АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

25.04.2024 № 491/31

На № 15849/39 от 25.12.2023

Заместителю директора департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар

Д.Ю.Мусиенко

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ»

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 26.12.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

разработчик считает, что срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются на подготовку дополнительных документов согласно исчерпывающему перечню документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Доходы не предполагаются;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются строительные организации, имеющие допуск к выполнению соответствующих работ, юридические лица, обратившиеся за получением муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ». Количественную оценку потенциальных адресатов определить невозможно в связи с заявительным характером регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии действующей редакции административного регламента действующему законодательству.

Действующий административный регламент не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг», постановлению администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении в соответствие действующему законодательству административного регламента.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ».

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части принятия решения о предоставлении/отказе в предоставлении муниципальной услуги.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, заключаются в следующем.

1) Пункт 2 подраздела I.II устанавливает, что заявителями на получение муниципальной услуги являются: строительные организации, имеющие допуск к выполнению соответствующих работ юридические лица. Однако исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» не содержит документа, подтверждающего наличие данного допуска. Кроме того, в соответствии с пунктом 20.1 раздела II.VIII проекта, отсутствие документа, подтверждающего наличие допуска к выполнению соответствующих работ, не является основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Таким образом данное ограничение является избыточным, которое не подтверждается какими-либо документами и ограничивает круг заявителей для получения муниципальной услуги.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не планируются.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и предоставление необходимых документов и составляют 1303,8 руб.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Расчет издержек на подготовку (формирование) и представление документов:

название требования: представление документов в орган власти.

тип требования: представление документов;

тип элемента: документы для передачи в органы государственной власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 1 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действия: подготовка, составление, копирование, получение документа у третьих лиц и представление его в орган власти – 3 чел./час;

среднемесячная заработная плата по г. Краснодару (январь-октябрь 2023): 73008,0 рублей;

средняя стоимость часа работы: 434,6 рублей (73008,0 рублей/21 рабочий день/8 часов);

стоимость требования: 434,6*3*1=1303,8 рублей в расчете на 1 ед.

Предполагаются дополнительные расходы заинтересованных лиц в виде издержек на подготовку проекта проведения работ, согласованного с заинтересованными службами, отвечающими за сохранность инженерных коммуникаций.

Кроме того, возможны дополнительные расходы, связанные с необходимостью восстановления покрытия дорог, тротуаров или газонов.

Размер дополнительных расходов зависит от технико-экономических показателей земельного участка и объема работ.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 28.12.2023 по 18.01.2024.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций) поступили следующие предложения и замечания.

1) Пункт 11 подраздела II.IV и пункт 47 подраздела III.III устанавливают предельные сроки предоставления муниципальной услуги для варианта

«Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» - не более двадцати рабочих дней. Участник публичных консультаций полагает, что предельный срок предоставления услуги необходимо сократить до пятнадцати календарных дней, так как фактически двадцать рабочих дней это календарный месяц ожидания, что для сферы строительства является очень существенным сроком и за прошедший календарный месяц может измениться конъюнктура работ, изменится сезонное время года, что может препятствовать эффективной реализации работ.

Также предлагается сократить срок рассмотрения жалобы с пятнадцати рабочих дней до десяти.

Данное предложение не учтено, так как срок оказания муниципальной услуги в рассматриваемом проекте уже сокращен до двадцати дней (срок оказания услуги в действующей редакции данного регламента - тридцать дней). Сокращение срока оказания муниципальной услуги до пятнадцати дней не представляется возможным ввиду большого объёма работ для оказания услуг, включающего анализ документов, выезд на объект и другие работы.

Сокращение срока жалоб также не представляется возможным, так как жалобы требуют детального рассмотрения и установленные сроки соответствуют срокам раздела досудебного обжалования портала Госуслуг.

2) подпункт г) пункт 14.1 подраздела II.VI предусматривает предоставление заявителем для получения муниципальной услуги копии схемы движения транспорта и пешеходов, согласованной с государственной инспекцией по безопасности дорожного движения. Участник публичных консультаций предлагает уточнить данный подпункт для внесения верности наименования документа, указав, что предоставляется схема движения транспорта и пешеходов, действующая на период выполнения работ, согласованная с государственной инспекцией по безопасности дорожного движения.

3) Подпункт «з» пункта 14.1 подраздела II.VI предусматривает предоставление заявителем гарантийного обязательства. Однако вид обязательства, его состав и назначение гарантии в рассматриваемом регламенте не указан. Участник публичных консультаций предлагает в качестве приложения к административному регламенту разработать форму требуемого гарантийного обязательства.

4) Абзацем 5 пункта 20.1 подраздела II.VIII одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги установлено «наличие нарушения сроков производства работ на других объектах, согласно ранее выданным разрешениям». Данное условие в качестве основания для отказа подлежит корректировке, так как в указанном виде оно препятствует любому заявителю, у которого когда-либо, в том числе в отсутствии его виновных действий и на незначительный срок, допущены нарушения сроков производства работ на других объектах, и при этом данные обстоятельства имели место достаточно давно, получать муниципальную услугу. Требования к добросовестности заявителя должны быть более конкретными, исполнимыми, имеющими

определенный временной период в части срока нарушения, прошедшего времени с момента нарушения, причины нарушения.

5) Пункт 14.1 подраздела II.VI и пункт 50.1 подраздел III.III содержат различный перечень документов для предоставления одного вида муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ», а именно: в пункте 50.1. отсутствуют требуемые к предоставлению по пункту 14.1. документы: ж) приказ о назначении ответственного лица; з) гарантийное обязательство. Необходимо исключить данные документы из пункта 14.1., в случае, если они не являются для рассмотрения заявления действительно необходимыми или дополнить пункт 50.1 данным перечнем, в случае действительной необходимости в предоставлении.

Предложения, указанные в подпунктах 2) - 5) настоящего пункта учтены. Уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект в указанных частях.

Кроме того, поступили ответы об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае и Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключении замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
В.В.Сигарева
2517005