

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – Проект)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Исполнение требования от 21.12.2018 № 7-03-2018/180752 прокуратуры города Краснодара в части принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий договоров о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – Договор) и требований к размещению и эксплуатации нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Практика отказов участников конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Конкурс) от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год

Изменение уровня инфляции.

По результатам анализа обращений и актов прокурорского реагирования необходимо внести изменения в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса.

Исходя из опыта размещения и функционирования НТО при проведении праздничных мероприятий, возникла необходимость в уточнении ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов (указание площади объектов, запрет на использование оборудования высокого давления при реализации определённого вида товаров, заключение договора на энергоснабжение с

ресурсоснабжающей организацией при необходимости подключения объекта к электросетям, конкретизация мест для реализации воздушных шаров и карнавальной продукции, уточнение праздничных дней для продажи определённого ассортимента товаров).

Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края разработана и рекомендована органам местного самоуправления типовая форма договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Неравные условия при предоставлении права на размещение НТО в отношении производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию, и хозяйствующих субъектов, которые не относятся к данной категории.

Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; практика реализации положений Постановления № 182 показала о необходимости уточнения документов в части подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; пробел в части несезонных НТО по продлению Договора и приёмке после размещения или реконструкции НТО; несанкционированное подключение НТО к различным энергоисточникам; отсутствие необходимости предоставления формы конкурсного предложения, которое не требуется при проведении Конкурса; по результатам применения норм Постановления № 182 возникла необходимость в уточнении порядка размещения остановочных павильонов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Введение порядка проведения администрацией муниципального образования город Краснодар мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора.

Установление дополнительного критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год.

Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции.

Уточнение порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса в части регламентации действий по соблюдению сроков по подготовке и предоставлению проектов Договоров.

Уточнение ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов (предусматривается площадь объектов, вводится запрет на использование оборудования высокого давления при реализации определённого вида товаров,

вводится обязанность в заключении договора на энергоснабжение с ресурсоснабжающей организацией при необходимости подключения объекта к электросетям, конкретизируются места для реализации воздушных шаров и карнавальной продукции, уточняются праздничные дни для продажи определённого ассортимента товаров).

Установление дополнительного основания для досрочного расторжения Договоров в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или реконструкции НТО; пояснения в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); упрощение порядка проведения Конкурса для участников Конкурса путём исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Принимается порядок проведения администрацией муниципального образования город Краснодар мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора (положения, регламентирующие классификацию данных мероприятий, сроки, цель и задачи их проведения, порядок оформления документов и взаимодействия должностных лиц Управления с владельцем НТО).

Вводится дополнительный критерий оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год (общее количество баллов, набранное указанным участником Конкурса, будет уменьшаться на два балла).

Предусматривается возможность изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции (ежегодное изменение оплаты по Договору).

Вносятся изменения в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса (уточняются сроки подготовки проектов Договоров и приложений к ним (графических планов), их выдача хозяйствующим субъектам).

Уточняется ассортимент товаров, предусмотренный к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядок размещения данных объектов (предусматривается площадь объектов, вводится запрет на использование оборудования высокого давления при реализации определённого вида товаров, вводится обязанность в заключении договора на энергоснабжение с ресурсоснабжающей организацией при необходимости подключения объекта к электросетям, конкретизируются места для реализации воздушных шаров и карнавальной продукции, уточняются праздничные дни для продажи определённого ассортимента товаров).

Вводится дополнительное основание досрочного расторжения Договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке (выявление нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Исключается льгота, применяемая для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

Вносятся редакционные изменения в части: принятых сокращений (Схема); уточняются документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизируется тип НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или реконструкции НТО; вводится пояснение в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключаются из содержания информационного сообщения сведения, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия

Высокая степень регулирующего воздействия, так как Проектом предусмотрено дополнение новыми нормами, устанавливающими ранее не предусмотренные Постановлением № 182, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Макаренко Людмила Викторовна

Должность: начальник отдела развития нестационарной торговли управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар

Тел.: 218-98-18 Адрес электронной почты: l.makarenko@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Прокуратурой города Краснодара в адрес администрации муниципального образования город Краснодар было направлено требование от 21.12.2018 № 7-03-2018/180752 об изменении нормативного правового акта в отношении необходимости принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий Договоров и требований к размещению и эксплуатации НТО. По мнению прокуратуры города Краснодара, отсутствие данного порядка является коррупциогенным фактором.

