АКТ № 16

по итогам проведения плановой проверки соблюдения

муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Центр молодёжной политики»

требований законодательства Российской Федерации

и иных нормативных правовых актов о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

26.11.2021 г. Краснодар

В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.01.2021 № 13-р «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр молодёжной политики» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании Плана проведения управлением экономики администрации муниципального образования город Краснодар плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год, утверждённого главой муниципального образования город Краснодар Е.А.Первышовым 07.12.2020, комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар в составе:

начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Ю.Бровко, руководителя комиссии;

заместителя начальника отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.Н.Котовой, заместителя руководителя комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар Н.Г.Горобец, члена комиссии;

главного специалиста отдела контроля закупок управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар О.И.Глухаревой, члена комиссии проведена плановаяпроверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр молодёжной политики».

Основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у заказчика соответствующих обязанностей).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар «Центр молодёжной политики».

Сроки проведения проверки: с 01.11.2021 по 16.11.2021.

Период проверки: с 01.11.2018 по 01.11.2021.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр молодёжной политики».

Субъект проверки: муниципальное казённое учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр молодёжной политики» (далее – Учреждение), Российская Федерация, 350018, г. Краснодар, ул. Сормовская, д. 12/11. Учреждение извещено о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением № 67/12 от 15.01.2021.

Проверка проведена выборочно путём истребования отдельных документов по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах проверяемого периода.

В результате проверки установлено следующее.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объём закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным); в случае если совокупный годовой объём закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Частью 3 статьи 39 Закона предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений должно быть не менее чем три человека.

Приказами директора Учреждения № 9-од от 09.01.2017 (изменения внесены приказом № 36-од от 30.01.2017), № 25-од от 27.01.2021 назначен контрактный управляющий.

Частью 1 статьи 30 Закона установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в объёме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 настоящей статьи путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2019 год (далее – Отчёт № 1) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2020.

Согласно Отчёту № 1 Учреждением в 2019 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 65,29 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отчёт об объёме закупок у СМП, СОНО за 2020 год (далее – Отчёт № 2) размещён Учреждением в ЕИС своевременно – 24.03.2021.

Согласно Отчёту № 2 Учреждением в 2020 году осуществлено закупок у СМП и СОНО в объёме 100,00 % от совокупного годового объёма закупок, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки Учреждения процедур, находящихся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), не выявлено.

Учреждением по результатам электронного аукциона (извещение № 0318300119420001198 от 24.08.2020) на выполнение работ по капитальному ремонту систем внутреннего водоснабжения и канализации здания литер А2 МКУ «ЦМП» по адресу: г. Краснодар, ул. Сормовская, 12/11 с ИП Лепешкиным Александром Васильевичем был заключён муниципальный контракт от 15.09.2020 № 3-ЭА (реестровый номер 3231219716220000008 от 21.09.2020) (далее – Контракт № 3-ЭА) на сумму 1 754 037,00 руб.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключённых заказчиками (часть 1 статьи 103 Закона).

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключённых заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определённые Порядком ведения реестра контрактов.

Подпунктом ж (1) пункта 2 Правил, определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере.

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Пунктом 8.2. Контракта № 3-ЭА предусмотрено, что гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем, материалов и работ составляет 36 месяцев с даты подписания сторонами акта приёмки выполненных работ.

Пунктом 8.6.1. Контракта № 3-ЭА предусмотрено, что размер обеспечения гарантийных обязательств устанавливается в размере 0,1 % начальной (максимальной) цены настоящего контракта и составляет 1 754,04 (одна тысяча семьсот пятьдесят четыре) рубля 04 копейки. При этом согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0318300119420001198 от 24.08.2020 начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 220 300,00 рублей. Следовательно, размер обеспечения гарантийных обязательств рассчитан неверно.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж (1) пункта 2 Правил Учреждением не направлена в федеральный орган информация о гарантийных обязательствах и сроках их представления, предусмотренная пунктом 8.2. Контракта № 3-ЭА, а также об обеспечении гарантийных обязательств, установленном пунктом 8.6.1. Контракта № 3-ЭА в целях включения указанной информации в реестр контрактов, заключённых заказчиками.

