

Начальнику управления  
торговли и бытового  
обслуживания населения  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

И.А.Косинковой

28.11.2016 № 12-04/5583

### **Заключение**

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»**

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 15 ноября 2016 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее представленный проект был отозван разработчиком, в связи с необходимостью более детальной проработки вносимых изменений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования, в качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен вариант невнесения изменений в постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - Постановление № 182). Проведено сравнение данного варианта с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений (вариант невнесения изменений). Выбор варианта правового регулирования сделан, исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно.

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети на территории муниципального образования город Краснодар;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – приблизительно 2050 субъектов;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования;

дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие торговую деятельность в нестационарной сети на территории муниципального

образования город Краснодар.

2. Необходимость разработки проекта вызвана наличием следующих проблем, которые были выявлены в ходе практики правоприменения Постановления № 182:

- отсутствие утверждённой формы договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта – сезонного (летнего) кафе на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Договор на сезонное кафе);

- необходимость уточнения перечня документов, предоставляемых в конкурсную комиссию, для применения льготного коэффициента при расчёте стоимости за право на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) в отношении производителей продовольственной группы товаров;

- отсутствие возможности не допускать к участию в конкурсе хозяйствующие субъекты в случае, наличия у таких лиц нарушений ранее имеющихся обязательств;

- необходимость в заключении договора о предоставлении права на размещение сезонного НТО на территории муниципального образования город Краснодар (далее – Договор на сезонный НТО) с участником конкурса, занявшим второе место, в случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения такого договора;

- отсутствие на торговой точке трудового договора с работником НТО для подтверждения трудовых отношений с индивидуальным предпринимателем или предприятием, которому предоставлено право на размещение НТО, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность самостоятельно;

- необходимость уточнения порядка платежей с закреплением обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договора на сезонный НТО;

- отсутствие сроков устранения выявленных нарушений;

- необходимость введения отлагательных условий в Договор на несезонные НТО ввиду подключения НТО к инженерным сетям;

- отсутствие положения о возможности пролонгации Договоров на несезонные НТО.

Так, Постановлением № 182 не утверждена форма Договора на сезонные кафе, право на размещение которого предоставляется хозяйствующим субъектам в соответствии с указанным постановлением. В настоящее время для заключения Договоров на сезонные кафе используются формы Договоров на сезонные НТО, которые не предусматривают специфику размещения и деятельности сезонных кафе.

Пунктом 2 таблицы подпункта 4 пункта 22 подраздела III.I раздела III приложения № 1 Постановления № 182 предусмотрен перечень документов, предоставляемых в конкурсную комиссию товаропроизводителей. Вместе с тем, данный перечень содержит не все документы, которые могут быть представлены в качестве подтверждения факта собственного производства. В

связи с чем, для применения льготного коэффициента для товаропроизводителей продовольственной группы товаров, принимающих участие в конкурсных процедурах, предлагается расширить перечень документов, предоставляемый данными участниками.

С целью создания условий для бесперебойного обеспечения жителей города Краснодара услугами общественного питания, торговли и бытовым обслуживанием посредством нестационарной торговой сети, а также для стимулирования хозяйствующих субъектов добросовестно выполнять требования нормативных актов, регулирующих торговую деятельность, предлагается не допускать к участию в конкурсе хозяйствующие субъекты в случае, наличия у таких лиц нарушений ранее имеющихся обязательств, установленных Постановлением № 182, и подтвержденных документально.

В случаях, когда победитель конкурса отказывается (уклоняется) от заключения договора на сезонный НТО, возникают ситуации не до получения доходов в местный бюджет, в связи с этим предлагается заключать договоры на сезонные НТО с участниками конкурса, занявшими второе место.

При осуществлении специалистами Управления торговли и бытового обслуживания населения мероприятий, направленных на проверку соблюдения хозяйствующими субъектами условий Договоров на сезонные и несезонные НТО, периодически возникают сложности при подтверждении трудовых отношений находящегося на торговом объекте продавца с индивидуальным предпринимателем или предприятием, получившим право на размещение НТО. В связи с этим предлагается ввести в Договоры обязательство о необходимости наличия на торговом объекте трудового договора с работником.