Практика применения положений Постановления № 182 показала увеличение случаев отказов победителей (единственных участников) Конкурса от заключения Договоров или досрочного расторжения данных договоров, в связи с чем, возникла необходимость дополнения критерия оценки и сопоставления заявок в отношении данной категории участников. Проектом предлагается в таких случаях при сопоставлении заявок и определении победителей Конкурса уменьшать общее количество баллов, набранных данными участниками Конкурса, на два балла.

Принимая во внимание тот факт, что срок размещения несезонных НТО предусмотрен до пяти лет с возможностью дальнейшего продления Договора на такой же срок, но не более двух раз подряд, что подразумевает длительное размещение НТО, а также для оптимизации пополнения местного бюджета требуется внести изменение в части возможности корректировки оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, но не более чем один раз в год.

По итогам проведённого анализа работы по заключению Договоров, поступивших обращений хозяйствующих субъектов и актов прокурорского реагирования появилась необходимость внесения изменений в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса. Проектом предлагается изменить сроки подготовки проектов Договоров, порядок и сроки подготовки графических планов к Договорам, порядок выдачи Договоров победителям (единственным участникам) Конкурса.

Учитывая опыт размещения и функционирования НТО при проведении праздничных мероприятий, возникла потребность в уточнении ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов. Проектом предлагается дополнить действующий ассортимент товаров сувенирной продукцией, вместе с тем, ограничить реализацию воздушными шарами и карнавальной продукцией по ул. Красной, цветами в определённые праздники. Кроме того, Проектом предусматривается площадь торговых объектов и требования к их функционированию.

Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края разработана и рекомендована органам местного самоуправления типовая форма договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения

требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (статья 16) предусмотрен запрет на реализацию алкогольной продукции в НТО. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях закреплена административная ответственность за нарушение указанного запрета.

С целью создания равных условий для всех участников Конкурса, соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём исключения доминирующего положения у участников Конкурса, являющихся товаропроизводителями, необходимо исключить льготу, применяемую для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

Принимая во внимание практику проведения Конкурса, подготовки Договоров, возникла необходимость внесения редакционных изменений в части: принятых сокращений (Схема); уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО (несезонные), по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или реконструкции НТО; пояснение в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов; корректировка бланка финансового предложения.

2.1. Формулировка проблемы:

Исполнение требования прокуратуры города Краснодара об изменении нормативного правового акта в отношении необходимости принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий Договоров и требований к размещению и эксплуатации НТО (положения, регламентирующие классификацию данных мероприятий, сроки, цель и задачи их проведения, порядок оформления документов и взаимодействия должностных лиц Управления с владельцем НТО).

Необходимость дополнения критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения данных договоров за истекший календарный год.

Возможность изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции.

Необходимость внесения изменений в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса.

Необходимость уточнения ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов.

Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края разработана и рекомендована типовая форма договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений (Схема); уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора (несезонные НТО); пояснение в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов; корректировка бланка финансового предложения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В ходе правоприменительной практики и анализа поступления денежных средств в местный бюджет за предоставленное право на размещение НТО.

Требование прокуратуры города Краснодара от 21.12.2018 № 7-03-2018/180752 об изменении нормативного правового акта.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара;

администрация муниципального образования город Краснодар.

Количественная оценка – приблизительно 2196 субъектов (согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нормативно не урегулирован порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий Договоров и требований к размещению и эксплуатации НТО. Количественная оценка: на 01.02.2019 заключены 1112 договоров на размещение сезонных и несезонных НТО.

Отсутствие ответственности у участников Конкурса за отказы от заключения Договоров или досрочные расторжения данных договоров. Количественная оценка: в 2018 году поступило: 53 заявления от победителей (единственных участников) Конкурса об отказе от предоставленного права на размещение НТО; 141 заявление о досрочном расторжении Договоров по инициативе хозяйствующих субъектов, с которыми заключены Договоры администрацией муниципального образования город Краснодар.

