



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

19 МАР 2025

№

1598/24

На № 301/17 от 26.02.2025

Начальнику управления  
информационно-коммуникационных  
технологий и связи  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

А.А.Скорняковой

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального  
образования город Краснодар «Об утверждении Порядка реализации  
мероприятий, направленных на модернизацию опор контактной сети и  
наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности  
муниципального образования город Краснодар, в целях обеспечения  
возможности установки на них радиотехнического оборудования связи,  
антенных систем подвижной связи и соответствующего технологического  
оборудования для их функционирования»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший на бумажном носителе 27.02.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка реализации мероприятий, направленных на модернизацию опор контактной сети и наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в целях обеспечения возможности установки на них радиотехнического оборудования связи, антенных систем подвижной связи и соответствующего технологического оборудования для их функционирования» (далее — проект, Порядок), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением информационно-коммуникационных технологий и связи администрации муниципального образования город Краснодар (далее — разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, дана количественную оценку субъектов, по мнению разработчика, не представляется возможным, по состоянию на 27.02.2025 в реестре лицензий в области связи, расположенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), содержатся записи о 19 действующих лицензиях на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Краснодарского края;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно, установлен срок и индикатор ее достижения:

«количество принятых решений по модернизации опор контактной сети и наружного освещения, в целях установки на опорах двойного назначения радиотехнического оборудования связи, антенных систем подвижной связи и соответствующего технологического оборудования для их функционирования» с целевым значением «с даты вступления в силу настоящего проекта постановления» по итогам 2025 года (далее — ежегодно) — 100 % (без учёта отказов).

Таким образом, мониторинг достижения цели по итогам года возможен; разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу нормативного правового акта, мониторинг достижения целей осуществляется единовременно;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, связаны с подготовкой и предоставлением пакета документов и составляют 3265,12 руб. в расчете на одного заявителя, 62037,28 руб. — в расчете на 19 заявителей;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют, в дальнейшем возможно увеличение доходов от привлечения новых абонентов в связи с улучшением качества предоставления услуг подвижной радиотелефонной связи;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) предполагаются в виде единовременных расходов на модернизацию опор, количественную оценку определить невозможно;

дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) связаны с предоставлением услуги по размещению на опоре двойного назначения оборудования связи, оказываемой предприятием (учреждением) оператору связи.

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Следует отметить, что пункты 2.3, 4.2, 7.4 сводного отчета нуждаются в доработке.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются операторы связи, предоставляющие услуги подвижной радиотелефонной связи на территории муниципального образования город Краснодар. Количество определить не представляется возможным. По состоянию на 27.02.2025 в реестре лицензий в области связи, расположенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), содержатся записи о 19 действующих лицензиях на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Краснодарского края. Следует отметить, что вышеуказанные лицензии принадлежат 9 организациям.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в невозможности модернизации опор контактной сети и наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в целях обеспечения возможности установки на них радиотехнического оборудования связи, антенных систем подвижной связи и соответствующего технологического оборудования для их функционирования в связи с отсутствием механизма ее проведения.

Введение правового регулирования связано с необходимостью определения порядка и последовательности совершаемых органами администрации муниципального образования город Краснодар действий, порядка подачи операторами связи обращений о рассмотрении возможности модернизации опор в целях установки на них оборудования связи, порядка взаимодействия между отраслевыми органами администрации муниципального образования город Краснодар, предприятием (учреждением) и операторами связи по вопросу рассмотрения возможности модернизации опор и последующей установки на опоре двойного назначения оборудования связи.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в модернизации опор контактной сети и наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар, в целях обеспечения возможности установки на них радиотехнического оборудования связи, антенных систем подвижной связи и соответствующего технологического оборудования для их функционирования.

4. Проект предусматривает положения, которыми вводятся новые права и обязанности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части перечня предоставляемых документов при подаче обращения о рассмотрении возможности модернизации опоры в целях установки на неё оборудования связи.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности дополняются новыми полномочиями по координации и обеспечению взаимодействия между отраслевыми органами администрации муниципального образования город Краснодар, а также между предприятием (учреждением) и операторами связи по вопросу рассмотрения возможности модернизации опор и последующей установки на опоре двойного назначения оборудования связи, а также полномочиями по определению технической возможности модернизации опоры и последующей установки на опоре двойного назначения оборудования связи, принадлежащего оператору связи.

Содержание и порядок реализации полномочий предприятий (учреждений) изменяется в части уточнения порядка реализации предприятием (учреждением) мероприятий по модернизации опоры; уточнения порядка заключения договора на оказание платных услуг по размещению на опоре двойного назначения оборудования связи; уточнения порядка установления цены за услугу по размещению на опоре двойного назначения оборудования связи, оказываемую предприятием (учреждением) оператору связи.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия для экономического развития муниципального образования город Краснодар, заключаются в том, что в проекте установлены следующие избыточные требования к предоставлению документов.

1) В соответствии с подпунктами 2-4 пункта 3.2 приложения к проекту для получения решения о возможности модернизации, заявителю необходимо предоставить копию свидетельства о государственной регистрации

физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, надлежащим образом заверенные копии учредительных документов юридического лица, копию документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица без доверенности, заверенная печатью юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Сведения о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя находятся в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) и могут быть получены посредством сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» на вышеуказанном сайте.

