



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ**

Красная ул., 122, г. Краснодар, 350000
тел./факс (861) 259-25-22, e-mail: plan@krd.ru

15.05.2015 № 12-04/1501

На № _____ от _____

Директору департамента
транспорта, организации
дорожного движения и охраны
окружающей среды
администрации муниципального
образования город Краснодар

Е.В.Калиоропуло

Заключение

**о проведении экспертизы муниципального нормативного правового
акта муниципального образования город Краснодар
постановления администрации муниципального образования город
Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных
пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 23 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16 февраля 2015 года по 15 мая 2015 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 16 февраля 2015 года по 16 марта 2015 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление) материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации Управления муниципальный нормативный правовой акт был разработан в соответствии с Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон № 193-КЗ).

Статьёй 9 Закона № 193-КЗ предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Согласно пункту 8 статьи 4.3 Закона № 193-КЗ порядок и условия организации и проведения конкурсов на право осуществления регулярных пассажирских перевозок устанавливаются нормативными правовыми актами специально уполномоченного органа в области транспортного обслуживания населения и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Согласно Положению о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Краснодар, утверждённому постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 21.04.2010 № 2305 (далее - Положение), организатором конкурса (Управлением) проводятся конкурсные процедуры, по результатам которых конкурсной комиссией выявляются перевозчики, обеспечивающие наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров и багажа.

Положением определены сроки и порядок проведения конкурсных процедур, обозначены состав и порядок оценки конкурсных критериев и утверждена примерная форма договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

По результатам конкурса с победителями конкурса заключаются договоры на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах, включённых в состав выставленных на конкурс лотов.

По мнению Управления, урегулирование вопросов транспортного обслуживания населения на муниципальном уровне является необходимым.

Дополнительно Управление сообщило, что в связи с принятием Законодательным Собранием Краснодарского края 28.01.2015 поправок к Закону № 193-КЗ, Управлением планируется внесение изменений в муниципальный нормативный правовой акт в целях приведения его в соответствие краевому законодательству.

Одновременно, решением городской Думы Краснодара от 26.03.2015 № 76 п.6 утверждено Положение о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар и признано утратившим силу решение городской Думы Краснодара от 22.10.2013 № 54 п.14 «Об утверждении Положения об управлении транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар».

В рамках публичных консультаций были направлены запросы некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, в том числе:

Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»;

Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Торгово-Промышленная Палата Краснодарского края;

Краснодарская краевая общественная организация «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани» предлагает подпункты б, в подпункта 9.1. пункта 9 условий допуска к участию в конкурсе муниципального нормативного правового акта изложить в следующей редакции:

«б) транспортных средств (на праве собственности или на ином законном основании) выпущенных не более чем за 5 лет до момента проведения конкурса и соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении в количестве, необходимом для обслуживания маршрута (установленного количества рейсов);

в) водителей в возрасте не старше шестидесяти лет, имеющих необходимую квалификацию и стаж работы водителем в Российской Федерации не менее трех лет, прошедших медицинское освидетельствование».

Обоснование указанных дополнений представлено не было.

Данные замечания и предложения не учтены по следующим причинам.

Согласно пункту 1 Приказа МВД России № 496, Минпромэнерго России № 192, Минэкономразвития России № 134 от 23.06.2005 «Об утверждении Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» (далее - Приказ) паспорта транспортных средств и паспорта шасси транспортных средств предназначены, в том числе, для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении.

В соответствии с пунктом 29 Приказа в строке «5. Год изготовления ТС» паспорта транспортного средства указывается год изготовления транспортного средства.

При отсутствии документального подтверждения даты изготовления транспортного средства год выпуска может определяться по коду изготовления, указанному в идентификационном номере транспортного средства.

Согласно статье 13 Закона № 193-КЗ для осуществления пассажирских перевозок используются транспортные средства, сертифицированные на территории Российской Федерации, зарегистрированные в органах Государственной инспекции безопасности дорожного движения и прошедшие в установленном порядке государственный технический осмотр.

Основные транспортные средства, используемые для осуществления регулярных пассажирских перевозок, длиной до 9,5 м включительно должны быть не старше 10 лет, свыше 9,5 м - не старше 15 лет. Резервные транспортные средства, используемые для осуществления регулярных пассажирских перевозок, длиной до 9,5 м включительно должны быть не старше 15 лет, свыше 9,5 м - не старше 20 лет.

В соответствии с приложением № 2 муниципального нормативного правового акта конкурсные предложения участников конкурса оцениваются и сопоставляются конкурсной комиссией по конкурсным критериям.

