

СВОДНЫЙ ОТЧЁТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Общая информация:

1.1 Регулирующий орган: управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального правового акта: проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар» (далее – проект).

1.3. Предлагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: июнь 2024 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

отсутствии условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар;

невозможности предоставления мер муниципальной поддержки в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар (далее – СЗПК).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

установлении условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар;

предоставлении мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект определяет условия и порядок заключения СЗПК, в том числе: порядок заключения (присоединения) к СЗПК, стороной которых является Российская Федерация;

порядок заключения СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация, включая порядок присоединения муниципального образования города Краснодар к СЗПК после заключения СЗПК;

порядок согласования с главой муниципального образования город Краснодар списка актов (решений) в соответствии с частью 7.4 статьи 9 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ).

1.6.1. Степень регулирующего воздействия:

Высокая.

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые права и обязанности хозяйствующих субъектов в части подачи заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар

на заключение (присоединение) к СЗПК с перечнем документов.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:
 ФИО: Кизим Константин Анатольевич.

Должность: начальник отдела инвестиционного развития управления инвестиций и администрации муниципального образования город Краснодар.

Телефон: 2596130

2. Описание проблемы на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

По СЗПК каждое публично-правовое образование, являющееся его стороной, обязуется обеспечить организации, реализующей проект, неприменение в её отношении актов (решений) соответствующих органов государственной власти, которые будут изданы (приняты) и которые указаны в ч. 1 - 3, 9 ст. 9 Закона № 69-ФЗ, а в случае, если стороной соглашения является муниципальное образование, – актов (решений) органов местного самоуправления, при этом организация, реализующая проект, имеет право требовать неприменения таких актов (решений) при реализации инвестиционного проекта от соответствующего публично-правового образования (ч. 1 ст. 10 Закона № 69-ФЗ).

Отсутствие условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар создает неопределённость по взаимодействию организации, реализующей проект, с администрацией муниципального образования город Краснодар при заключении (присоединении) к СЗПК.

2.1. Формулировка проблемы:

Статьёй 4 Закона № 69-ФЗ определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере защиты и поощрения капиталовложений.

Порядок заключения СЗПК, одной из сторон которых является Российская Федерация, определён постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

В Краснодарском крае порядок заключения СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация, регулируется постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.11.2022 № 796.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона № 69-ФЗ органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

Во исполнения положений вышеуказанных нормативных актов и регулирования условий и порядка заключения СЗПК со стороны муниципального образования город Краснодар управлением инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар разработан проект.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона № 69-ФЗ органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

На сегодняшний день в муниципальном образовании город Краснодар отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается установить условия и порядок заключения СЗПК со стороны муниципального образования город Краснодар, в том числе:

порядок заключения (присоединения) к СЗПК, стороной которых является Российская Федерация;

порядок заключения СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация, включая порядок присоединения муниципального образования города Краснодар к СЗПК после заключения Соглашения;

порядок согласования с главой муниципального образования город Краснодар списка актов (решений) в соответствии с частью 7.4 статьи 9 Закона № 69-ФЗ.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, соответствующие критериям Закона № 69-ФЗ.

Количественную оценку потенциальных участников группы не представляется возможным в связи с неограниченным кругом лиц и заявительным характером заключения СЗПК.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

СЗПК – новый механизм поддержки инвестиционной деятельности, гарантирующий неухудшение условий ведения инвестиционной деятельности, в том числе неприменений в отношении него актов (решений) органов власти, ухудшающих его положение (стабилизационная оговорка) или создающих дополнительные барьеры или расходы при реализации проекта, а также позволяющий применение мер господдержки, компенсирующий инфраструктурные затраты инвестора.

Отсутствия порядка и условий заключения таких соглашений со стороны муниципального образования город Краснодар влечёт невозможность предоставления мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие её существование:

Введение нового правового регулирования на федеральном и краевом уровне, заключающемся в принятии следующих нормативных правовых актов:

Закон № 69-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений», которым установлены общие требования к порядку заключения, изменения и прекращения действия Соглашений, по которым Российская Федерация не является стороной;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.11.2022 № 796 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей проект, и Порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар:

Указанная проблема может быть решена исключительно посредством вмешательства государства путём принятия проекта.

2.7. Опыт решения аналогических проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

При разработке проекта учитывался опыт других муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Например, постановление администрации города Тюмени от 29.03.2021 № 53-пк «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ город Тюмень», постановление администрации города Смоленска от 18.06.2021 № 1468-адм «Об утверждении Порядка согласования, заключения (подписания), изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений в отношении инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории города Смоленска», постановление администрации г. Тулы от 16.09.2021 № 1408 «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Тула».