Для упорядочения поступления денежных средств, оплачиваемых хозяйствующими субъектами за предоставленное право на размещение НТО, а также с целью закрепления обязательства по осуществлению таких платежей путём предоплаты, в Договорах на сезонные НТО предлагается ввести срок внесения оплаты: не позднее 25 числа месяца, предшествующего оплачиваемому месяцу. Кроме того, в связи с тем, что пунктом 2.4.6 приложений № 8 и № 9 к Постановлению № 182 предусмотрен ежеквартальный порядок платежей за предоставленное право на размещение несезонных НТО, возникают сложности при расчёте данной оплаты в неполном календарном квартале. Однако, в случаях предоставления права на несезонные НТО в неполном календарном квартале в договорах предлагается указать период оплаты - с даты получения права на размещение НТО по последний день (включительно) месяца, предшествующего началу нового календарного квартала. А также закрепление обязательства ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, являющегося неотъемлемой частью Договора на сезонные НТО.

С целью устранения нарушений договорных обязательств предлагается установить в Договорах на сезонные и несезонные НТО конкретные сроки устранения индивидуальными предпринимателями и предприятиями нарушений. Так, для сезонных объектов - в течение трех дней, для несезонных

объектов – в пятидневный срок, при необходимости проведения работ по реконструкции объекта – тридцатидневный срок.

В настоящее время при получении хозяйствующими субъектами права на размещение несезонного НТО оплата начисляется с даты получения такого права. Однако, эксплуатация большинства несезонных НТО требует подключения к инженерным коммуникациям, на что требуется определённый период времени. В процессе получения разрешительных документов на подключение к городским инженерным сетям правополучатель не имеет возможности осуществлять торговую деятельность, в связи с чем предлагается ввести в Договоры на несезонные НТО отлагательные условия в виде вступления в силу такого договора – до шести месяцев.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Постановлению № 182 Договоры на несезонные НТО заключаются сроком на три года. Проектом предлагается увеличить данный срок до пяти лет с возможностью его пролонгации на такой же срок, но не более двух раз. Данная норма будет направлена на бесперебойную работу торговых объектов и осуществление хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности. Кроме того, предлагаемое правовое регулирование позволит индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам возместить затраты, понесённые при размещении НТО и благоустройства прилегающей к объекту территории, осуществлённые в соответствии с эскизным проектом, и с учётом требований к единому архитектурному облику, утверждённому в городе Краснодаре.

С учетом изложенного, проект направлен на совершенствование общественных отношений в сфере размещения нестационарных торговых объектов, в целях создания наиболее благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности посредством осуществления торговой деятельности на территории муниципального образования город Краснодар.

В настоящее время в муниципальном образовании город Краснодар действуют нормативные правовые акты, поручения, другие решения, которые обязывают внести предлагаемые правовые регулирования в данной области:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
- Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности».

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в утверждении формы Договора на сезонное кафе, расширении перечня документов, предоставляемых товаропроизводителями,

для применения льготного коэффициента, возможности не допуска к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, заключении Договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, наличии трудового договора, упорядочении порядка платежей за предоставленное право на размещение НТО в Договорах на сезонные и несезонные НТО, а также закреплении обязательства о ежемесячной пролонгации графического плана размещения НТО, установлении в Договорах на сезонные и несезонные НТО сроков устранения выявленных нарушений, введении отлагательных условий в Договор на несезонное НТО ввиду подключения НТО к инженерным сетям, увеличении срока действия Договоров на несезонные НТО с возможностью его пролонгации.

4. Проектом предусмотрены положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования в части заключения правополучателем с продавцом на торговом объекте трудового договора, осуществления оплаты за право на размещение НТО в сроки, указанные в Договоре на сезонные НТО, с обязательством по ежемесячной пролонгации графической части данного договора, устранения нарушений договорных обязательств в установленные сроки.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с указанными лицами изменяется в части применения формы договора на сезонные кафе, рассмотрения более расширенного перечня документов для применения льготного коэффициента, рассмотрения возможности не допуска к участию в конкурсе хозяйствующих субъектов, заключения договора на сезонный НТО с участником конкурса, занявшим второе место, рассмотрения возможности пролонгации договоров на несезонные НТО.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённых от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагается.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провёл публичные консультации по проекту в период с 16 ноября 2016 года по 22 ноября 2016 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и

предпринимателей», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общественной палаты Краснодарского края, Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани», Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город Краснодар, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель  
директора департамента



Л.В.Павлова