

Начальнику управления
муниципального контроля
администрации муниципального
образования город Краснодар

С.А.Егояну

01.06.2016 №12-04/2241

Заключение
о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования город Краснодар от 08.07.2013 № 4878
«Об утверждении Порядка обращения с рекламными конструкциями,
установленными и (или) эксплуатируемыми на территории
муниципального образования город Краснодар без разрешения на
установку и эксплуатацию рекламной конструкции»

Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 08.07.2013 № 4878 «Об утверждении Порядка обращения с рекламными конструкциями, установленными и (или) эксплуатируемыми на территории муниципального образования город Краснодар без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 11.11.2014 № 8170 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар на первое полугодие 2016 года, утверждённым директором департамента экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации муниципального образования город Краснодар 21 декабря 2015 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 1 марта 2016 года по 1 июня 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 1 марта 2016 по 1 апреля 2016.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара – www.krd.ru.

В ходе исследования МНПА уполномоченный орган запрашивал у управления муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар (далее – управление), материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Согласно информации, представленной управлением, в МНПА отсутствуют положения, затрудняющие его применение. Исследуемый МНПА разработан управлением с целью регулирования отношений по размещению рекламных конструкций на территории муниципального образования город Краснодар без разрешения на их установку и эксплуатацию. Также при разработке МНПА были учтены положения статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарскому краевому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Краснодарскому региональному отделению Российского союза промышленников и предпринимателей;

Краснодарскому краевому отделению Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани»;

Региональному объединению работодателей «Союз «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Союзу «Торгово-промышленная палата Краснодарского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общественной палате Краснодарского края;

Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по МНПА не поступало.

Получен ряд ответов об отсутствии замечаний и предложений от Краснодарского краевого отделения Краснодарской краевой Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Регионального объединения работодателей «Союз

«Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани», Краснодарского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Краснодарской краевой общественной организации «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства».

От некоммерческой организации «Агропромышленный союз Кубани», Союза «Торгово-промышленная палата Краснодарского края», Общественной палаты Краснодарского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Краснодарского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Союз транспортников Кубани» ответов не поступало.

В ходе исследования МНПА в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В МНПА установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В МНПА отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ряд положений исследуемого МНПА содержат неактуальную информацию, а именно:

- пункт 4 преамбулы изложен в следующей редакции:

«4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования город Краснодар М.Б.Фролова»;

- пункт 24 раздела V изложен в следующей редакции:

«24. Заинтересованные лица вправе обжаловать решения, действия (бездействие) должностных лиц и муниципальных служащих УМК, членов Комиссии, связанные с демонтажем, перемещением и хранением рекламных конструкций, путем подачи соответствующего заявления первому заместителю главы муниципального образования город Краснодар, координирующему работу по вопросам архитектуры, строительства, дорожно-мостового хозяйства, муниципального земельного, а также имущественного контроля.

Заявление рассматривается первым заместителем главы муниципального образования город Краснодар, координирующим работу по вопросам архитектуры, строительства, дорожно-мостового хозяйства, муниципального

земельного, а также имущественного контроля, или уполномоченным им лицом, в течение тридцати дней».

Полагаем, что данные несоответствия являются значительными, так как приводят к нарушению принципа подведомственности и уполномоченности должностных лиц при рассмотрении последними соответствующих заявлений (жалоб) от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования город Краснодар установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Однако, в процессе исследования МНПА установлено следующее:

В перечне нормативных правовых актов, на основании которых реализуется Порядок, указано решение городской Думы Краснодара от 19.04.2007 № 22 п. 4 «Об утверждении Правил содержания дорожно-мостового хозяйства и благоустройства территории муниципального образования город Краснодар и Правил содержания домашних животных на территории муниципального образования город Краснодар», который утратил силу на основании решения городской Думы Краснодара от 22.08.2013 № 52 п. 6 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар» (далее - Решение городской Думы № 52 п. 6).

Пункт 19 Решения городской Думы № 52 п. 6, устанавливает требования в соответствии, с которыми происходит эксплуатация рекламной конструкции на территории муниципального образования город Краснодар и правила содержания этих рекламных конструкций, при нарушении которых возможно аннулирование разрешений на их эксплуатацию. Следовательно, Решение городской Думы № 52 п. 6 является одним из муниципальных нормативных правовых актов, на основании которого реализуется исследуемый МНПА.

В пункте 19 Раздела III исследуемого МНПА указано, что место перемещения демонтированных рекламных конструкций, установленных без разрешения на территории муниципального образования город Краснодар, определяется по результатам размещения муниципального заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Указанный Федеральный закон утратил силу 01.01.2014 в связи с принятием нового Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Полагаем, что данные изменения являются значительными для реализации МНПА в связи с тем, что при заключении договора хранения демонтированных рекламных конструкций между администрацией муниципального образования город Краснодар и подрядной организацией учитываются нормы правоотношений, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ссылка на который отсутствует в исследуемом МНПА.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город Краснодар при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования МНПА:

Первоначальный текст документа опубликован на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара <http://www.krd.ru>, 10.07.2013;

«Вестник органов местного самоуправления МО г. Краснодар», 12.07.2013, № 15.

Орган местного самоуправления, издавший МНПА – администрация муниципального образования город Краснодар.

Функциональный орган администрации муниципального образования, являющийся инициатором издания МНПА – управление муниципального контроля администрации муниципального образования город Краснодар.

7. По результатам проведения экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в МНПА положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган, в целях исключения возможного возникновения трудностей при практическом применении исследуемого МНПА рекомендует привести в соответствие пункт 4 преамбулы, пункт 1 раздела I, пункт 19 раздела III, пункт 24 раздела V.

В соответствии с пунктом 13 Порядка, орган местного самоуправления муниципального образования город Краснодар, издавший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования город Краснодар, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней со дня получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор департамента



Е.С.Васильченко

Л.В.Павлова
Т.Л.Мартыновская
Б.Б.Нехай
2590573