Не изменяется оплата за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции. Количественная оценка: на 01.02.2019 заключены 931 договор на размещение несезонных НТО.

Невозможность соблюдения действующего порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса.

Отсутствие установленных требований по размещению НТО в дни проведения праздничных мероприятий.

Не предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Количественная оценка: на 01.02.2019 заключены 931 договор на размещение несезонных НТО.

Отсутствие равных условий участия в Конкурсе ввиду наличия льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию. Количественная оценка: за 2018 год проведено 4 Конкурса, по итогам которых по 30 участникам Конкурса была применена указанная льгота в отношении 172 НТО, общая сумма по заключённым сезонным Договорам составила 5081350 рублей/за 1 месяц, с учётом льготы 50% сумма, подлежащая оплате, составила 2540675 рублей/за 1 месяц.

Работа с редакционными неточностями в Положении о размещении НТО в части: принятых сокращений (Схема); уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора (несезонные НТО); пояснение в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов; корректировка бланка финансового предложения.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Правоприменительная практика проведения конкурсов по предоставлению права на размещение НТО и заключение Договоров.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания относятся к вопросам местного значения.

В соответствии с Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО.

Согласно статье 6 Закона Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности» в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли органы местного самоуправления наделены полномочиями по разработке и утверждению схемы размещения НТО с учётом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также по принятию мер экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Порядок и условия предоставления права на размещение НТО, включённых в Схему, на территории города Краснодара предусмотрены Постановлением № 182.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Постановлением администрации г. Н.Новгорода от 02.10.2017 № 4620 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода и административного регламента администрации города Нижнего Новгорода по предоставлению муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Нижнего Новгорода» предусмотрен порядок обследования НТО на предмет соответствия требованиям договора на размещение НТО, а также соблюдения требований Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 24.03.2016 № 181 «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Владимир» определена методика определения размера платы за размещение НТО на территории муниципального образования город Владимир, которая предусматривает изменение цены договора за размещение НТО с учётом уровня инфляции.

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс»;
поисковые системы в информационно – коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Введение порядка проведения мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора	С даты официального опубликования	Один раз в квартал
Цель 2 Установление дополнительного критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за	По результатам проведения конкурса	Один раз в полгода

истекший календарный год		
Цель 3 Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга
Цель 4 Уточнение порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса в части регламентации действий по соблюдению сроков по подготовке и предоставлению проектов Договоров	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга
Цель 5 Уточнение ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов	С даты официального опубликования	отношении необходимости мониторинга
Цель 6 Установление дополнительного основания для досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований законодательства в	С даты официального опубликования	Не нуждается в проведении мониторинга

<p>области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>		
<p>Цель 7 Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию</p>	<p>С даты официального опубликования</p>	<p>Не нуждается в проведении мониторинга</p>
<p>Цель 8 Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмке после размещения или реконструкции НТО; пояснение в части поставщика электроэнергии; исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса; уточнение порядка размещения остановочных</p>	<p>С даты официального опубликования</p>	<p>Не нуждается в проведении мониторинга</p>

павильонов		
------------	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»

Письмо департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края от 19.09.2018 № 59-14043/18-08-06

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1 Введение порядка проведения мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора	1.1.Индикатор Контроль по соблюдению владельцами НТО условий Договора	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 2 Уточнение критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший	2.1. Индикатор Исключение недобросовестных участников конкурса	Отсутствует	Отсутствуют

календарный год			
Цель 3 Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	3.1. Индикатор Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 4 Уточнение порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса в части регламентации действий по соблюдению сроков по подготовке и предоставлению проектов Договоров	4.1. Индикатор Применение нового порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 5 Уточнение ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов	5.1. Индикатор Использование нового ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов	Отсутствует	Отсутствуют
Цель 6 Установление дополнительного основания для досрочного расторжения договоров на размещение	6.1. Индикатор Применение дополнительного основания досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в	Отсутствует	Отсутствуют

<p>несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>	<p>одностороннем порядке при выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>		
<p>Цель 7 Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию</p>	<p>7.1. Индикатор Отсутствие льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Отсутствуют</p>
<p>Цель 8 Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после</p>	<p>8.1. Индикатор Использование ранее принятого сокращения «Схема» по тексту; уточнение документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизация типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Отсутствуют</p>

размещения или реконструкции НТО; пояснение в части поставщика электроэнергии; исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса; уточнение порядка размещения остановочных павильонов	реконструкции НТО; пояснение в части поставщика электроэнергии; исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса		
--	---	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: не подлежат расчёту

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара	Приблизительно 2196 субъектов	Количество НТО, предусмотренных Схемой. Результаты конкурсов по предоставлению права на размещение НТО

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар				
Контроль по соблюдению владельцами НТО условий Договора	Новая	В соответствии с пунктом 1.14 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует
Применение критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за	Новая	В соответствии с пунктом 1.6 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует

истекший календарный год				
Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	Дополняемая	В соответствии с пунктом 1.8 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует
Применение нового порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса	Изменяемая	В соответствии с пунктом 1.10 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует
Использование нового ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов	Изменяемая	В соответствии с пунктом 1.17 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует
Дополнение оснований досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при	Новая	В соответствии с пунктом 1.20 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует

выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции				
Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию	Отменяемая	В соответствии с пунктами 1.4, 1.18 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует
Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено	Изменяемая	В соответствии с пунктами 1.1, 1.2, 1.3, 1.5, 1.9, 1.11, 1.12, 1.13, 1.19 Проекта	Нагрузка прежняя. Изменение численности сотрудников не требуется	Отсутствует

продление Договора; пояснения в части поставщика электроэнергии; исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса; уточнения порядка размещения остановочных павильонов				
---	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар		
1. Введение порядка проведения мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются

2. Применение критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе при определении победителей Конкурса в отношении участников Конкурса, отказавшихся ранее от заключения Договоров или досрочного расторжения Договоров за истекший календарный год	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
3. Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.: не представляется возможным подсчитать	Не предполагаются
4. Применение нового порядка подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
5. Использование нового ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
6. Дополнение оснований досрочного расторжения	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются

договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
7. Исключение льготы, применяемой для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период 2019 г.:	Не представляется возможным подсчитать в настоящее время
8. Внесение редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО, по которому предусмотрено продление Договора; пояснения в части поставщика электроэнергии; исключения из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса; уточнения порядка размещения остановочных павильонов; корректировка бланка финансового предложения	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:		

Итого периодические расходы за период ____ гг.:	
Итого возможные доходы за период ____ гг.:	

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют.

Дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) планируются в связи с возможностью изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, а также отменой льготы для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

6.5. Источники данных: отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара	В связи с изменением оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции	Доходы с учётом инфляции, меняется цена договора	Не представляется возможным

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети Краснодара	Досрочное расторжение Договора при выявлении нарушения требований законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции	Расходы по демонтажу объекта по п. 2.4.7 Договора. Доходы не предполагаются	Отсутствуют
--	---	---	-------------

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки:

Изменение оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции.

Демонтаж объекта по п. 2.4.7 Договора в связи с досрочным расторжением Договора

Выгоды:

Введение порядка проведения администрацией муниципального образования город Краснодар мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора позволит процедуру проведения контроля за выполнением индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных договорных требований сделать более «прозрачной» и регламентированной.

