



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

15 АЕК 2025

№

8199/31

Начальнику управления  
сельского хозяйства  
администрации муниципального  
образования город Краснодар

С.А.Бурлакову

На № 2232/27 от 19.11.2025

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального  
образования город Краснодар «Об утверждении Порядка согласования  
севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства  
семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального  
образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 21.11.2025 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар» (далее – проект, Порядок), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган, управление), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок № 6951), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка № 6951 разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Регулирующим органом наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, количество потенциальных адресатов правового регулирования, включённых в реестр семеноводческих хозяйств, сертифицированных в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр», по состоянию на 01.12.2025 в Краснодарском крае составляет 93 субъекта;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

установлены сроки достижения заявленной цели: «с даты вступления в силу настоящего постановления» и индикаторы ее достижения: «количество земельных участков, на которых согласован севооборот» с целевым значением «100 % (2026 г., далее - ежегодно)», в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предусмотрены в виде:

1) расходов на представление заявки и документов в управление в размере 971,32 руб. в расчете на 1 заявителя и 90 332,76 руб. в расчете на 93 заявителя;

2) расходов на проведение сертификации в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр» в размере 2 103,35 руб. на 1 заявителя и 195 611,55 руб. в расчете на 93 заявителя;

при этом выгоды потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде доходов от производства и реализации качественных семян сельскохозяйственных растений и сельскохозяйственной продукции;

дополнительные расходы (доходы) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком № 6951 установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические лица, или индивидуальные предприниматели, или юридические

лица, занимающиеся производством (выращиванием) и реализацией семенного и посадочного материала одной или нескольких сельскохозяйственных культур, гарантирующие соблюдение установленных законодательством агротехнических требований, семеноводческих правил для получения семян и посадочного материала с высокими урожайными и хозяйственно-биологическими свойствами и включённые в реестр семеноводческих хозяйств, сертифицированных в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр», обратившиеся в уполномоченный орган с заявлением о согласовании севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар.

Количество потенциальных адресатов правового регулирования, включённых в реестр семеноводческих хозяйств, сертифицированных в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр», по состоянию на 01.12.2025 в Краснодарском крае составляет 93 субъекта.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, изложенная разработчиком в сводном отчёте, заключается в невозможности согласования семеноводческих зон без согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается утвердить Порядок согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар. Порядок разработан в соответствии с законами Краснодарского края от 11.03.2024 № 5085-КЗ «О семеноводстве сельскохозяйственных растений в Краснодарском крае», от 05.05.2019 № 4024-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства», во исполнение постановления Губернатора Краснодарского края от 24.03.2025 № 155 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.07.2017 № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а также приказа министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 26.11.2024 № 545 «Об утверждении Порядка установления специальных семеноводческих

зон для производства семян сельскохозяйственных растений на территории Краснодарского края».

Порядок устанавливает единые требования к условиям согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар.

Целью согласования севооборота является утверждение чередования сельскохозяйственных культур на земельном участке, на котором планируется производство (выращивание) семян сельскохозяйственных культур. Предлагаемое правовое регулирование определяет Порядок, условия, сроки.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в согласовании севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливается содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части соблюдения требований, предъявляемых к заявителям, установленных в пунктах 10-11 Порядка согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности определяются в части подготовки, организации и проведении согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах для производства семян сельскохозяйственных растений на территории муниципального образования город Краснодар в соответствии с Порядком.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде:

1) расходов на представление заявки и документов в управление в размере 971,32 руб. в расчете на 1 заявителя и 90 332,76 руб. в расчете на 93 заявителя;

Расчет расходов на представление заявления и прилагаемых документов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Расчет издержек на подготовку и подачу заявления и документов:

название требования: предоставление документов в органы власти;

тип требования: предоставление документов, заполнение заявки;

тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 93 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действие: – 2 чел./час.;

Среднемесячная заработная плата «по полному кругу» работников муниципального образования город Краснодар (за 2024) – 81591,4 руб.

Средняя стоимость часа работы – 485,66 руб. (81591,4/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования  $485,66 * 2 \text{ чел./часа} * 1 \text{ ед.} = 971,32 \text{ руб.}$  в расчете на одного заявителя.

Общая стоимость требования:  $971,32 * 93 = 90\,332,76 \text{ руб.}$  в расчете на 93 заявителя.

2) расходов на проведение сертификации в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр» в размере 2 103,35 руб. на 1 заявителя и 195 611,55 руб. в расчете на 93 заявителя (при отсутствии у заявителя сертификации) согласно расчетам, приведенным на официальном сайте Системы добровольной сертификации «Россельхозцентр» [rosselhocenter.ru/sistema-dobrovolnoy-sertifikatsii-rosselkhoztsentr/normativnyedokumenty/metodika-raschyeta-stoimosti-uslug-po-sertifikatsii-v-sistemedobrovolnoy-sertifikatsii-rosselkhozts/](http://rosselhocenter.ru/sistema-dobrovolnoy-sertifikatsii-rosselkhoztsentr/normativnyedokumenty/metodika-raschyeta-stoimosti-uslug-po-sertifikatsii-v-sistemedobrovolnoy-sertifikatsii-rosselkhozts/).

