



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020
Тел./факс (861) 218-99-54
E-mail: invest@krd.ru

11.12.2024 № 4810/31

На № 35227/26 от 15.11.2024

Заместителю директора департамента
муниципальной собственности и
городских земель администрации
муниципального образования город
Краснодар

Е.Ю.Стеценко

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования город Краснодар «Об утверждении административного
регламента предоставления администрацией муниципального образования
город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление
муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без
проведения торгов»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрело поступивший 19.11.2024 проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов» (далее – проект, административный регламент), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2023 № 6951 (далее – Порядок), проект подлежит оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Ранее уполномоченным органом выдано положительное Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования город Краснодар «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов» от 08.02.2024 № 910/31.

В связи с внесением регулирующим органом изменений, выработанных в процессе дальнейшего согласования проекта, содержащих положения со средней степенью регулирующего воздействия, доработанный проект направлен разработчиком повторно.

Регулирующим органом, наряду с предложенным вариантом правового регулирования, рассмотрен вариант невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и рисков наступления неблагоприятных последствий. В ходе согласования были внесены изменения.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты правового регулирования, по мнению разработчика, составляющие неограниченный круг лиц. По состоянию на 01.10.2024 заключено 48 договоров;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

установлены срок достижения заявленной цели и индикатор ее достижения - «количество предоставленных услуг (количество заключенных договоров)» с целевым значением – 100 % (без учета отказов в предоставлении муниципальной услуги), в связи с чем возможно осуществить последующий мониторинг её достижения;

по мнению разработчика дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются на

предоставление пакета документов, в сумме 2 501,1 рублей, в расчете на один субъект или 120 052,8 рублей в расчете на 48 субъектов. Доходы не предполагаются. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические и юридические лица, с которыми в соответствии со статьей федерального закона от 26.07.2006 № 135-З «О защите конкуренции» может быть заключен договор аренды или безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов. Количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – не ограничено.

По состоянию на 01.10.2024 заключено 48 договоров.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов» в связи с несоответствием действующему законодательству.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Предусмотренная проектом цель правового регулирования, сформулированная разработчиком в сводном отчёте, соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов» в соответствии с действующим законодательством.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в части подготовки и предоставления необходимых документов с целью получения муниципальной услуги.

Содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности изменяются в части принятия решения о предоставлении/отказе в предоставлении муниципальной услуги.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования, выявленные в процессе оценки регулирующего воздействия для экономического развития муниципального образования город Краснодар, заключаются в том, что в проекте установлены следующие избыточные

требования к предоставлению документов.

1) В соответствии с абзацем 2 подпункта 4) пункта 50, с абзацем 1 подпункта 4) пункта 57.1 и подпунктом 4) пункта 64.1 административного регламента для получения муниципальной услуги заявителю необходимо предоставить заверенные (ненотариально) копии учредительных документов (устав, ИНН, ОГРН, приказ о назначении руководителя) — для юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (далее - Закон № 210-ФЗ) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В соответствии со статьёй 52 Гражданского кодекса Российской Федерации учредительным документом юридического лица является устав.

Кроме того, основной государственный регистрационный номер (ОГРН), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц, находятся в свободном доступе и не входят в перечень документов, включенных в часть 6 статьи 7 Закон № 210-ФЗ, которые не распространяются на положения пункта 2 части 1 статьи 7 Закон № 210-ФЗ.

2) В соответствии с абзацами 4-5 подпункта 4) пункта 50 административного регламента для получения муниципальной услуги заявителю необходимо предоставить:

- заверенную (ненотариально) копию документа, содержащего сведения о наличии разрешительных документов (лицензии), подтверждающих право на осуществление медицинской, образовательной деятельности, для которой запрашивается имущество;

- заверенную (ненотариально) копию документа, содержащего сведения о наличии разрешительных документов (лицензии), подтверждающих право на осуществление деятельности по оказанию услуг почтовой связи, размещению сетей связи.

