

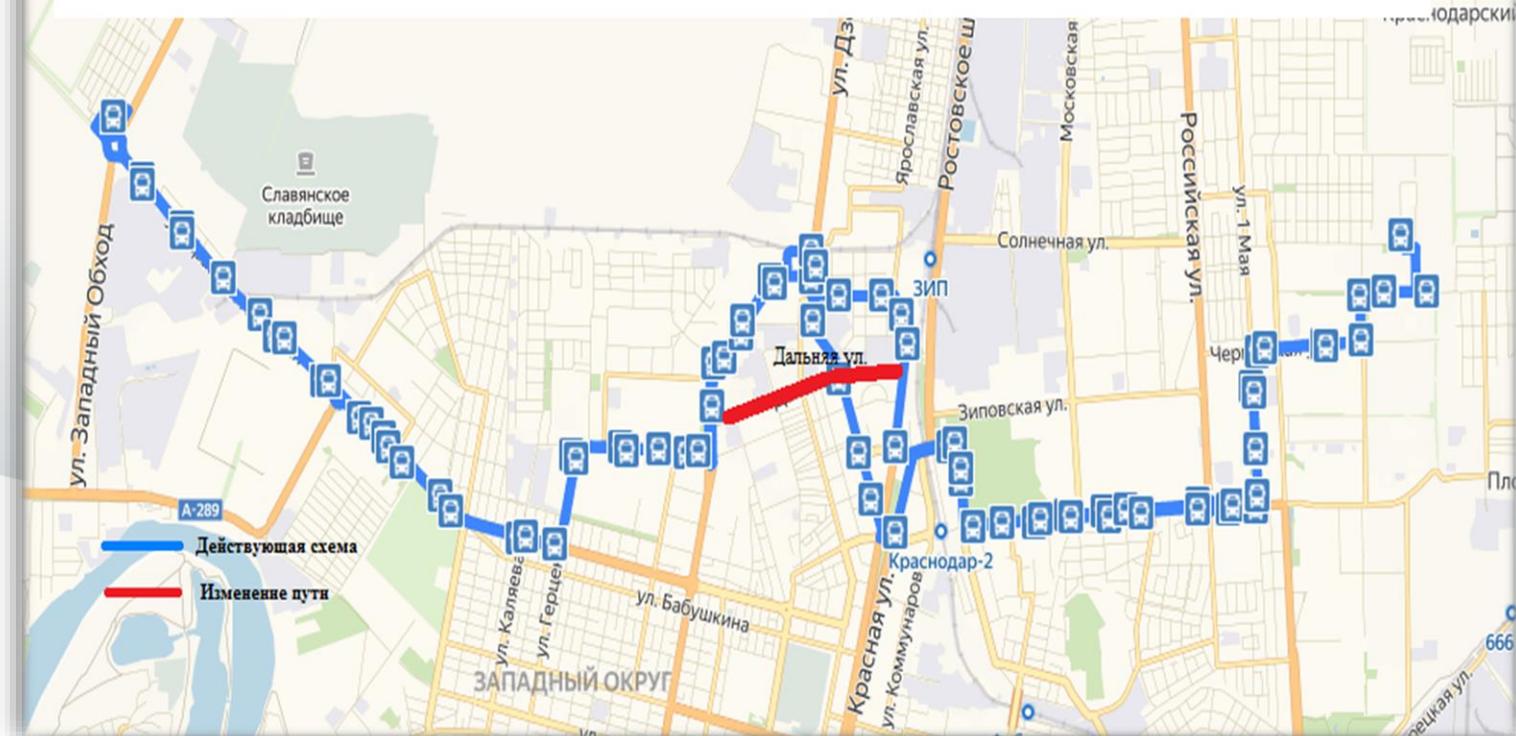
«О перспективах организации пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар № 4 «Микрорайон «Губернский» – гипермаркет «Лента» (ул. Западный Обход)»



Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации
муниципального образования город Краснодар