Допущенные Учреждением вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ истёк до даты начала проведения плановой проверки.

Истечение срока давности привлечения к административной ответственности согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учреждением по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0318300119420001852 от 03.12.2020) был заключён муниципальный контракт № 4-ЭА от 09.01.2021 (реестровый номер 3231219716221000001 от 13.01.2021) с ООО «Частная охранная организация «Витязь-Пересвет» на оказание услуги частной охраны (выставление поста охраны) на сумму 587 677,20 рублей.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается, в том числе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается, в том числе документ о приёмке в случае принятия решения о приёмке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе исполнения муниципального контракта № 4-ЭА от 09.01.2021 (реестровый номер 3231219716221000001 от 13.01.2021) Учреждением было принято решение о приёмке оказанных услуг в части:

- акт приёма-передачи услуг № 307 от 31.01.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 308 от 28.02.2021 на сумму 45 077,76 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 309 от 31.03.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 310 от 30.04.2021 на сумму 48 297,60 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 311 от 31.05.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 312 от 30.06.2021 на сумму 48 297,60 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 313 от 31.07.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 314 от 31.08.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- акт приёма-передачи услуг № 315 от 30.09.2021 на сумму 48 297,60 рублей.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, предписывающей срок (пять рабочих дней) для направления в федеральный орган с целью включения в реестр контрактов, заключенных Учреждением, вышеуказанные документы о приёмке оказанных услуг № 307 от 31.01.2021, № 308 от 28.02.2021, № 309 от 31.03.2021, № 310 от 30.04.2021, № 311 от 31.05.2021, № 312 от 30.06.2021, № 314 от 31.08.2021, № 315 от 30.09.2021 были направлены в федеральный орган несвоевременно – 02.11.2021, а акт приёма-передачи услуг № 313 от 31.07.2021 был направлен в федеральный орган только 12.11.2021.

Учитывая факт приёмки оказанной услуги в соответствии с указанными документами о приёмке, Учреждением произведена оплата согласно платёжным поручениям:

- № 87527 от 05.03.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- № 101337 от 16.03.2021 на сумму 45 077,76 рублей;

- № 150561 от 07.04.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- № 216807 от 13.05.21 (списано со счёта 14.05.2021) на сумму 48 297,60 рублей;

- № 278901 от 10.06.2021 (списано со счёта 11.06.2021) на сумму 49 907,52 рублей;

- № 342999 от 13.07.2021 на сумму 48 297,60 рублей;

- № 401241 от 10.08.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- № 465492 от 13.09.2021 на сумму 49 907,52 рублей;

- № 534461 от 14.10.2021 (списано со счёта 15.10.2021) на сумму 48 297,60 рублей.

 В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, предписывающей срок (пять рабочих дней) для направления в федеральный орган с целью включения в реестр контрактов, заключенных Учреждением, информации об исполнении, информация об оплате в соответствии с платёжными поручениями № 87527 от 05.03.2021, № 101337 от 16.03.2021, № 150561 от 07.04.2021, № 216807 от 13.05.21 (списано со счёта 14.05.2021), № 278901 от 10.06.2021 (списано со счёта 11.06.2021), № 342999 от 13.07.2021, № 465492 от 13.09.2021, № 534461 от 14.10.2021 (списано со счёта 15.10.2021) была направлена в федеральный орган несвоевременно – 03.11.2021, а информация об оплате в соответствии с платёжным поручением № 401241 от 10.08.2021 была направлена в федеральный орган только 15.11.2021.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Материалы плановой проверки по выявленным нарушениям Закона будут направлены в прокуратуру города Краснодара.

Руководитель комиссии Н.Ю.Бровко

Заместитель руководителя

комиссии О.Н.Котова

Член комиссии Н.Г.Горобец

Член комиссии О.И.Глухарева