С 1 января 2021 года в сфере лицензирования реализована реестровая модель, в соответствии с которой подтверждением наличия лицензии является не бумажный документ, а соответствующая обладающая юридической значимостью запись в реестре лицензий, ведение которого осуществляет лицензирующий орган.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закона № 99-ФЗ), лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Частью 3 статьи 9 Закона № 99-ФЗ установлено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Таким образом, подтверждением наличия лицензии не может являться копия лицензии, предоставленная на бумажном носителе.

Также отмечаем, что подтверждением наличия лицензии не может служить, в том числе, выписка из реестра лицензий, которая предоставляется заинтересованному лицу в соответствии со статьей 21 Закона № 99-ФЗ.

Данная форма выписки утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

Согласно утвержденной форме выписки из реестра лицензий носит исключительно информационный характер и после ее составления в реестр лицензий могли быть внесены изменения.

На основании вышеизложенного единственным источником, подтверждающим наличие лицензии, является реестр лицензий.

Лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, обеспечивается доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных.

Таким образом, для того, чтобы можно было удостовериться в наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя лицензии, целесообразно проверить наличие соответствующей лицензии непосредственно в реестре лицензий на сайте лицензирующего органа.

3) В соответствии с абзацем 6 подпункта 4) пункта 50 административного регламента для получения муниципальной услуги заявителю необходимо предоставить заверенную (ненотариально) копию муниципального контракта,

заключенного по результатам конкурса или аукциона, содержащего условие о предоставлении муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) реестр контрактов размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Частью 5 статьи 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что документы и информация, содержащиеся в реестре контрактов, должны быть доступны для ознакомления (без взимания платы).

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 « О порядке ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее — постановление № 1084).

Согласно подпункту "и" пункта 2 постановления № 1084 копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью, вид которой предусмотрен Законом № 44-ФЗ, размещается в реестре контрактов.

Копии заключенных контрактов содержатся в реестре контрактов и доступны для ознакомления (без взимания платы).

Поскольку непредставление заявителем указанных документов, предусмотренных административным регламентом, может явиться препятствием для получения соответствующей муниципальной услуги, и, как следствие, препятствием для осуществления хозяйственной деятельности заявителя, обязанность получателя предоставить копии документов, указанных в подпунктах 1)-3) настоящего пункта, является избыточной.

Уполномоченным органом предлагается исключить из проекта данное избыточное требование или наделить заявителя правом на предоставление вышеуказанных документов по собственной инициативе.

6. Расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и предоставление пакета документов.

Расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с подготовкой (формированием) и представлением заявления и прилагаемых к нему документов, составляют 2 501,1 руб. в расчете на одного заявителя или 120 052,8 рублей в расчете на 48 заявителей.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54.

Название требования: представление пакета документов для получения муниципальной услуги;

Тип требования: представление документов;

Тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

Раздел требования: информационное;

Масштаб: 1 ед;

Частота предоставления – 1 ед;

Трудозатраты – 5 час. рабочего времени.

Среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях города Краснодар по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (на 01.04.2024 года) – 84 036,9 руб.

Средняя стоимость часа работы – 500,21 руб. (84036,9/21 рабочий день/8 часов).

Общая стоимость требования $500,21 * 5 \text{ чел./часа} * 1 \text{ ед.} * 1 \text{ ед.} = 2\,501,1 \text{ руб.}$ в расчете на 1 заявителя или 120 052,8 рублей в расчете на 48 заявителей.

Кроме того, предполагаются дополнительные расходы заинтересованных лиц в виде информационных издержек на подготовку дополнительных документов, стоимость которых зависит от объема работ, сроков исполнения, местонахождения, размера муниципального имущества, передаваемого в аренду или безвозмездное пользование.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов правового регулирования связаны с наличием рисков, изложенных в пункте 5 настоящего заключения, в виде информационных издержек (предоставление избыточных документов) в размере 500,21 рублей в расчете на 1 заявителя или 24 010,08 рублей в расчете на 48 заявителей.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 21.11.2024 по 04.12.2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В ходе публичных консультаций от Общественной палаты муниципального образования город Краснодар поступили следующие замечания и предложения.