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар на основании проведённой научно – исследовательской работы, а также проведённого обследования пассажиропотока в 2019 году реализованы мероприятия по оптимизации маршрутной сети в целях повышения качества транспортного обслуживания населения. В рамках указанных мероприятий принято решения об изменении схемы движения муниципального маршрута № 4, в части организации движения транспортных средств от ул. Офицерской по ул. Шоссе Нефтяников, ул. Дальней, ул. им. Тургенева, ул. им. Атарбекова (в обратном направлении – по ул. им. Атарбекова, ул. им. Тургенева, ул. Дальней, ул. им. Дзержинского, ул. Красной, ул. Офицерской).

Изменение схемы движения автобусного маршрута № 4 «Микрорайон «Губернский» – гипермаркет «Лента» (ул. Западный Обход)»



Решение об изменении схемы движения маршрута № 4 принято в целях улучшения транспортного обслуживания микрорайона «Губернский» и района ул. 1-го Мая, ул. Черкасской за счёт повышения скорости сообщения между основными остановочными пунктами, обеспечиваемыми данным маршрутом.

Мероприятия по изменению муниципального маршрута № 4 закреплены в Документе планирования и изданных на основании его правовых актах департамента транспорта.

Вместе с тем, коммерческий перевозчик обслуживающий муниципальный маршрут № 4 не согласился с изменением схемы движения указанного маршрута, при этом не мотивируя причину своего несогласия, обратился в суды общей юрисдикции по оспариванию Документа планирования в части изменения схемы движения рассматриваемого маршрута, а также в арбитражные суды с заявлением об оспаривании действий департамента транспорта в части изменения схемы движения того же маршрута.

По итогам судебных разбирательств судами общей юрисдикции и арбитражными судами вынесены взаимопротивоположные решения.

Так, решением Первомайского районного суда г. Краснодара от 13.11.2019 по делу № 2а-10558/2019, оставленным в силе определением Верховного Суда РФ, изменения муниципального маршрута № 4 на основании Документа планирования признано законным.

В свою очередь решением Арбитражного суда Краснодарского края от 02.10.2019 по делу № А32-29782/2019 действия департамента транспорта по изменению муниципального маршрута № 4 были признаны незаконными.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии коллизии между указанными судебными актами ввиду того, что имеют противоположные выводы по одному и тому же мероприятию.





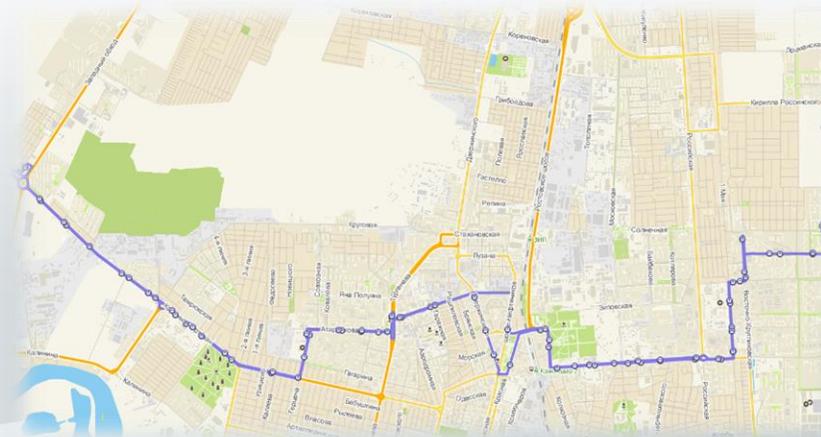
ООО «СВП»



Результатом возникшей судебной коллизии стал факт осуществления пассажирских перевозок на муниципальном маршруте № 4 одновременно двумя перевозчиками, а именно муниципальным перевозчиком МУП «КТТУ» и коммерческим перевозчиком ООО «СВП» при этом МУП «КТТУ» обслуживает данный маршрут по изменённой схеме движения, а ООО «СВП» по ранее существовавшей. Также следует отметить, что право МУП «КТТУ» на осуществление перевозок по муниципальному маршруту № 4 возникло на основании результатов открытого конкурса 3/2020, который был объявлен в связи с тем, что ООО «СВП» отказалось от перевозок по изменённой схеме движения.



МУП «КТТУ»



Следует отметить, что помимо различий в схеме движения, основными отличиями по обслуживанию муниципального маршрута № 4 между МУП «КТТУ» и ООО «СВП» являются различия в классе и характеристиках транспортных средств.

ООО «СВП»



- Малый и средний класс;
- Отсутствие системы кондиционирования воздуха;
- Отсутствие низкого уровня пола для маломобильных групп населения;
- Отсутствие электронного табло;
- Отсутствие автоинформаторов.

МУП «КТТУ»



- Средний и большой класс;
- Наличие системы кондиционирования воздуха;
- Наличие низкого уровня пола для маломобильных групп населения;
- Наличие электронного табло;
- Наличие автоинформаторов.

В соответствии с выданными ООО «СВП» картами маршрута данный перевозчик не обязан использовать на транспортные средства оснащённые системой кондиционирования воздуха. В связи с чем, у департамента транспорта отсутствуют правовые основания по принуждению указанного перевозчика использовать транспортные средства с данной характеристикой.

Вместе с тем департаментом транспорта неоднократно подавались иски в Арбитражный суд Краснодарского края (03.08.2020 к ООО «Вымпел – М», 03.08.2020 к ООО «Технотранс – ЮГ») с требованием досрочного прекращения права на осуществление перевозок по маршрутам №№ 1, 22, 28, 51, 58 в связи с отсутствием в используемых данными перевозчиками транспортных средствах системы кондиционирования воздуха, когда в соответствии с выданными картами маршрута наличие такой характеристики является обязательным. Однако Арбитражным судом Краснодарского края было отказано в удовлетворении названных исковых заявлений в связи с тем, что судом была установлена несоответствие последствий такого нарушения как отсутствия в транспортном средстве систем кондиционирования воздуха последствия ввиду досрочного прекращения права на осуществление перевозок по маршрутам. Таким образом у Арбитражного суда Краснодарского края сложилась соответствующая судебная практика.

Иная ситуация имеет место в отношении транспортных средств используемых МУП «КТТУ» поскольку данное предприятие в ходе открытого конкурса взяло на себя обязательство по использованию на муниципальном маршруте № 4 автобусов, оснащённых системой кондиционирования воздуха, низким полом, электронным табло и прочими характеристиками, положительно влияющими на качество пассажирских перевозок. **Следует отметить тот факт, что МУП «КТТУ» соблюдаются характеристики предусмотренные в картах маршрута.**

КАРТА МАРШРУТА РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
серия 000001 № 001854

выдана Департамент транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования г. Краснодар
(наименование уполномоченного органа исполнительной власти, выдávшего карту маршрута регулярных перевозок)

с 01 января 2018 г. по 01 января 2023 г.

1. Маршрут	Регистрационный номер в реестре	Порядковый номер	Наименование
	34	4	Микрорайон "Губернский" - гипермаркет "Лента" (ул. Западный Обход)
2. Перевозчик	Наименование (Ф.И.О.)	Место нахождения	ИНН
	ООО «СВП»	350072, г. Краснодар, Московская ул., д. 5, кор. 2, оф. 313	2308136470
3. Вид транспортного средства	4. Класс транспортного средства	Малый класс	5. Экологические характеристики
Автобус			не установлено
6. Характеристики транспортного средства	Сопровождение с региональной системой мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPRS; возраст транспортных средств малого класса не старше 15 лет; наличие исправного оборудования электронной автоматической системы оплаты проезда; оборудование салона транспортных средств функционированием системы видеонаблюдения.		

М.П. (подпись) Дорони А.Э. (Ф.И.О.)

КАРТА МАРШРУТА РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
серия 000001 № 004829

выдана Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар
(наименование уполномоченного органа исполнительной власти, выдávшего карту маршрута регулярных перевозок)

с 01 декабря 2020 г. по 30 ноября 2022 г.

1. Маршрут	Регистрационный номер в реестре	Порядковый номер	Наименование
	34	4	Микрорайон "Губернский" - гипермаркет "Лента" (ул. Западный Обход)
2. Перевозчик	Наименование (Ф.И.О.)	Место нахождения	ИНН
	МУП "Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление" муниципального образования город Краснодар	350033, г. Краснодар, Мира ул., д.65	2310013042
3. Вид транспортного средства	4. Класс транспортного средства	Средний класс	5. Экологические характеристики
Автобус			не установлено
6. Характеристики транспортного средства	Наличие в тр. ср-вах системы препятствия их движению при открытых дверях; наличие в тр. ср-вах тафели, информирующая, выполненная рельефно-точечным способом и с рельефной информацией и/или звуковой подачей, для перевозки пассажиров на местах инвалидов; наличие в тр. ср-вах системы кондиционирования не менее 16 м³; наличие в тр. ср-вах табло пола и ступенчатой площадки (аппарели); наличие в тр. ср-вах электрон. системы оплаты проезда; наличие в тр. ср-вах автом. системы пожаротушения; наличие в салоне тр. ср-ва электрон. табло автом. отображения информации; наличие в салоне тр. ср-ва оборудования для звукового (речевого) объявления остановок и другой информации; наличие в салоне тр. ср-ва системы видеонаблюдения; наличие сопряженности с региональной системой мониторинга спутник. навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPRS; экологич. класс тр. ср-ва Евро 5 и выше; общая вместимость пассажиров тр. ср-ва не менее 61 человека; максималь. срок экспл. тр. ср-ва не старше 5 лет.		

М.П. (подпись) Г.В. Щешина (Ф.И.О.)

В результате многочисленных судебных разбирательств Арбитражным судом Краснодарского края было вынесено решение от 07.04.2021 по делу №А32-49185/220 которое оставлено без изменений постановлением 15 арбитражного апелляционного суда. Согласно данному решению суда открытый конкурс 3/2020 был аннулирован с прекращением срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 4 выданного МУП «КТТУ».

Следует отметить что судебные инстанции при рассмотрении дела № А32-49185/2020 не учли потребность пассажиров муниципального маршрута № 4 в комфорте и качестве транспортного обслуживания, которая в полной мере была удовлетворена транспортными средствами используемыми МУП «КТТУ»

В соответствии с частью 5 статьи 271 АПК РФ названное решение вступает в законную силу со дня принятия постановления 15 Арбитражного апелляционного суда, при этом днём принятия указанного постановления в соответствии с пунктом 37 постановления Пленума Верховного суда РФ от 30.06.2020 является дата изготовления указанного постановления в полном объёме.

На сегодняшний день вступили в законную силу постановление 15 Арбитражного апелляционного суда и решение суда о прекращении права МУП «КТТУ» по осуществлению перевозок по муниципальному маршруту № 4, что в соответствии со статьёй 16 АПК РФ повлекло досрочное прекращение перевозок по данному маршруту муниципальным перевозчиком.

Следовательно с 09.07.2021 единственным перевозчиком по маршруту № 4 является ООО «СВП».

Однако департамент транспорта намерен использовать все процессуальные возможности по делу №А32-49185/2020. В соответствии со статьёй 273 АПК РФ департаментом транспорта готовится кассационная жалоба в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа на указанные судебные акты. Вместе с тем, даже подача кассационной жалобы не отменяет законной силы решения Арбитражного суда Краснодарского края от 07.04.2021, и данное решение суда подлежит обязательному исполнению. Возобновление перевозок МУП «КТТУ» по маршруту № 4 будет возможным только в случае отмены указанного решения судом кассационной инстанции.