2.8. Источники данных:

справочно-правовые системы «Гарант», «Консультант Плюс», «Консультант Плюс Регион»;

поисковые системы в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предполагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предполагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предполагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования
установление условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар	с даты вступления в силу муниципального правового акта	не менее одного соглашения ежегодно
предоставление мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК	заключение СЗПК	

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предполагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Часть 8 статьи 4 Закона № 69-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений», постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.11.2022 № 796 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенностей раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей проект, и Порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта».

Протоколом рабочего совещания департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края от 05.10.2023 по вопросам заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений муниципальным образованиям Краснодарского края рекомендовано утвердить нормативный правовой акт, регулирующий порядок и условия СЗПК со стороны муниципальных образований.

3.5. Цели предполагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предполагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
установление условий и порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со сто-	принятие проекта в установленном порядке	-	-

роны муниципального образования город Краснодар			
Предоставление мер муниципальной поддержки в рамках СЗПК	заключенные СЗПК	штук	один и более СЗПК в год

3.9 Методы расчёта индикаторов достижения целей предполагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов: ежегодный мониторинг уполномоченным органом.

3.10 Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования: затраты не предусмотрены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, соответствующие критериям Закона № 69-ФЗ.	неограниченно	-

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предполагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
рассмотрение заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар на заключение (присоединение) к СЗПК с прилагаемыми документами	новая	в соответствии с проектом	в пределах штатной численности	изменения отсутствуют

осуществление мониторинга исполнения условий СЗПК	новая	в соответствии с проектом	в пределах штатной численности	изменения отсутствуют
---	-------	---------------------------	--------------------------------	-----------------------

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предполагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1. настоящего сводного отчёта)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов возможных поступлений, млн. руб.
Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар		
- рассмотрение заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар на заключение (присоединение) к СЗПК с прилагаемыми документами; - осуществление мониторинга исполнения условий СЗПК	Расходы отсутствуют Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) выражены в объеме привлеченных инвестиций в экономику города, налоговых и иных отчислений в местные бюджеты, создание новых рабочих мест	Определить невозможно

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предполагаемого правового регулирования: Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) выражены в объеме привлеченных инвестиций в экономику города, налоговых и иных отчислений в местный бюджет, создание новых рабочих мест.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресов предполагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1. настоящего сводного отчёта)	7.2. Новые (изменяющие) избыточные обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих по-	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предполагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. руб
---	--	---	--------------------------------------

	ложений проекта муниципального правового акта)		
российские юридические лица, реализующие инвестиционные проекты, соответствующие критериям Закона № 69-ФЗ.	подача заявления на подтверждение согласия главы муниципального образования город Краснодар на заключение (присоединение) к СЗПК с прилагаемыми документами	информационные издержки: затраты на сбор, подготовку документов	приведена в пункте 7.5 сводного отчёта

7.5. Издержки и выгоды адресатов предполагаемого правового регулирования: стандартные информационные издержки, предполагающие затраты на сбор, подготовку и представление необходимых документов в уполномоченный орган.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015 № 669 и калькулятора стандартных издержек (regulation.gov.ru):

№ п/п	Список приобретений	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (час)
1.	пакет документов (50-70 листов)	65,0	3
2.	среднемесячная заработная плата по г. Краснодару (январь-декабрь 2023 года)	75824,7	-
3.	средняя стоимость часа работы (w)	451,33	3
4.	трудозатраты	1418,99	-
итого: информационные издержки		1418,99 рублей	

7.6. Источники данных: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предполагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Издание постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар»	Не издание постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования город Краснодар»
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	увеличение количества инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в рамках СЗПК на территории муниципального образования город Краснодар, благодаря стабилизации условий ведения инвестиционной деятельности	сокращение количества реализуемых на территории муниципального образования город Краснодар инвестиционных проектов ввиду нестабильных условий ведения деятельности
9.3 Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования	Расходы в виде информационных издержек, доходы от реализации инвестиционных проектов	Отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) выражены в объеме привлеченных инвестиций в экономику города, налоговых и иных отчислений в местные бюджеты, создание новых рабочих мест	Отсутствуют
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предлагаемая цель будет достигнута	Предлагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствует	Недостижение целей правового регулирования

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбор варианта 1 обусловлен возможностью достижения заявленных целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предполагаемого варианта решения проблемы:
Проект на основании части 8 статьи 4 Закона № 69-ФЗ определяет условия и порядок заключения СЗПК, в том числе:

порядок заключения (присоединения) к СЗПК, стороной которых является Российская Федерация;

порядок заключения СЗПК, стороной которых не является Российская Федерация, включая порядок присоединения муниципального образования города Краснодар к СЗПК после заключения СЗПК;

порядок согласования с главой муниципального образования город Краснодар списка актов (решений) в соответствии с частью 7.4 статьи 9 Закона № 69-ФЗ.

Для инициирования указанных процедур заявитель предоставляет в уполномоченных орган заявление.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимости нет.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: июнь 2024.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник отдела инвестиционного развития
управления инвестиций и развития малого и
среднего предпринимательства
администрации муниципального
образования город Краснодар



К.А.Кизим