



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

25 АПР 2024

№

2662/31

Первому заместителю директора
департамента муниципальной
собственности и городских земель
администрации муниципального
образования город Краснодар

А.Ю.Анацкому

На № 10329/26 от 02.04.2024

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении административного
регламента предоставления администрацией муниципального
образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление в
аренду земельных участков, находящихся в государственной или
муниципальной собственности, гражданам для индивидуального
жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в
границах населённого пункта, садоводства для собственных нужд,
гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления
крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 02.04.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства для собственных нужд, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом муниципальной собственности и городских земель

администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается принятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства для собственных нужд, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности».

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована точно;
- определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;
- разработчик считает, что сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, необходимость мониторинга достижения целей отсутствует;

- дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, в виде издержек на подготовку документов;

дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют;

дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) отсутствуют;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства заинтересованные в предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства для собственных нужд, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается:

В несоответствии административного регламента «Предоставление в аренду- земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населённого пункта, садоводства для собственных нужд, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (далее – административный регламент) федеральному законодательству.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 30.11.2021 № 5239 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг и внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23.12.2011 № 10323 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальных услуг, разработки и утверждения административных регламентов осуществления администрацией муниципального образования

город Краснодар муниципального контроля» утверждающего новый порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, Федерального закона от 13.06.2023 № 228-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 05.12.2022 № 509-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3-5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения, возникла необходимость в разработке Проекта постановления.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении административного регламента в соответствие с действующим федеральным законодательством, положений нормативно-правовых актов администрации муниципального образования город Краснодар, в части исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, выдачи дубликата документа, выданного по результату ранее предоставленной муниципальной услуги.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части предоставления пакета документов в соответствии с утверждённым перечнем.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяются.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесенные от регулирующего воздействия, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов составляет 451,33 рублей в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление пакета документов для получения услуги:

Тип требования: представление документов;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед.

Частота предоставления – 1 ед.

Трудозатраты – 1 час рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях города Краснодар по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и республике Адыгея (январь-декабрь 2023 года) – 75 824,7 руб.

Средняя стоимость часа работы – 451,33 руб. (75824,7/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $451,33 \times 1 \text{ чел./часа} \times 1 \text{ ед.} \times 1 \text{ ед.} = 451,33 \text{ руб.}$ в расчете на одного заявителя.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 05 апреля 2024 по 18 апреля 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

1) Согласно пункту 26 подраздел II.X. проекта максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении муниципальной услуги и документов, предусмотренных настоящим регламентом, а также при получении результата предоставления муниципальной услуги на личном приеме не должен превышать 15 минут.

В реальности время ожидания существенно превышает нормативное. В связи с этим есть необходимость разработать и внедрить ответные действия и/или последствия несоблюдения данного правила. В противном случае, оно носит формальный и справочный характер, реально не улучшая удобство получения муниципальной услуги. Возможный вариант: по истечении срока можно предоставить право обслуживания вне очереди (с помощью электронной очереди, возможно, технически отследить характер обращения и учитывать время в очереди).

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

В подпункте б) пункта 18 постановления Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрено, что время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышает 15 минут. В случае если загруженность многофункционального центра не позволяет обеспечить достижение указанного показателя, учредителем многофункционального центра принимается решение об увеличении количества окон обслуживания.

Таким образом, время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги не превышающее 15 минут установлено в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

2) Пунктом 71 подраздела V.П. проекта установлены случаи, при возникновении которых заявитель вправе обратиться с жалобой в порядке досудебного урегулирования спора, возникшего с органом или должностным лицом органа, предоставляющего муниципальную услугу.

Представленный перечень случаев, который поименован в пункте 71 данного подраздела, не может являться исчерпывающим, однако выглядит и составлен именно в таком контексте, что требует корректировки в виде указания в конце пункта на то, что поименованные случаи не являются исчерпывающими и заявитель вправе обратиться с жалобами в иных случаях, не предусмотренных пунктом 71 данного подраздела.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Пунктом 21 Раздела III постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 07.08.2012 № 6567 «Об утверждении порядка досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) администрации муниципального образования город Краснодар, органов администрации муниципального образования город Краснодар, их должностных лиц, муниципальных служащих» установлен закрытый перечень случаев, на основании которых заявитель может обратиться с жалобой на решения и действия (бездействия) органа, предоставляющего услугу, органов, участвующих в предоставлении услуг, должностных лиц, муниципальных служащих при предоставлении муниципальных (государственных) услуг. Также закрытый перечень оснований установлен ст. 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

3) Пунктом 92 подраздела V.IX. проекта разъясняется право на обращение заявителя в суд за обжалованием решений и действий (бездействий) уполномоченного органа и иных лиц. Однако наименование подраздела V.IX: «Порядок обжалования решения по жалобе» не соответствует информации, изложенной в пункте 92 данного подраздела и вводит заявителя в заблуждение относительно имеющихся прав как обжаловать результаты рассмотрения жалобы, так и результат (отсутствие результата)/действие/бездействие

уполномоченных органов и должностных лиц при оказании муниципальной услуги напрямую, минуя стадию подачи жалобы.

По результатам рассмотрения данное замечание не учтено по следующим основаниям.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.08.2012 № 6567 «Об утверждении порядка досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) администрации муниципального образования город Краснодар, органов администрации муниципального образования город Краснодар, их должностных лиц, муниципальных служащих» установлен порядок обжалования решения по жалобе соответствующий информации, изложенной в пункте 92 подраздела V.IX. проекта.

Иные замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса

Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
2517005