



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД КРАСНОДАР
УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Северная ул., д. 279, г. Краснодар, 350020

Тел./факс (861) 218-99-54

E-mail: invest@krd.ru

11 МАЙ 2023

№

2427/21

Заместителю директора департамента
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования город Краснодар

К.М.Круглову

На № 5863/29 от 13.04.2023

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в
решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13
«Об утверждении местных нормативов градостроительного
проектирования муниципального образования город Краснодар»**

Управление инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования город Краснодар как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар рассмотрел поступивший 13.04.2022 проект решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключение департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Краснодар, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.11.2014 № 8070 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;

разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;

количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченный круг лиц;

цель предлагаемого правового регулирования направлена на решение выявленной проблемы;

срок достижения заявленных целей совпадает с датой вступления в силу правового регулирования;

по мнению разработчика, мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования будет проводиться на постоянной основе;

разработчик считает, что дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие градостроительную деятельность на территории муниципального образования город Краснодар, а также жители города Краснодара;

администрация муниципального образования город Краснодар.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в несоответствии действующих местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар требованиям федерального, краевого законодательства.

Приказом от 12.09.2022 № 222 «О внесении изменений в приказ департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16.04.2015 № 78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края» внесены изменения в нормативы градостроительного проектирования Краснодарского края.

Проект предполагает изменение нормативов для строительства социальных объектов, парковочных мест и зон озеленения, в целях обеспечения развития территории и благоприятных условий жизнедеятельности жителей города Краснодара.

В частности, проект предусматривает:

- увеличение парковочных мест при строительстве многоквартирных домов;
- обязательность размещения парковочных мест при медицинских организациях, предоставляющих услуги на коммерческой основе, что позволит избежать правонарушений в области дорожного движения, а также позволит жителям города беспрепятственно посещать указанные организации;
- увеличение гостевых парковочных мест для посетителей многоквартирных жилых домов;
- возможность сокращения процента озеленения территории земельного участка при строительстве объектов социальной инфраструктуры за счет средств бюджетов;
- изменение показателей нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар согласно нормативам градостроительного проектирования Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) местные нормативы градостроительного проектирования и внесенные изменения в местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются представительным органом местного самоуправления.

Таким образом, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами в рассматриваемой сфере общественных отношений не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в приведении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар в соответствие с действующим федеральным и краевым законодательством.

4. Проектом изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования и органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар в части соблюдения установленных местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар при осуществлении градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Краснодар.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город Краснодар, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Необоснованных расходов, которые необходимо будет понести потенциальным адресатам правового регулирования от регулирующего

воздействия проекта, не выявлено.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 11 апреля 2023 года по 02 мая 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (www.krd.ru).

9. В рамках публичных консультаций поступили замечания и предложения от самозанятой Смирновой Дарьи Владимировны и Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей.

По итогам рассмотрения проекта от Смирновой Д.В. поступило предложение, чтобы показатели качества среды были не ниже «СП 476.1325800.2020. Свода правил. Территории городских и сельских поселений. Правила планировки, застройки и благоустройства жилых микрорайонов» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.01.2020 № 33/пр) и «СП 42.13330.2016. Свода правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 №1034/пр).

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

В соответствии с решением городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п.13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар определяют минимальные расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Местные нормативы разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативами градостроительного проектирования Краснодарского края, решением городской Думы Краснодара от 17.06.2015 № 81 п.6 «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки и утверждения нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 ГрК РФ, населения муниципальных образований, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципальных образований, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

Показатели, предусмотренные проектом, соответствуют ГрК РФ, приказу департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16.04.2015 № 78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края» (далее – приказ от 16.04.2015 № 78), требованиям СНиП и Своду правил.

От Краснодарского Регионального Отделения Российского Союза Промышленников и Предпринимателей (далее Участник публичных консультаций) поступили следующие предложения и замечания.

1. Пункт 1.2 проекта изложить в следующей редакции:

«5) в многоквартирных жилых зданиях следует предусматривать встроенные в первые этажи или пристроенные помещения общественного назначения **в соответствии с расчетом потребности в помещениях общественного назначения согласно документации по планировке территории.** При размещении многоквартирных жилых зданий по красной линии устройства входных узлов, пандусов, стилобатов, крылец должно осуществляться между красной линией и стеной здания в границах земельного участка объекта, а также с учетом обеспечения нормативных противопожарных разрывов от автостоянок.»

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

По мнению Участника публичных консультаций, данное уточнение позволит конкретизировать нормативное требование.

Данное предложение не учтено ввиду следующего.

В силу части пункта 26 статьи 1 ГрК РФ нормативы градостроительного проектирования – совокупность расчетных показателей, установленных в соответствии с ГрК РФ в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

К документации по планировке территории отнесены проекты планировки и проекты межеваний территории, подготавливаемые в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Таким образом, характеристики внутренних помещений объектов капитального строительства не определяются документацией по планировке территории.

