

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар»

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

постановление администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: май 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: отсутствие в муниципальном образовании город Краснодар порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар, размещение которых не предусматривает финансирование за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Урегулирование правоотношений, возникающих при реализации Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: предлагаемый проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар» регулирует правоотношения, возникающие при реализации Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» по приёму, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий,

предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая степень регулирующего воздействия.

Обоснование степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит новые положения для хозяйствующих субъектов, заинтересованных во включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Хохлов Андрей Юрьевич

Должность: заместитель начальника отдела стратегического развития и государственных инвестиций Департамента.

Тел.: 255-52-84 Адрес электронной почты: ahohlov@krd.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии со статьями 2, 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 № 522 «Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов», постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации», а также в целях недопущения нарушения прав хозяйствующих субъектов и реализации хозяйствующими субъектами права на получение государственной поддержки присутствует необходимость разработки порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар.

2.1. Формулировка проблемы: отсутствие регулирования правоотношений по приему, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: В связи с необходимостью реализации хозяйствующим субъектом права претендовать на предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, заинтересованное во включении в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, размещение которых не предусматривает финансирование за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар, имеющие намерения осуществлять реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования город Краснодар. Определить количественную оценку на данном этапе не представляется возможным.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие регулирования правоотношений по приему, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар может привести к нарушению прав хозяйствующих субъектов и невозможности реализации хозяйствующими субъектами права на получение государственной поддержки.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: возникновение проблемы обусловлено статьями 2, 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и

коммунально-бытового назначения».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар: указанная проблема не может быть решена без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, поскольку статьями 2, 3 Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» установлено, что критерием для объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в муниципальные программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов. В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации» разработку, согласование и утверждение муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, внесение изменений в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар осуществляет координатор соответствующей муниципальной программы муниципального образования город Краснодар (отраслевой, функциональный орган администрации муниципального образования город Краснодар).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах: аналогичные проблемы решаются уполномоченными органами местного самоуправления, к компетенции которых относится разработка и утверждение соответствующих нормативных правовых актов.

2.8. Источники данных: справочно-правовые системы, информационно-коммуникационная сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Урегулирование правоотношений, возникающих при реализации Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» по приёму, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар</p>	<p>С момента вступления в законную силу нормативного правового акта</p>	<p>Не предусмотрен</p>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения», постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 № 522 «Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо

государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов», постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2013 № 9044 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Урегулирование правоотношений, возникающих при реализации Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» по приёму, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар</p>	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, заинтересованное во включении в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, размещение которых не предусматривает финансирование за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальной программы муниципального образования город Краснодар, имеющие намерения осуществлять реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее - хозяйствующие субъекты)	Не ограничено	Документы. Предоставляемые участниками группы потенциальных адресатов

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации и	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Администрация муниципального образования город Краснодар				
Приём,	новая	В	Не требует	Отсутствует

рассмотрение и отбор заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар		соответстви ии с утвержден ным порядком	изменения трудо вых затрат	
--	--	---	-------------------------------------	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Администрация муниципального образования город Краснодар		
Приём, рассмотрение и отбор заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий,	Единовременные расходы в ____ г.:	Не предполагаются
предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в	Периодические расходы за период ____ гг.:	Не предполагаются
	Возможные доходы за период ____ гг.:	Не предполагаются

перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар		
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:	-	
Итого периодические расходы за период ____ гг.:	-	
Итого возможные доходы за период ____ гг.:	-	

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены.

6.5. Источники данных: Отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

Хозяйствующие субъекты, имеющие намерения осуществлять реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования город Краснодар	В соответствии с утвержденным порядком	Не предусмотрены	Отсутствует
--	--	------------------	-------------

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют.			

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта	Непринятие нормативного правового акта
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов	Данный нормативный правовой акт не направлен на регулирование динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Отсутствует

предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Отсутствует
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета)	Достижение целей предусматривается с момента вступления в законную силу нормативного правового акта	Цели не будут достигнуты

<p>посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>		
<p>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют.</p>	<p>Невозможность включения мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, размещение которых не предусматривает финансирование за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования город Краснодар.</p>

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие указанного нормативного правового акта позволит урегулировать правоотношения, возникающие при реализации Закона Краснодарского края от 04.03.2015 № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» по приёму, рассмотрению и отбору заявок хозяйствующих субъектов о включении мероприятий, предусматривающих размещение объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, в перечень мероприятий муниципальных программ

муниципального образования город Краснодар.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: май 2019 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела стратегического
развития и государственных инвестиций
департамента экономического развития,
инвестиций и внешних связей
администрации муниципального
образования город Краснодар

В.П.Литвинов

Приложение
к сводному отчету

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам и предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление необходимых в целях включения мероприятия, предусматривающего размещение объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (далее - Объект), в перечень мероприятий муниципальной программы муниципального образования город Краснодар (далее – Программа), в сроки, указанные в извещении.

Расчет стандартных издержек произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669.

1. Информационные издержки хозяйствующего субъекта при направлении документов на включение мероприятия, предусматривающего размещение Объекта, в перечень мероприятий Программы, в сроки, указанные в извещении:

№ п/п	Список необходимых документов	Финансовые затраты (руб.)	Трудозатраты (мин.)
Документы, предоставляемые хозяйствующим субъектом:			
1	Заявка на включение мероприятия, предусматривающего размещения Объекта, в перечень мероприятий Программы по форме согласно нормативному правовому акту.	6	10
2	Технико-экономическое обоснование размещения Объекта, содержащее информацию о планируемых сроках строительства и ввода в эксплуатацию Объекта, характеристике Объекта, в том числе: площади (протяженности), этажности (при наличии), сведениях об объёмах инвестиционных вложений (в рублях), графике осуществления капитальных вложений по этапам его реализации.	20 000	-
3	Документы, подтверждающие факт наличия у хозяйствующего субъекта достаточных источников финансирования для размещения Объекта (собственные и (или) заёмные средства):	-	-
3.1	копия бухгалтерской (финансовой) отчётности (бухгалтерский баланс с приложениями к нему и	90	8

	(или) налоговая декларация) за последний отчётный год и копия промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчётности, подписанная руководителем, главным бухгалтером или иным лицом, уполномоченным на ведение бухгалтерского учёта, и заверенная печатью (при наличии), на дату подачи заявки;		
3.2	копия договора займа и (или) копия кредитного договора и (или) письменное согласие кредитной организации о готовности финансирования размещения Объекта, полученное не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявки (при наличии).	30	3
4	Заверенные в установленном порядке (не нотариально) копии учредительных документов, всех изменений и дополнений к ним.	6	6
5	Документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку (копия решения об избрании, приказа о назначении на должность, приказа о вступлении в должность, доверенность, иной предусмотренный законодательством документ).	6	4
Итого:		20 138 руб.	31 мин.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации за февраль 2019 года **43 062 руб.**

Средняя стоимость часа работы персонала занятого выполнением действий (w) 269 руб.

Предоставление всех документов хозяйствующим субъектом:

Стоимость приобретения ($A_{ит}$) = 20 138 руб.

Трудозатраты: 269 руб.*0,52 часа.= 140 руб.

Информационные издержки: 20 138 руб. + 140 руб. = 20 278 руб.

Заместитель директора департамента,
начальник отдела стратегического
развития и государственных инвестиций
департамента экономического развития,
инвестиций и внешних связей
администрации муниципального
образования город Краснодар



В.П.Литвинов