня 2016 года за несколько часов до начала матча между Германией и Украиной на одной из площадей Лилля около 50 болельщиков из Германии напали на группу украинцев. До того, как вмешались правоохранительные органы, немцы успели нанести повреждения двум украинцам.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Практика проведения футбольных матчей, в том числе в период проведения Чемпионата Европы по футболу 2016 года, показала, что бесконтрольная реализация алкогольных напитков вблизи мест проведения спортивных мероприятий является основной причиной нарушений общественного порядка со стороны находящихся в состоянии алкогольного опьянения футбольных фанатов, которые создают опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества, что подтверждается данными средств массовой информации.

Следует обратить внимание на то, что фактором, поддерживающим ее существование, является отсутствие ограничений либо запрета на реализацию алкогольной продукции на прилегающей к местам проведения спортивных мероприятий территории.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

В соответствии с Федеральным Законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы местного самоуправления наделены правами по определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством РФ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

В целях недопущения бесконтрольной реализации алкогольных напитков вблизи мест проведения спортивных мероприятий, которые являются основной причиной нарушений общественного порядка со стороны находящихся в состоянии алкогольного опьянения футбольных фанатов, которые создают опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества, что подтверждается данными средств массовой информации, Правительством Са-

марской области издано распоряжение от 04.05.2016 № 326-р «О полном запрете на розничную продажу алкогольной продукции на территории городского округа Самара в дни проведения матчей чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-лиги на стадионе «Металлург», в котором введен полный запрет на реализацию алкогольной продукции.

В декабре 2016 года на территориях муниципальных образований город Сочи и город-курорт Геленджик изданы следующие нормативно-правовые акты:

- решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 22 декабря 2016 года № 539 «О внесении изменения в решение Думы муниципального образования город-курорт Геленджик от 29 октября 2013 года № 15 «Об установлении значения расстояния границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования город-курорт Геленджик»;

- постановление администрации города Сочи от 22.12.2016 № 2917 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 20 января 2014 года № 50 «Об утверждении способа расчета расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, объектов военного назначения, места массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности организаций до границ прилегающих территорий к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

По информации, изложенной в публикации от 13.06.2016 г. на сайте «Спутник», муниципальные власти Лиона и Тулузы только после участившихся стычек между футбольными фанатами, местными жителями и полицией приняли решение об ограничении реализации алкогольных напитков с целью недопущения повторения нарушений общественного порядка.

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1	Во время проведения трени-	Совпадает со временем проведения

предупреждение возникновения нарушения общественного порядка со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, вызванных бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположеннымными на территориях, прилегающих к спортивным объектам.	ровочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года
Цель 2 обеспечение безопасности горожан и гостей города во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	Во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	Совпадает со временем проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

во исполнение пункта 4 протокола № 8 от 1 июля 2016 года заседания организационного комитета по подготовке и проведению на территории Краснодарского края Чемпионата мира по футболу в 2018 году под председательством главы администрации (губернатора) Краснодарского края, муниципальному образованию город Краснодар было поручено разработать и утвердить муниципальный правовой документ, определяющий 500-метровую буферную зону, на которой не будет допускаться розничная продажа алкогольной продукции, в местах проведения тренировочных мероприятий на территории муниципального образования город Краснодар.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Цель 1 предупреждение возникновения нарушения общественного порядка со стороны футбольных фанатов во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, вызванной бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на территориях, прилегающих к спортивным объектам.</p> <p>Цель 2 Обеспечение безопасности горожан и гостей города во время проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года</p>	<p>Индикатор 1.1. - отсутствие беспорядков, связанных с бесконтрольной реализацией алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы, расположенными на прилегающих территориях, задействованных спортивных объектов на расстоянии не менее 500 метров;</p> <p>- отсутствие жалоб граждан о нарушениях общественного порядка и порчи имущества на прилегающих территориях задействованных спортивных объектов на период проведения мероприятий;</p> <p>Индикатор 2.1 - отсутствие обращений граждан в медицинские учреждения;</p> <p>- отсутствие обращений граждан и организаций в правоохранительные органы;</p> <p>- иные характеристики, поддающиеся количественному измерению, определению сроков и конкретности.</p>	Отсутствует	Отсутствуют