Расчет стоимости услуги по сертификации, не связанной непосредственно с проведением лабораторных и полевых исследований, в расчете на 1 заявителя:

№ п/п	Наименование работ	Нормативы трудоёмкости работ по сертификации услуг, чел-дни
1.	Принятие решения по заявке на сертификацию -	-
1.1.	Приём, входной контроль и регистрация заявки	0,2

1.2.	Рассмотрение документации, приложенной к заявке	0,5
1.3.	Выбор схемы и программы сертификации	0,2
1.4.	Подготовка решения по заявке	0,3
1.5.	Оформление результатов, принятие решения о выписке сертификата	0,3
	Итого:	1,5

Так, по данным сайта Россельхозцентра, Методика расчета стоимости услуг по сертификации в Системе добровольной сертификации «Россельхозцентр» разработана на основе правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг», утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 23 августа 1999 г. № 44 (далее – Методика).

Согласно указанной Методике при положительном результате работ по сертификации плата за выдачу сертификата соответствия является фиксированной и устанавливается в размере одной минимальной месячной заработной платы.

При этом одна минимальная месячная заработная плата (далее – МРОТ) определяется в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и для расчета применяется МРОТ, равный 100 руб.

Таким образом, стоимость услуг по сертификации в расчете на 1 заявителя составляет 2 103,35 руб.

Расчет предельной стоимости по сертификации в расчете на 1 заявителя  
 $S_{ос} = t \times T \times (1 + (K_{нз} + K_{нр}) / 100) \times (1 + P/100)$ , где:

$S_{ос}$  – стоимость услуги по сертификации, руб.;

$t$  – трудоёмкость услуг по сертификации, чел-дни;

$T$  – дневная ставка специалиста (главный агроном)  $14\ 077,49 / 20,58 = 684,03$  руб.

$K_{нз}$  – норматив начислений на заработную плату, установленный действующим законодательством, – 31,2%;

$K_{нр}$  – коэффициент накладных расходов, – 25%;

$P$  – уровень рентабельности, – 25%.

$S_{ос} = 1,5 \times 684,03 \times (1 + (31,2 + 25) / 100) \times (1 + 25/100) = 2\ 003,35$  руб.

Итого:  $2\ 003,35 + 100$  (плата за выдачу сертификата) = 2 103,35 руб.

При этом выгоды потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде доходов от производства и реализации качественных семян сельскохозяйственных растений и сельскохозяйственной продукции.

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

При этом, выгоды местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде роста объема произведенных семян и повышения уровня самообеспеченности семенами сельскохозяйственных товаропроизводителей муниципального образования город Краснодар и Краснодарского края в целом.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 25 ноября 2025 по 8 декабря 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В рамках публичных консультаций получен ответ об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

Вместе с тем, поступили предложения по проекту от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – участник публичных консультаций).

Участник публичных консультаций предлагает:

1. В пункт 5 раздела 1 Порядка не включено такое понятие как особый режим товарного производства сельскохозяйственных растений и семян сельскохозяйственных растений - соблюдение мероприятий, направленных на предотвращение внутривидового перекрестного опыления сельскохозяйственных растений. Это понятие и цель предотвращения внутривидового перекрестного опыления есть во всех изученных аналогичных муниципальных нормативно-правовых актах и наиболее вероятно является важной и для организации севооборота на землях в Краснодаре.

2. В пункт 2 раздела 2 Порядка не включен пункт: «не допускать выращивания озимых культур по озимым культурам более двух лет, сахарной свеклы по сахарной свекле - непрерывно в течение двух лет подряд, а также выращивания подсолнечника на поле более одного раза в восемь лет на земельном участке, на котором планируется согласование севооборота для производства (выращивания) семян сельскохозяйственных растений».

Данное требование не является особенным и характерно для всех изученных муниципалитетов Краснодарского края, что позволяет сделать вывод о том, что оно является важным и для Краснодара.

При этом добавлен пункт с требованием соблюдать статьи Закона Краснодарского края «Об обеспечении плодородия земель сельхозназначения на территории Краснодарского края». Изучение статей показывает, что необходимость чередования сельскохозяйственных культур в них не отражена, а есть нацеленность на другие показатели эффективности, урожайности и соблюдения плодородия.

Вместе с тем, согласно пункту 11 Раздела 2 Проекта в перечне прикрепляемых к заявлению документов требуется справка о чередовании сельскохозяйственных культур за предыдущие восемь лет. Сделан вывод о том,

что чередование с/х культур остается важным для муниципального образования город Краснодар, но оно исключено из требований порядка проведения согласования севооборота.

По результатам рассмотрения данные предложения не учтены по следующим основаниям.

1. В пункт 5 раздела 1 Проекта не включено такое понятие как особый режим товарного производства сельскохозяйственных растений и семян сельскохозяйственных растений – соблюдение мероприятий, направленных на предотвращение внутривидового перекрёстного опыления сельскохозяйственных растений в виду того, что данное понятие не упоминается далее по тексту Проекта.

2. В пункт 3 раздела 2 Проекта добавлен пункт о соблюдении требований пункта 10 части 1 статьи 7 Закона Краснодарского края от 07.06.2004 № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края», что означает не допускать выращивания озимых культур по озимым культурам более двух лет, сахарной свеклы по сахарной свекле - непрерывно в течение двух лет подряд, а также выращивания подсолнечника на поле более одного раза в восемь лет.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте не выявлены положения, указанные в пункте 4 Порядка № 6951, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко  
А.Б.Золотарева  
2517005