В соответствии со статьёй 52 Гражданского кодекса Российской Федерации учредительным документом юридического лица является устав.

Кроме того, сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц, находятся в свободном доступе и не входят в перечень документов, включенных в часть 6 статьи 7 Закон № 210-ФЗ, на которые не распространяются на положения пункта 2 части 1 статьи 7 Закон № 210-ФЗ.

2) В соответствии с подпунктом 8 пункта 3.2 приложения к проекту для получения решения о возможности модернизации заявленной в обращении оператора связи опоры, заявителю необходимо предоставить копию лицензии на оказание услуг связи.

С 1 января 2021 года в сфере лицензирования реализована реестровая модель, в соответствии с которой подтверждением наличия лицензии является

не бумажный документ, а соответствующая обладающая юридической значимостью запись в реестре лицензий, ведение которого осуществляет лицензирующий орган.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закона № 99-ФЗ), лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Частью 3 статьи 9 Закона № 99-ФЗ установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Таким образом, подтверждением наличия лицензии не может являться копия лицензии, предоставленная на бумажном носителе.

Также отмечаем, что подтверждением наличия лицензии не может служить, в том числе, выписка из реестра лицензий, которая предоставляется заинтересованному лицу в соответствии со статьей 21 Закона № 99-ФЗ.

Данная форма выписки утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

Согласно утвержденной форме выписка из реестра лицензий носит исключительно информационный характер и после ее составления в реестр лицензий могли быть внесены изменения.

На основании вышеизложенного единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является реестр лицензий.

Лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, обеспечен свободный доступ к информации, содержащейся в реестрах лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе, в форме открытых данных.

Таким образом, для того, чтобы можно было удостовериться в наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя лицензии, целесообразно проверить наличие соответствующей лицензии непосредственно в реестре лицензий на сайте лицензирующего органа.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком были устранены, выявленные в проекте, избыточные требования к предоставлению документов.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), которые необходимо будет понести от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде единовременных расходов на модернизацию опор, количественную оценку которых определить невозможно. Единовременные расходы на модернизацию опор предполагаются также за счет средств,

полученных муниципальным унитарным предприятием от приносящей доход деятельности.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности предполагаются в виде информационных издержек на предоставление пакета документов.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляют 3265,12 руб. в расчете на одного заявителя, 29386,08 — в расчете на 9 заявителей.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)).

Расчет издержек на подготовку документов:

1) тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: предоставление заявления, справок, подтверждающих документов, совершенных действий (произведенных расходов) и т.п.;

тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения /передачи органам власти; или внутренние документы для хранения /передачи органам власти; или иное;

масштаб: 1 ед;

частота: 1 ед.

Действия:

написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 1,00 чел./час.;

копирование документов – 1,00 чел./час.;

подача заявления – 1,00 чел./час.;

подготовка схемы расположения опоры(с указанием адресных координат и фотофиксацией места размещения опоры), на которой планируется монтаж оборудования связи — 5,00 чел/час.

Среднемесячная заработная плата полного круга (по данным Крайстата (за 2023 г.): 68567,8 руб.

Средняя стоимость часа работы: 408,14 руб.

Общая стоимость требования: 3265,12 руб. в расчете на одного заявителя; 29386,08 — в расчете на 9 заявителей.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 27 февраля 2025 по 12 марта 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В рамках публичных консультаций получены ответы об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Вместе с тем, поступили предложения по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций предлагает включить в пункт 3.2 утверждаемого Порядка (о перечне прилагаемых к заявлению документов), заключения в обоснование технической возможности модернизации опоры от лица, подающего заявку (или привлеченной специализированной организации). Данное дополнительное обоснование оператор связи может предоставить в поддержку обоснованности своего заявления, что позволит, в том числе, уполномоченным органам учитывать его доводы при проведении проверки наличия/отсутствия технической возможности модернизации.

По результатам рассмотрения данное предложение не учтено по следующим основаниям.

Оператор связи представляет разработчику обращение о рассмотрении возможности модернизации опоры в целях установки оборудования связи (далее – Обращение) исходя из собственных потребностей. Дополнительное обоснование в виде заключения о наличии технической возможности модернизации опоры (в том числе с привлечением сторонних организаций) повлечёт за собой дополнительные затраты оператора связи на проведение соответствующей экспертизы.

Вместе с тем, в соответствии со статьёй 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Согласно пункту 10 Порядка отраслевые органы администрации муниципального образования город Краснодар и муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения муниципального образования город Краснодар, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся опоры контактной сети и наружного освещения, в ходе рассмотрения Обращения и документов, представленных оператором связи, в рамках возложенных на них полномочий определяют техническую возможность модернизации опоры и последующей установки на опоре двойного назначения оборудования связи. Возложение на заявителя обязанности предоставить дополнительное обоснование в виде заключения о наличии технической возможности модернизации опоры (в том

числе с привлечением сторонних организаций), повлечёт за собой наличие коррупционной составляющей в проекте.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко  
А.Б.Золотарева  
2517005