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: СМИ, статистические данные, интернет.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных ад-	4.2. Количество участ-	4.3. Источники данных
-------------------------------	------------------------	-----------------------

ресурсов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	ников группы	
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию алкогольной продукции в предприятиях торговли и общественного питания, расположенных на прилегающей территории в радиусе 500 метров к объектам спорта, предназначенных для проведения тренировочных мероприятий в рамках проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.	66 участников группы	<p>Результаты мониторинга прилегающих территорий в радиусе 500 метров от входа на территорию тренировочных площадок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на стадионе «Кубань» по адресу: ул. Железнодорожная, 49; - на базе Академии ФК «Краснодар» по адресу: ул. Разведчика Леонова, 1.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар				
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образо-	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
---	--	--

	вания город Краснодар)	
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:
отсутствуют.

6.5. Источники данных:
отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию алкогольной продукции в предприятиях торговли и общественного питания, расположенных на прилегающей территории в радиусе 500 метров к объектам спорта, предназначенных для проведения тренировочных мероприятий в рамках проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.	Установление дополнительных ограничений по реализации алкогольной продукции в связи с проведением тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.	Возникновение расходов (убытков) связано с недополученной прибылью на период действия ограничений по реализации алкогольной продукции.	21,120 млн. рублей (среднее значение убытков на период действия ограничений).

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

издержки отсутствуют.

выгода отсутствует.

7.6. Источники данных:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилежащих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Снижение покупательской активности	Снижение покупательской активности будет связано с введением временного ограничения на реализацию алкогольной продукции	-	-
Риск 2 Снижение выручки	Снижение выручки будет связано с введением временного ограничения на реализацию алкогольной продукции	-	-

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Невведение правового регулирования	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменяется	Не изменяется	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Возможны убытки организаций, связанные с ограничением	Возможны убытки организаций, связанные с порчей	

	ем реализацией алкогольной продукции в связи с проведением тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.	имущества со стороны футбольных фанатов, употребивших алкогольную продукцию, приобретенную в предприятиях розничной торговли и общественного питания, расположенных на прилегающих территориях к спортивным объектам.	
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Возможны убытки, связанные с порчей муниципального имущества со стороны футбольных фанатов, употребивших алкогольную продукцию, приобретенную в предприятиях розничной торговли и общественного питания, расположенных на прилегающих территориях к спортивным	

		объектам.	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Достижение цели правового регулирования	Недостижение цели правового регулирования	
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Вероятно наступление неблагоприятных последствий	

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выявленные проблемы могут быть решены исключительно внесением изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар».

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Практика проведения футбольных матчей Чемпионата Европы по футболу 2016 года показала, что бесконтрольная реализация алкогольных напитков вблизи стадионов является одной из причин нарушений общественного порядка, которые создали опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, порчи имущества.

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2013 № 8613 «Об утверждении Порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования город Краснодар» предполагает запрет на реализацию алкогольной продукции предприятиями потребительской сферы в пределах прилегающих территорий в радиусе 500 метров от входа на территорию тренировочных площадок накануне и в период проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

В соответствии с установленными полномочиями управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар накануне и в период проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года проводит мониторинг по выявлению субъектов потребительской сферы, реализующих алко-

гольную продукцию в пределах прилегающих территорий в радиусе 500 метров от входа на территорию тренировочных площадок:

- на стадионе «Кубань» по адресу: ул. Железнодорожная, 49;
- на базе Академии ФК «Краснодар» по адресу: ул. Разведчика Леонова, 1.

Контроль и пресечение реализации алкогольной продукции в пределах прилегающих территорий в радиусе 500 метров от входа на территорию тренировочных площадок будет возложен на органы УМВД России по городу Краснодару в период проведения тренировочных мероприятий в рамках чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. Предполагается, что субъекты, которые не соблюли вышеуказанные ограничения, будут привлечены к административной ответственности в порядке статьи 14.2 КоАП РФ.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимости нет

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: февраль-март 2017 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник управления
торговли и бытового обслуживания
населения администрации
муниципального образования
город Краснодар

И.А.Косинкова

27.01.2017