Исключение факторов, влияющих на значительное уменьшение доходной части местного бюджета за предоставленное право на размещение НТО в связи с исключением льготы для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию

7.6. Источники данных: Постановление № 182

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствует	-	-

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Введение правового регулирования	Невведение правового регулирования	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменяется	Не изменяется	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Изменяется в связи с возможностью изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, а также отменой льготы для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую	Не изменяется	

	продукцию		
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Изменяется в связи с возможностью изменения оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, а также отменой льготы для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию	Не изменяется	
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели будут достигнуты	Заявленные цели не будут достигнуты	
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Наступят неблагоприятные последствия	

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выявленные проблемы могут быть решены исключительно внесением изменений в Постановление № 182

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Прокуратурой города Краснодара направлено требование об изменении нормативного правового акта в отношении необходимости принятия положений, регламентирующих периодичность и порядок проведения обследований НТО в рамках осуществления контроля за выполнением условий Договоров и требований к размещению и эксплуатации НТО. Проектом вводится порядок проведения администрацией муниципального образования город Краснодар мероприятий по соблюдению владельцами НТО условий Договора (положения, регламентирующие классификацию данных мероприятий, сроки, цель и задачи их проведения, порядок оформления документов и взаимодействия должностных лиц Управления с владельцем НТО).

Практика применения положений Постановления № 182 показала увеличение случаев отказов победителей (единственных участников) Конкурса от заключения Договоров или досрочного расторжения данных договоров, в связи с чем, возникла необходимость дополнения критерия оценки и сопоставления заявок в отношении данной категории участников. Проектом предлагается в таких случаях при сопоставлении заявок и определении победителей Конкурса уменьшать общее количество баллов, набранных данными участниками Конкурса, на два балла.

Принимая во внимание тот факт, что срок размещения несезонных НТО предусмотрен до пяти лет с возможностью дальнейшего продления Договора на такой же срок, но не более двух раз подряд, что подразумевает длительное размещение НТО, а также для оптимизации пополнения местного бюджета требуется внести изменение в части возможности корректировки оплаты за предоставленное право на размещение НТО в рамках заключённого Договора с учётом уровня инфляции, но не более чем один раз в год.

По итогам проведённого анализа работы по заключению Договоров, поступивших обращений хозяйствующих субъектов и актов прокурорского реагирования появилась необходимость внесения изменений в порядок подготовки проектов Договоров и выдачи их победителям (единственным участникам) Конкурса. Проектом предлагается изменить сроки подготовки проектов Договоров, порядок и сроки подготовки графических планов к Договорам, порядок выдачи Договоров победителям (единственным участникам) Конкурса.

Учитывая опыт размещения и функционирования НТО при проведении праздничных мероприятий, возникла потребность в уточнении ассортимента товаров, предусмотренного к реализации в дни проведения праздничных мероприятий в НТО, и порядка размещения данных объектов. Проектом предлагается дополнить действующий ассортимент товаров сувенирной

продукцией, вместе с тем, ограничить реализацию воздушными шарами и карнавальной продукцией по ул. Красной, цветами в определённые праздники. Кроме того, Проектом предусматривается площадь торговых объектов и требования к их функционированию.

Департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края разработана и рекомендована органам местного самоуправления типовая форма договора на размещение НТО, одним из положений которого предусмотрено основание в части досрочного расторжения договоров на размещение несезонных НТО в одностороннем порядке при выявлении нарушения требований действующего законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (статья 16) предусмотрен запрет на реализацию алкогольной продукции в НТО. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях закреплена административная ответственность за нарушение указанного запрета.

С целью создания равных условий для всех участников Конкурса, соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём исключения доминирующего положения у участников Конкурса, являющихся товаропроизводителями, необходимо исключить льготу, применяемую для производителей продукции общественного питания и товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продукции её переработки, реализующих производимую продукцию.

Принимая во внимание практику проведения Конкурса, подготовки Договоров, возникла необходимость внесения редакционных изменений в части: принятых сокращений; уточнения документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса – юридического лица; конкретизации типа НТО (несезонные), по которому предусмотрено продление Договора и приёмка после размещения или реконструкции НТО; пояснение в части поставщика электроэнергии, с которым может быть заключён договор на подключение к источникам энергообеспечения (ресурсоснабжающие организации); исключение из содержания информационного сообщения сведений, которые не требуются при проведении Конкурса (форма конкурсного предложения); уточнение порядка размещения остановочных павильонов.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: _____ дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник управления торговли и
бытового обслуживания населения
администрации муниципального
образования город Краснодар



И.А.Косинкова

20.02.2019