Так Критерий № 1 «Характеристика транспортных средств, предлагаемых участником конкурса» предусматривает год выпуска: до одного года – «+3» балла; от одного до трех лет – «+2» балла; от трех лет до пяти лет – «+1» балл; свыше пяти лет – «0» баллов.

В приложении № 2 к муниципальному нормативному правовому акту предусмотрен критерий оценки транспортных средств по году выпуска на основе конкурсных предложений участников конкурса.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с установленными критериями и в порядке, установленном конкурсной документацией, и выбора перевозчика, обеспечивающего наиболее качественные и безопасные условия оказания услуг перевозки пассажиров.

Предложенная редакция подпункта «б» подпункта 9.1 пункта 9 муниципального нормативного правового акта противоречит статье 13 Закона № 193-КЗ, а также лишает потенциальных участников конкурса права на участие в конкурсе, поскольку основные транспортные средства, используемые для осуществления регулярных пассажирских перевозок, старше 5 лет допус-

каются к участию в пассажирских перевозках, следовательно может создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, год выпуска транспортного средства является его характеристикой, которая указывается в паспорте транспортного средства, следовательно при оценке конкурсных предложений участников конкурса с целью выбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие (наиболее безопасные и качественные) условия перевозки пассажиров и багажа, в части характеристик транспортных средств необходимо руководствоваться годом выпуска транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства, при этом исчисление вышеуказанной характеристики не может быть связано с наступлением определенного события (проведение конкурса).

В части внесения изменений в подпункт «в» подпункта 9.1 пункта 9 муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган сообщает.

Согласно пункту 13 статьи 2 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утверждённого Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ, перевозчик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз уполномоченному на их получение лицу.

Правила приема на работу иностранных граждан определены Трудовым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. Указанный порядок не распространяется на иностранных граждан, в том числе, постоянно или временно проживающих в Российской Федерации.

Согласно пункту 12 статьи 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон № 196-ФЗ) лица, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие на территории Российской Федерации, допускаются к управлению транспортными средствами на основании российских национальных водительских удостоверений, а при отсутствии таковых - на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при соблюдении ограничений, указанных в пункте 13.

На основании пункта 13 статьи 25 Закона № 196-ФЗ не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с

управлением транспортными средствами (вступает в силу с 1 июня 2015 года (часть 2.1 статьи 3 Федерального закона от 07.05.2013 № 92-ФЗ (ред. 05.05.2014)).

Пунктом 2 статьи 20 Закона № 196-ФЗ установлено, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4.3 Закона № 193-КЗ в конкурсе могут участвовать как отдельный перевозчик, так и группа перевозчиков при условии, если они имеют в наличии водителей в возрасте не старше 60 лет, имеющих необходимую квалификацию и стаж работы водителем не менее 3 лет, прошедших медицинское освидетельствование.

На основании вышеизложенного, федеральное и региональное законодательство Краснодарского края не содержит ограничений связанных с установлением стажа работы в Российской Федерации для водителей транспортных средств, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки в Российской Федерации, следовательно отсутствие прямого запрета нормативными правовыми актами, имеющих высшую юридическую силу позволяет учитывать такой стаж приобретенный за пределами Российской Федерации.

Кроме того, водитель транспортного средства, не имеющий российского национального водительского удостоверения и осуществляющий регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Краснодар не должен быть допущен работодателем к управлению транспортным средством, а с 01.06.2015 не вправе управлять таким транспортным средством.

Учитывая изложенное, предложенная редакция подпункта «в» подпункта 9.1 пункта 9 муниципального нормативного правового акта может противоречить статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Иных замечаний и предложений от остальных участников публичных консультаций не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Торгово-Промышленной Палаты Краснодарского края, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства», Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства».

От Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Уполномо-

ченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае ответов не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлены отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

В данном виде документ опубликован не был.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник органов местного самоуправления муниципального образования г. Краснодар», 30.04.2010, № 7.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания муниципального правового акта - управление транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, с учётом изложенного в заключении, уполномоченный орган рекомендует департаменту транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар:

- привести муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с решением городской Думы Краснодара от 26.03.2015 № 76 п.6 «Об утверждении Положения о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар», которым утверждается Положение о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар и признаётся утратившим силу решение городской Думы Краснодара от 22.10.2013 № 54 п.14 «Об утверждении Положения об управлении транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар»;

- признать утратившим силу подпункт 9.4 пункта 9 муниципального нормативного правового акта в соответствии с Законом 193-КЗ;

- изменить состав конкурсной комиссии, указанный в приложении № 4 к муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с положениями пункта 6 статьи 4.3 Закона № 193-КЗ.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

А.В.Бритченко
Т.Л.Мартыновская
Р.М.Сергеев
2518635