1. В пункте 17 раздела II.VI административного регламента необходимо указать конкретный пункт регламента, где должен содержаться перечень документов, необходимых к подаче для оказания муниципальной услуги, а именно пункт 50 административного регламента.

В пункте 25 раздела II.VIII административного регламента необходимо указать конкретный пункт регламента, где содержится перечень оснований для

отказа в предоставлении муниципальной услуги, а именно пункт 58.2. административного регламента.

Данные замечания не учтены, так как административный регламент предусматривает 3 варианта предоставления муниципального имущества, а именно предоставление муниципального имущества без проведения торгов в аренду или в безвозмездное пользование, предоставление муниципального имущества в аренду без проведения торгов путём предоставления муниципальной преференции без согласия антимонопольного органа, предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов путём предоставления муниципальной преференции с предварительного согласия антимонопольного органа.

Таким образом, перечень документов необходимый для предоставления муниципальной услуги, и основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, содержатся в каждом подразделе «Описание варианта предоставления муниципальной услуги» административного регламента.

2. В подпункте 4 пункта 50 административного регламента необходимо исключить из перечня предоставляемых заявителем документов требование о предоставлении поэтажного плана расположения испрашиваемых объектов недвижимого имущества. Поэтажный план — это графическое изображение помещений на каждом этаже здания или на конкретной части этажа. Он дополняет экспликацию: фиксирует расположение комнат, несущих стен, перегородок, окон и дверей. Для чертежа используют условные обозначения и указывают те же сведения, что и в экспликации. Данный документ принадлежит правообладателю и не может быть в общем порядке получен заявителем.

Данные замечания не учтены, так как поэтажный план расположения испрашиваемых объектов имущества, позволяющий определить местонахождение этих объектов в составе муниципального имущества, предоставляется заявителем в рамках административного регламента, в случае обращения за предоставлением муниципального имущества согласно пункту 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для возможности определения площади муниципального имущества, которое запрашивается заявителем, а именно общая площадь передаваемого имущества должна составлять не более, чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего муниципального имущества.

3. Предлагается разработчику предоставлять в административном регламенте информацию о том, где потенциальный заявитель имеет возможность ознакомиться со списком муниципального имущества, в отношении которого может быть подано соответствующее заявление о предоставлении в аренду или бессрочное пользование. Это позволит увеличить количество заявителей, принесет дополнительный доход в бюджет, так как в настоящий момент большая часть потенциальных заявителей не имеет надлежащей информации чтобы воспользоваться данной муниципальной услугой.

Данное предложение учтено.

Разработчиком рассмотрено предложение о внесении в административный регламент информации, где у заявителя будет возможность ознакомиться с перечнем муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, в отношении которого может быть подано заявление о предоставлении муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов. Данная информация будет размещена в общих положениях административного регламента.

Кроме того, предоставление муниципального имущества путём заключения договоров аренды или безвозмездного пользования муниципального имущества без проведения торгов, в том числе предоставление муниципального имущества в виде муниципальной преференции (с согласия Федеральной антимонопольной службы) осуществляется исключительно из числа объектов, включённых в перечень муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для передачи в аренду или безвозмездное пользование (далее – Перечень), утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 19.11.2024 № 7264 «Об утверждении Перечня муниципального имущества муниципального образования город Краснодар, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для передачи в аренду или безвозмездное пользование».

Перечень размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар krd.ru.

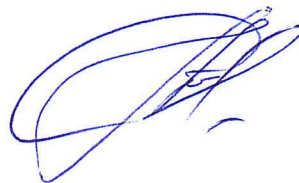
Перечень содержит адрес, наименование, назначение и характеристики объекта, а также техническую документацию и фотографии для возможности заинтересованным лицам ознакомиться с муниципальным имуществом.

Также получены ответы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Краснодарского краевого регионального отделения Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования без доработки с учётом изложенных в настоящем Заключение замечаний.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
В.В.Сигарева
2517005