2. Коэффициент, определяющий долю парковочных мест в границах проекта планировки территории, которые находятся в пределах улично-дорожной сети многоквартирной застройки и могут использоваться для постоянного хранения личного транспорта (k_2), установить равным 0,8.

Согласно п. 5.5.138 Приказа Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16.04.2015 № 78 к2 - коэффициент, определяющий долю парковочных мест в пределах уличной сети, которые могут использоваться для постоянного хранения личного транспорта. Коэффициент принимается равным 0,8.

По мнению Участника публичных консультаций, данное предложение позволит гармонизировать нормативы проектирования местного и регионального уровня, а также гарантирует обеспеченность жителей необходимым количеством парковочных мест.

По результатам рассмотрения данное предложение учтено.

Установленный проектом коэффициент, определяющий долю парковочных мест в пределах уличной сети, которые находятся в пределах уличной сети многоквартирной застройки и могут использоваться для постоянного хранения личного автотранспорта (k_2), равный 0,5, учитывает специфику территории муниципального образования город Краснодар и не нарушает законные права и интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Тем не менее, целью предлагаемого правового регулирования является приведение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар в соответствие с приказом от 16.04.2015 № 78.

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган рекомендует привести данный показатель в соответствие с приказом от 16.04.2015 № 78.

3. Дополнить пункт 1.4 проекта подпунктом следующего содержания:

«При комплексном развитии территории допускается сокращать расчетное количество парковочных мест, но не более чем на 50%, в случаях развития и строительства выделенных линий городского электротранспорта (трамвайных и (или) троллейбусных линий на выделенных полосах) или выделенных полос для проезда автобусов.»

Данное предложение не учтено ввиду следующего.

Решением городской Думы Краснодара от 30.06.2022 № 38 п. 1 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – решение от 30.06.2022 № 38 п. 1) внесены изменения в решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – решение от 19.07.2012 № 32 п. 13).

В настоящее время положения пункта 7 решение городской Думы Краснодара от 19.07.2012 № 32 п. 13 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» (далее – решение от 19.07.2012 № 32 п. 13) предусматривают, что при комплексном развитии территории допускается сокращать расчетное количество парковочных мест, но не более чем на 50%, в случаях развития и строительства выделенных линий городского электротранспорта (трамвайных и (или) троллейбусных линий на выделенных полосах) или выделенных полос для проезда автобусов в соответствии с требованиями законодательства о безопасности дорожного движения, проходящих в границах проекта планировки территории, но не ограниченных указанным проектом.

Указанный расчетный показатель создает неопределённость в понимании, поскольку отсутствует фиксированный показатель сокращения расчётного количества парковочных мест и для какого показателя не допускается сокращение, что дает предпосылки к необоснованному усмотрению при применении оспариваемой нормы.

Поскольку неясность и неоднозначное толкование правовой нормы в силу разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 35 постановления от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» является самостоятельным основанием для признания её противоречащей федеральному законодательству, предложенная формулировка исключена из решения от 19.07.2012 № 32 п. 13, как противоречащая федеральному законодательству.

4. Изложить пункт 1.6. Проекта в следующей редакции:

«4. Расчетное количество машино-мест (парковочных мест) на автостоянках для парковочных мест следует принимать в значениях согласно таблице № 7.».

Исключения слов «на земельных участках» обусловлено запретом СанПиН для размещения парковочных мест для высадки посетителей на территории детских дошкольных учреждений и школ.

Данное предложение не учтено, поскольку словосочетание «на земельных участках» не исключает необходимость формирования земельного участка для размещения необходимого количества парковочных мест.

5. Откорректировать пункт 1.14 проекта, так как данная редакция указывает, что расчетные показатели объектов, относящихся к области водоотведения, следует принимать в значениях, установленных приказом от 16.04.2015 № 78, однако указанный нормативный документ не содержит необходимого расчета.

Местные нормативы определяют минимальные расчетные показатели обеспеченности и доступности объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Местные нормативы разработаны в соответствии с ГрК РФ, нормативами градостроительного проектирования Краснодарского края, решением городской Думы Краснодара от 17.06.2015 № 81 п.6 «Об утверждении

положения о составе, порядке подготовки и утверждения нормативов градостроительного проектирования муниципального образования город Краснодар» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 29.4 ГрК РФ в случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 ГрК РФ, населения муниципальных образований, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципальных образований, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

На основании вышеизложенного, показатели, предусмотренные проектом местных нормативов, соответствуют ГрК РФ, приказу от 16.04.2015 № 78, требованиям СНиП, СП и не нарушают права заявителя и иных лиц.

Замечания и предложения от иных участников публичных консультаций не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия в проекте выявлены положения, указанные в пункте 26 Порядка, и сделан вывод о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель начальника управления,
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия и антимонопольного комплаенса



Л.В.Павлова

Н.Ю.Бровко
В.В.Сигарева
2517005