



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР**

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

06 ОКТ 2023

№

5486/31

Начальнику управления торговли
и бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар

О.Г.Ольшанской

На №3216/18 от 14.09.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление
администрации муниципального образования город Краснодар
от 17.08.2023 № 3734 «О размещении нестационарных торговых
объектов и летних кафе на территории муниципального
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 14.09.2023 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.08.2023 № 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014

№ 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается внесение изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.08.2023 № 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар».

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;
определены потенциальные адресаты правового регулирования;
цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, мониторинг достижения целей отсутствует.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) не предполагаются.

Риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются

– юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и использующие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», планирующие принять участие в аукционе;

– юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и использующие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянские (фермерские) хозяйства, планирующие получить право на размещение НТО без проведения аукциона;

– администрация муниципального образования город Краснодар.

В сводном отчёте приведена следующая количественная оценка таких участников:

Схема предусматривает 2141 место размещения НТО, в том числе 127 летних кафе и 86 НТО по оказанию бытовых услуг.

При этом не представляется возможным определить точное количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в

- отсутствии возможности получения права на размещение НТО физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и использующими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- отсутствии детального описания отдельных норм муниципального правового акта;

- приведении в соответствие нормативного правового акта действующему законодательству.

Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 17.08.2023 № 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар» необходимо привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1549 «О внесении изменения в подпункт «б» пункта 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренные проектом цели правового регулирования, сформулированные разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в:

- установлении возможности получения права на размещение НТО физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и использующими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- внесении уточнений отдельных норм муниципального правового акта;

- приведении в соответствие нормативного правового акта действующему законодательству.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части:

- соблюдения требований для участия в аукционе для получения права на размещение НТО физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и использующих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- соблюдения условий договора на размещение QR-кода;

- соблюдения срока размещения НТО после получения права;

- соблюдения размера обеспечения заявки (задатка) при проведении аукциона;

- соблюдения ассортимента реализуемого товара и документов, подаваемых заявителем при получении права на размещение НТО в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяется в части:

- установления срока размещения НТО после получения права;

- утверждения порядка продления договоров о предоставлении права на размещение несезонных НТО;

- установления размера обеспечения заявки (задатка) при проведении аукциона;

- расторжения договоров либо их незаключения в случае прекращения деятельности хозяйствующим субъектом;

- уточнения ассортимента реализуемого товара и документов, подаваемых заявителем при получении права на размещение НТО в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий;

- уточнения периода размещения сезонных НТО.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар заключаются в следующем:

1) в муниципальном нормативном правовом акте установлено избыточное требование по представлению документов.

Пунктом 1.6.8 проекта предусмотрено, что для получения разрешения на право размещения нестационарного торгового объекта в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий к заявлению необходимо приложить копию свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, справку о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (КНД 1122035).

На основании приказа ФНС России № ММВ-7-14/481@ от 12.09.2016 с 1 января 2017 года прекращена выдача свидетельств о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя, вместо свидетельства получают лист записи из единого государственного реестра

юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно положениям пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства предоставления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, справка по форме КНД 1122035 являются общедоступными документами, в связи с чем их возможно получить в порядке межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем, проект может устанавливать право заявителя на предоставление таких документов по собственной инициативе.

Таким образом, в данном случае обязанность заявителей по предоставлению копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, справки по форме КНД 1122035 является избыточной. Уполномоченным органом предлагается исключить из проекта данное избыточное требование и установить право заявителя на их представление по собственной инициативе.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), а также расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 18 сентября 2023 по 29 сентября 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае (далее – участник публичных консультаций).

По итогам рассмотрения участник публичных консультаций указывает, что в предложенном к изучению варианте проекта абзац 3 подпункта 2.3.5 пункта 2.3 раздела 2 приложений №3-6 к Положению после слов «её работы» предлагается дополнить словами «, информационной таблички с QR-кодом, содержащим в себе сведения о хозяйствующем субъекте (наименовании), адресном ориентире размещения, площади объекта, специализации, сроке действия Договора».

При этом, согласно пункту 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 07 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав предпринимателей» установлено, что

изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место её нахождения (адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске. Таким образом, разработчиком проекта необоснованно расширяется перечень информации, которая должна быть доведена до сведения потребителя (покупателя).

Кроме того, в настоящее время в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11 ноября 2014 г. № 8170 (далее – Постановление № 8170), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2023 года проводятся публичные консультации в отношении постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 17 августа 2022 г. № 3734 «О размещении нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Постановление № 3734), в связи с чем, проведение процедуры по внесению изменений в указанное постановление участник публичных консультаций считает нецелесообразным.

По результатам рассмотрения данные замечания учтены частично по следующим основаниям.

1) По первому замечанию разработчиком принято решение исключить из проекта пункт 1.4.20 устанавливающий требования по оснащению НТО информационными табличками с QR-кодом, содержащим в себе сведения о хозяйствующем субъекте (наименовании), адресном ориентире размещения, площади объекта, специализации, сроке действия договора о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар.

Таким образом, в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта разработчик согласился с доводами участника публичных консультаций и доработал проект с учётом указанного замечания, в результате чего выявленные риски устранены, необоснованное требование исключено.

1) Второе замечание не учтено по следующим основаниям.

Экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В администрации муниципального образования город Краснодар экспертиза проводится в соответствии с Постановлением № 8170.

В соответствии с п.3 Постановления № 8170 экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Согласно п.6 Постановления № 8170 план утверждается на каждое полугодие руководителем уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия.

Таким образом, план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на второе полугодие 2023 года утвержден 06 июня 2023 года.

Проведение экспертизы в отношении Постановления № 3734 утверждено в плане от 06 июня 2023 года в период с 06 сентября 2023 года по 06 декабря 2023 года согласно предложения участника публичных консультаций.

Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Постановление № 8070)

Согласно Постановления № 8070 оценке регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Таким образом, указанный проект подлежит обязательному проведению процедуры оценки регулирующего воздействия.

Кроме того, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае за рамками публичных консультаций (вх. № 01-02/362 от 02.10.2023) поступили предложения к проекту, которые заключаются в следующем.

Уполномоченный по защите предпринимателей в Краснодарском крае указал о необходимости внесения изменений в пункты 2.3.4 раздела 2.3 типовых форм договоров о предоставлении права на размещение НТО на территории муниципального образования город Краснодар, дополнив указанный пункт абзацем, определяющим, что контроль (надзор) исполнения установленных законодательством Российской Федерации торговых, санитарных и противопожарных норм и правил организации работы, соблюдения чистоты и порядка на прилегающей территории в соответствии с установленными Правилами благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Далее – Закон № 248-ФЗ).

Уполномоченным органом в адрес разработчика проекта направлены вышеуказанные рекомендации для рассмотрения и принятия решения.

Разработчиком рассмотрены и не учтены указанные предложения.

Муниципальный контроль в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар осуществляется в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 28.03.2013 № 46 п.8 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар». Согласно статьи 1 указанного решения муниципальный контроль в области благоустройства территории муниципального образования город Краснодар осуществляется в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Согласно статье 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» организация и осуществление федерального государственного пожарного надзора регулируются Законом № 248-ФЗ.

Кроме того, муниципальный контроль в области торговой деятельности в настоящее время отменен.

На основании вышеизложенного, указанное предложение разработчик оставил без рассмотрения в связи с тем, что виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и порядок их осуществления закреплены в соответствующих нормативных актах и не требуют уточнения в типовых формах договоров о размещении НТО на территории муниципального образования город Краснодар, утвержденных Постановлением № 3734.

От иных участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 26 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключение замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова