



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

01 ИЮЛ 2021 № 2434/31

Начальнику управления торговли и
бытового обслуживания
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.Л.Тебенькову

На № 1827/18 от 08.06.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления главы
муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в
постановление главы муниципального образования город Краснодар от
28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на
территории муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 08 июня 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – внесение изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182).

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – невнесение изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

-индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети города Краснодара;

- граждане – потребители услуг розничной торговли;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента размещения на фасадной части НТО QR-кода;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - ежеквартально;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети города Краснодара;

- граждане – потребители услуг розничной торговли;
- администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в недостаточном доступе потребителя к информации о размещенных на территории муниципального образования город Краснодар нестационарных торговых объектах (далее – НТО), и в неполном обеспечении контроля за размещением в городе Краснодаре объектов нестационарной торговли.

Значительное количество обращений граждан по вопросам законности размещения НТО на улицах, под окнами и невозможности установления информации о собственнике торгового объекта и сведений о его государственной регистрации послужило основанием для внесения изменений.

Размещение QR-кода на НТО позволит оперативно идентифицировать объект, то есть будет получена исчерпывающая информация об объекте: кто владелец, его часы работы, ассортимент товара, адресный ориентир, период размещения, а также позволит дать гражданам возможность самим определять стоит ли доверять тому или иному уличному объекту, своевременно ставить в известность надзорный орган о случаях незаконной торговли.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в упрощении процесса идентификации НТО и в обеспечении общественного контроля в рамках борьбы с незаконной торговлей.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части необходимости размещения QR-кодов на нестационарных торговых объектах.

5. Присутствуют риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар и связаны они с наличием следующих противоречий и пробелов в правовом регулировании.

Так, в типовых формах договора о предоставлении права на размещение различного вида НТО добавляется обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещения на фасадной части НТО QR-кода, содержащего информацию об адресном ориентире, его типе, специализации, площади и сроке его размещения, и выданные администрацией муниципального образования город Краснодар в электронном виде, оформленного в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, утвержденных решением городской Думы Краснодар от 22.08.2013 № 52 п.6 (далее – Правила благоустройства»). Нововведение затрагивает новые договоры, однако не

распространяет свое действие на действующие договоры. Отсюда следует возможность неполучения заинтересованными лицами оперативной информации в отношении действующего и функционирующего НТО. Данный риск возможно минимизировать путем включения одновременно в проект изменения о необходимости заключения дополнительных соглашений к действующим договорам.

Вместе с тем, Правила благоустройства не содержат требований по оформлению в цветовом решении QR-кода, а также отсутствует общее представление о QR-коде, механизме его получения, а также процессе контроля наличия QR-кода на НТО.

Учитывая, тот факт, что заявитель может получить самостоятельно данный QR-код и принести его в администрацию, а может изготовить и разместить его не в соответствии с требуемыми размерами и цветами на фасаде своего НТО, при этом отражаемая информация не будет соответствовать действительности.

На основании изложенного, присутствует пробел в правовом регулировании, который может привести к возможным отрицательным последствиям для заинтересованных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а заявленные цели не будут достигнуты.

С учетом предлагаемого правового регулирования рекомендуется внести соответствующие изменения в Правила благоустройства, а также в подраздел IV.I раздела III постановления главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 изменения в части последовательности действий по изготовлению/приобретению и передаче, размещению на НТО QR-кода.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесенные от регулирующего воздействия, не предполагаются. Возможны расходы для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в части приобретения и размещения QR-кода.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 июня 2021 года по 21 июня 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В ходе публичных консультаций поступили следующие замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций):

По мнению участника публичных консультаций, не дана обоснованность финансовых затрат на размещение QR-кода, и в результате не установлено, кто несет финансовые затраты на изготовление QR-кода.

По результатам рассмотрения данное замечание учтено частично в настоящем заключении.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Аппарата

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Общественной палаты Краснодарского края, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о необходимости доработки проекта, в целях исключения положений, которые могут вводить избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган возвращает разработчику проект муниципального нормативного правового акта на доработку.

Начальник управления



А.Ю.Анацкий

Л.В.Павлова
Я.А.Варавина
2517005