



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД КРАСНОДАР  
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

25 МАЙ 2021

№ 1767/31

Директору департамента транспорта и  
дорожного хозяйства администрации  
муниципального образования город  
Краснодар

В.О.Архипову

На № 4057/39 от 22.04.2021

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 22 апреля 2021 года проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар» (далее – проект, Положение), направленный для подготовки настоящего Заключения департаментом транспортом и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар, регулирующего организацию транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодаре.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;  
определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

- администрация муниципального образования город Краснодар;
- муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»;
- муниципальные образовательные учреждения муниципального образования город Краснодар;
- перевозчики – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки, в том числе, имеющие гражданско-правовые отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление перевозок, обучающихся до образовательных организаций и обратно.

Цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня вступления в силу постановления;

оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей - затраты не предусмотрены;

периодическая отчетность не предусмотрена;

дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), по мнению разработчика, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- администрация муниципального образования город Краснодар;
- муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»;
- муниципальные образовательные учреждения муниципального образования город Краснодар;
- перевозчики – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки, в том числе имеющие гражданско-правовые отношения с администрацией муниципального образования город Краснодар на осуществление перевозок, обучающихся до образовательных организаций и обратно.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии правовой определенности между участниками транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросами местного самоуправления является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Согласно статье 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования, в том числе, транспортное обеспечение в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций (ч. 2 ст. 40).

Исполнение данной обязанности администрацией муниципального образования город Краснодар осуществляется с 2016 года. Выполнение

функции администрации муниципального образования город Краснодар осуществляется ее отраслевыми органами, как в области образования, так и в области транспортного обслуживания населения, муниципальными учреждениями, во взаимодействии с образовательными организациями, где администрация муниципального образования город Краснодар выступает ее учредителем.

Таким образом, для создания правовой определенности для участников правоотношений в области организации бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно необходимо утверждение положения об организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар.

С учетом вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в установлении правового регулирования для участников в рамках осуществления функций по организации транспортного обеспечения обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, муниципального образования город Краснодар.

4. Проект предусматривает положения, которыми вводятся обязанности для перевозчиков в части: осуществления перевозок обучающихся на специализированных школьных автобусах по утвержденным школьным маршрутам в соответствии с планами-графиками и схемами в рамках заключенного муниципального контракта; проведения технического осмотра автобусов и медицинского освидетельствования водителей; осуществления контроля за работой водителей; обеспечения оборудованием и оформления автобусов согласно требованиям законодательства.

Содержание и порядок реализации полномочий органа местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношении с потенциальными адресатами правового регулирования предусматривается в части обеспечения организации и контроля осуществления бесплатных перевозок, обучающихся в муниципальные образовательные организации и обратно.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесенные от регулирующего воздействия, не предполагаются, за исключением периодических расходов предусмотренных муниципальной программой муниципального образования город Краснодар «Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар»,

утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.09.2014 № 6404 в рамках реализации мероприятия по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы. Расходы перевозчиков, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 26 апреля 2021 года по 13 мая 2021 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара ([www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

9. В период проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае (далее – участник публичных консультаций).

Суть замечаний участника публичных консультаций заключается в отсутствии в рассматриваемом проекте порядка взаимодействия частных перевозчиков (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) с муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта», в том числе, по вопросам осуществления диспетчеризации транспортных средств находящихся на линии, консультирования водителей по текущей транспортной обстановке, отслеживания корректности графика перемещения транспортного средства, организации перераспределения транспортных единиц на маршруте, информирования руководства о проблемных ситуациях, порядка оплаты предпринимателям за исполненные услуги, а также не определены меры возможной ответственности за допущенные нарушения частными перевозчиками.

По результатам рассмотрения замечания не учтены по следующим основаниям.

Согласно пункту 4 Положения перевозки обучающихся могут быть организованы одним из следующих способов:

– автобусами, закреплёнными на праве оперативного управления за муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее - МКУ «ЦМДДТ») (пп. «а» п. 4 Положения);

– автобусами перевозчика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, принявшего на себя обязанность осуществить перевозку, определённого в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) (пп. «б» п. 4 Положения).

В подпункте 3 пункта 3 Положения приводится определение понятия «перевозчик», используемого в целях применения данного положения. Так, перевозчиками являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, привлекаемые на основании заключённых контрактов, осуществляющие перевозку обучающихся, определяемые в порядке,

установленном законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с изложенным, правовым основанием для осуществления перевозок обучающихся в муниципальные образовательные организации и обратно частными перевозчиками является муниципальный контракт, заключаемый от имени муниципального образования город Краснодар на выполнение работ по осуществлению бесплатной перевозки обучающихся образовательных организаций муниципального образования город Краснодар, реализующих основные общеобразовательные программы, с подрядчиком (перевозчиком) в рамках Закона № 44-ФЗ.

МКУ «ЦМДДТ» осуществляет функции заказчика в порядке, установленном законодательством Российской Федерации на выполнение работ по осуществлению перевозок обучающихся (пп. 1 п. 9 Положения).

Следовательно, взаимодействие между МКУ «ЦМДДТ» как муниципальным заказчиком и перевозчиком, с которым заключён муниципальный контракт, а также исполнение такого контракта осуществляется в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и Закона № 44-ФЗ, в том числе в соответствии с главой 40 ГК РФ и статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

Порядок и сроки оплаты товаров, работ, услуг заказчик указывает в проекте контракта в соответствии с пунктом 1 частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Меры ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение условий муниципального контракта определены в статье 34 Закона № 44-ФЗ и постановлении Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063».

Диспетчеризация транспортных средств, находящихся на линии, их корректировка, консультирование водителей осуществляется непосредственно перевозчиком в соответствии с его внутренними актами. Вместе с этим, в соответствии с Разделом III Положения перевозчик обязан проинформировать МКУ «ЦМДДТ» обо всех изменениях в дорожно-транспортной ситуации и принять необходимые меры в рамках компетенции.

МКУ «ЦМДДТ» осуществляет контроль за надлежащим исполнением перевозчиком условий муниципального контракта и объёмом фактически выполненных им работ с использованием инфраструктуры муниципальной системы мониторинга транспортных средств, объектов и ресурсов муниципального образования город Краснодар (далее – МСМТСОиР).

Согласно подпункту 3 пункта 10 Положения перевозчик предоставляет для перевозки обучающихся школьные автобусы, которые, в том числе, оснащены в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, обеспечивающей бесперебойную передачу информации о местоположении и параметрах движения транспортных средств в МСМТСОиР.

Порядок функционирования МСМТСОиР определён в Положении о МСМТСОиР, утверждённом постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 26.02.2019 № 819.

В период проведения публичных консультаций получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений по проекту от Общественной палаты Краснодарского края, Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Ассоциации регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани».

От Общественной палаты муниципального образования город Краснодар, Краснодарского регионального отделения «Российского союза промышленников и предпринимателей», Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация малого и среднего предпринимательства», Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,  
начальник отдела оценки  
регулирующего воздействия  
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова