Решение № 8

по результатам проведения внеплановой проверки

соблюдения муниципальным казённым учреждением

муниципального образования город Краснодар

«Единая служба заказчика» требований законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения муниципальных нужд

06.09.2023 г. Краснодар

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казённым учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая служба заказчика» (далее – Заказчик) проводилась комиссией управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – комиссия, управление) в составе: Глазкова Е.А. – начальника отдела контроля закупок управления, руководителя комиссии; Горобец Н.Г. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии; Полякова В.Н. – главного специалиста отдела контроля закупок управления, члена комиссии на основании пункта 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), подпункта «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2020 № 1486-р «О создании комиссии управления экономики администрации муниципального образования город Краснодар по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», обращения Заказчика от 31.08.2023 № 031830057760000020 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении государственным казённым учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок» (далее – уполномоченное учреждение) электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона (извещение от 21.08.2023 № 0818500000823005872, ИКЗ 233230907113823080100102740014120414) в интересах Заказчика.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Уполномоченным учреждением было организовано проведение электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе ул. 2-й Ямальской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» (далее – электронный аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818500000823005872 размещено 21.08.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу: www.zakupki.gov.ru.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке № 114847196, признанная соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.08.2023 № 0818500000823005872-ЭА-С).

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 52 Закона, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона Заказчиком направлено обращение от 31.08.2023 № 031830057760000020 о согласовании заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе ул. 2-й Ямальской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – обществом ограниченной ответственностью «ГЛАВИНВЕСТСТРОЙ» (далее – ООО «ГИС»).

В результате внеплановой проверки выявлено нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приёмка поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги.

Сроки исполнения обязательств определены проектом контракта, размещённым в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона вместе с извещением № 0818500000823005872, следующим образом.

Согласно пункту 5.1 проекта контракта, графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту) срок окончания выполнения работ по контракту: 05.12.2024.

Заказчик производит оплату результата выполненных работ, в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке – акта сдачи-приемки выполненных работ (п. 4.1 проекта).

Оформление результата проведения приемочных мероприятий осуществляется в порядке и в сроки, указанные в пункте 9.7, 9.9 Контракта (п. 9.14 проекта).

Согласно пункту 9.7 проекта контракта подрядчик в срок, установленный пунктом 6.1.19 Контракта, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Подрядчик обязан в срок не более 1 (одного) рабочего дня после даты окончания срока исполнения этапа по контракту, установленного Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 5 к Контракту), направить Заказчику комплект первичных учетных документов, определенный п. 9.7 Контракта за отчетный период (п. 6.1.19 проекта).

В соответствии с пунктом 9.9 проекта контракта муниципальный заказчик в течение 4 рабочих дней с даты следующей за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 9.7. Контракта осуществляетодно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В этой связи, с учётом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий проекта контракта, срок исполнения контракта подлежит определению путём сложения сроков, предусмотренных для выполнения работ, приёмки результатов, включая проведение экспертизы, и оплаты, и составляет не более 12 рабочих дней, а именно 23.12.2024.

Таким образом, срок окончания исполнения контракта (29.12.2024), указанный в извещении № 0818500000823005872 о проведении электронного аукциона, не соответствует сумме сроков исполнения обязательств, установленных в проекте контракта, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона.

Указанное нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, которым установлена ответственность должностного лица за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению комиссии, вышеуказанное нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не повлияло на результат определения подрядчика. Основания для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренные пунктом 13 Правил, не установлены.

Учитывая вышеизложенное, комиссией принято решение о согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования: «Проектирование и строительство дошкольной образовательной организации на 350 мест в районе ул. 2-й Ямальской в Прикубанском внутригородском округе г. Краснодара» на условиях извещения об осуществлении закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ГИС» (ИНН 2311177237, КПП 231101001; адрес: 350087, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Петра Метальникова, д. 1, литер «А», помещ. 5) по цене, не превышающей начальную максимальную цену контракта в размере 679 393 915,0 (шестьсот семьдесят девять миллионов триста девяносто три тысячи девятьсот пятнадцать) рублей.

Руководитель комиссии Е.А. Глазков

Член комиссии Н.Г. Горобец

Член комиссии В.Н. Поляков